



11

MOVILIDAD
INTERNA Y
EXTERNA



11.1. ANTECEDENTES

La vialidad es un componente del territorio que promueve el desarrollo económico y social de las ciudades, al promover la movilidad de sus habitantes en el territorio; de igual forma, permite la accesibilidad de la población desde asentamientos distantes hacia otros de mayor concentración poblacional.

El presente diagnóstico se desarrolla con el fin de analizar el sistema vial existente en el barrio Polígono de Tiro, sus características geométricas y constructivas, así como también funcionales, para a partir de ello, establecer una jerarquización vial y evaluar el nivel de accesibilidad que tiene cada uno de los predios respecto a las mismas. Se analizan también los medios de transporte con mayor frecuencia de uso por parte de los habitantes del AEP, los destinos y motivos de viaje, que por lo general están vinculados al desarrollo de actividades comerciales, laborales, educativas o de servicios de la población.

11.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Identificar la jerarquía del sistema vial del Área Específica de Planeamiento.
- Determinar las características geométricas, constructivas y funcionales del sistema vial.
- Identificar las intersecciones conflictivas entre las diferentes vías.

- Determinar el nivel de accesibilidad de las vías del AEP.
- Identificar los medios de transporte que se utilizan para movilizarse dentro y fuera del barrio Polígono de Tiro, así como los tipos de vehículo y los horarios de mayor flujo vehicular.
- Analizar los destinos y motivos de viaje de la población del AEP.
- Analizar el sistema de transporte público que sirve al AEP y evaluar la calidad de su servicio.

11.3. ASPECTOS CONCEPTUALES Y DEFINICIONES OPERACIONALES

Según la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Infraestructura Vial del Transporte Terrestre, las vías de circulación terrestre del país son bienes nacionales y de uso público, y están a disposición del tránsito nacional e internacional de peatones y vehículos, tanto motorizados como no motorizados.

El Art. 5 de dicha ley, considera que la red vial estatal, aquella cuya competencia está a cargo del gobierno central, es el conjunto de vías conformadas por las troncales nacionales, que a su vez están integradas por todas las vías declaradas por el ministerio rector como corredores. De igual forma, considera lo siguiente:

- **Vías expresas:** Soportan grandes flujos vehiculares a través o alrededor de las ciudades, recogiendo el tráfico de las vías arteriales. Se las conoce como

vías perimetrales o vías rápidas (Flores, 2013).

- **Vías colectoras:** Son aquellas vías cuya función es coleccionar el tráfico de las zonas locales para conectarlo con el de los corredores arteriales, bajo el principio de predominio de la accesibilidad sobre la movilidad (Ley Orgánica del Sistema Nacional de Infraestructura Vial del Transporte Terrestre, 2017).
- **Vías locales:** Son aquellas vías que proporcionan acceso directo a los predios, sean estos de uso vivienda, comercial, industrial u otros, por lo que el tránsito local es de baja velocidad. Se conectan directamente con las vías colectoras y/o arteriales (Flores, 2013).
- **Vías peatonales:** Responden a las necesidades de accesibilidad de la ciudad, pueden ser permanentes, es decir, aquellas cuyo objetivo es la presencia únicamente del peatón, u ocasionales (Flores, 2013).
- **Senderos o chaquiñanes:** Oficialmente no son considerados como elementos de un sistema vial, ya que no responden a ningún proceso de planificación y surgen como resultado de la necesidad de accesibilidad hacia los predios. Son de carácter rural, por lo que se pueden encontrar en los límites del área urbana y en el área rural (Flores, 2013).
- **Tramo:** Es la longitud de vía comprendida entre dos intersecciones, cada 100 m aproximadamente en vías continuas (MTOP, 2013).
- **Capa de rodadura:** Capa superior de la calzada de una vía, construida con un determinado mate-

- rial y diseñada para servir correctamente al tránsito vehicular (MTO, 2013).
- **Transporte:** El transporte terrestre es un servicio público esencial y una actividad económica estratégica del Estado, que consiste en la movilización libre y segura de personas o de bienes de un lugar a otro, haciendo uso del sistema vial nacional, terminales terrestres y, centros de transferencia de pasajeros y carga en el territorio ecuatoriano (Ley Orgánica de Transporte, Tránsito y Seguridad Vial, 2014).

11.4. CONTENIDOS

11.4.1. Descripción del sistema vial existente

El barrio Polígono de Tiro, al tratarse de un asentamiento informal, cuenta con una red vial no planificada y por ende, esta presenta un trazado irregular. La vía principal que permite el acceso al barrio es la calle “El Farallón”, la misma que conecta el barrio al área urbana de la ciudad de Cuenca por medio de la “Vía a Paccha”. En el interior del barrio como tal, existen senderos o chaquiñanes que han ido apareciendo a lo largo del tiempo, en respuesta a las necesidades de accesibilidad de la población que habita en él.

11.4.2. Tipo de vías

En el asentamiento existen vías de ambos tipos, tanto vehiculares como peatonales. Según los datos obteni-

dos por medio de la Ficha de Movilidad, en el asentamiento el mayor porcentaje de vías (74,41%) son vehiculares, en tanto que, el 25,59% restante representa a vías peatonales (ver Tabla 11-1 y Figura 11-1).

Tabla 11-1 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Longitud de vías según tipo (Números absolutos y relativos)

| TIPO DE VÍAS | LONGITUD | |
|--------------|----------|--------|
| | m | % |
| Peatonales | 585,56 | 25,59 |
| Vehiculares | 1702,86 | 74,41 |
| Total | 2288,42 | 100,00 |

Fuente: Ficha de Inventario Vial (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.
Elaboración: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

11.4.3. Jerarquización del sistema vial existente

El Área Específica de Planeación cuenta con un sistema vial principal y secundario. El sistema principal abarca dos vías: una expresa y una colectora, caracterizadas por sus altos flujos vehiculares y por permitir mayores desplazamientos. El sistema secundario, por su parte, con bajos flujos vehiculares y permitiendo solamente desplazamientos cortos, está comprendido por las vías locales y los senderos o chaquiñanes. Según dichas características funcionales, así como sus geométricas, se establece la siguiente jerarquía vial:

a. Vías expresas

Existe una sola vía de este tipo, la Autopista Cuenca-Azogues, la misma que atraviesa por el límite Noroeste del Área Específica de Planeación y se conecta directamente con una vía de carácter interparroquial, la Vía a Paccha. Esta vía representa el 22,16% del sistema vial del AEP.

Fotografía 11-1 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Autopista Cuenca-Azogues



Fuente: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

b. Vías colectoras

Se considera como vía colectora a la vía de carácter interparroquial que atraviesa el límite este del AEP, es decir, la Vía a Paccha. Esta vía representa el 24,03% del sistema vial del AEP.



Fotografía 11-2 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha:
Vía a Paccha



Fuente: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

c. Vías locales

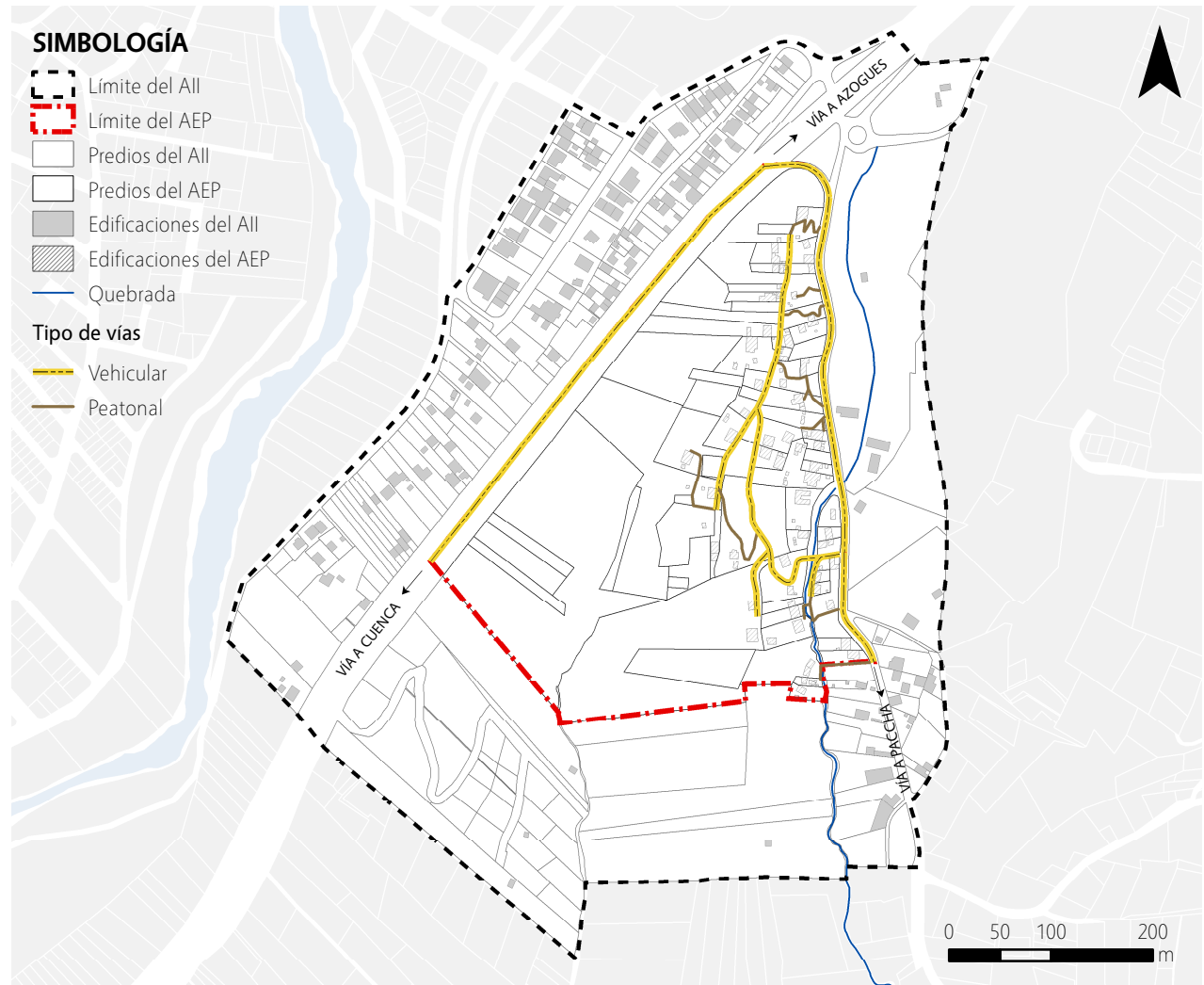
Son las vías del AEP que permiten el acceso a los predios, representan el 28,22% del sistema vial.

Fotografía 11-3 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Vía local



Fuente: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

Figura 11-1 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Tipos de vías del sistema vial existente del AEP



Fuente: GAD Municipal del Cantón Cuenca (2019), Deslinde Predial. Ficha de Inventario Vial (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.

Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

d. Senderos o chaquiñanes

Son las vías creadas por la población como respuesta a sus necesidades de accesibilidad, por lo general, a predios interiores. Esta jerarquía representa el 25,59% del sistema vial.

Fotografía 11-4 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Sendero o chaquiñan



Fuente: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

11.4.4. Características geométricas del sistema vial

A partir de la aplicación de la Ficha de inventario vial que se realiza en campo, se ha obtenido información respecto a las características geométricas del sistema vial existente, tales como la sección transversal mínima y máxima, y la longitud de cada tipo de vía según su jerarquía funcional.

a. Longitud de las vías según su jerarquía funcional

Se identifica que el tipo de vía con mayor longitud es el local, el cual atraviesa el asentamiento de Norte a Sur con una longitud de 645,89 m y hace posible el acceso a gran parte de los predios del barrio. Respecto a la vía expresa, el tramo de la Autopista Cuenca-Azogues que bordea al límite Noroeste del AEP, tiene una longitud de 507,01 m. Asimismo, existen 549,96 m correspondientes a la vía categorizada como colectora, es decir, la Vía a Paccha que bordea al límite este del AEP. Por último, existen 585,56 m de senderos o chaquiñanes, los cuales son han surgido como respuesta a las necesidades de accesibilidad de la población, por lo que se han estructurado de manera irregular (ver Tabla 11-2).

Tabla 11-2 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Número de tramos y longitud de vías según jerarquía (Números absolutos y relativos)

| VÍAS SEGÚN JERARQUÍA | Nº DE TRAMOS | LONGITUD (m) | % |
|------------------------|--------------|--------------|--------|
| Expresa | 1 | 507,01 | 22,16 |
| Colectora | 1 | 549,96 | 24,03 |
| Locales | 7 | 645,89 | 28,22 |
| Senderos o chaquiñanes | 8 | 585,56 | 25,59 |
| Total | 17 | 2288,42 | 100,00 |

Fuente: Ficha de Inventario Vial (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.
Elaboración: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

b. Sección transversal de las vías según su jerarquía funcional

Una sección transversal está dada por el corte que se realiza de forma perpendicular al eje longitudinal de una vía. Cabe mencionar que, para que una vía sea óptima para determinados usos, debe cumplir con secciones mínimas.

En el asentamiento se observa que la vía expresa tiene una sección de aproximadamente 30 m; la vía colectora, varía su sección transversal entre 7,50 a 8 m; las vías locales presentan diversas dimensiones, sin embargo el promedio es de 3,00 m, lo que quiere decir que por ellas no puede acceder más de un solo vehículo a la vez. Por último, la sección de los senderos o chaquiñanes depende de su uso, en el caso de los senderos peatonales, su sección en promedio mide 1,50 m, mientras que, en el caso de los vehiculares, su distancia de sección promedio es de 2,50 m.

Tabla 11-3 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Sección transversal promedio por vías según jerarquía

| VÍAS SEGÚN JERARQUÍA | SECCIÓN TRASNSVERSAL PROMEDIO (m) |
|------------------------|-----------------------------------|
| Expresa | 30,00 |
| Colectora | 7,75 |
| Locales | 3,00 |
| Senderos o chaquiñanes | 2,00 |

Fuente: Ficha de Inventario Vial (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.
Elaboración: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.



c. Longitud según sección transversal de la calzada

El Ministerio de Transporte y Obras Públicas, por medio de las normas de diseño geométrico de carreteras 2003, establece que, la sección transversal de una vía condiciona el uso de sus carriles, por tal motivo se deben considerar secciones mínimas y máximas para poder diseñar vías de forma adecuada. Para la sección óptima de un carril de uso vehicular, se ha establecido una dimensión de 3,00 a 3,50 m.

De acuerdo a las secciones transversales de las vías del AEP observadas, se establecen tres rangos (ver Tabla 11-4). El mayor porcentaje de vías (53,81%) responde al rango de sección transversal menor a 3,00 m, correspondiente a las vías locales y los senderos. El 24,03% presenta una sección de entre a 3 a 9,00 m y el 22,16%, una sección mayor a 9,00 m.

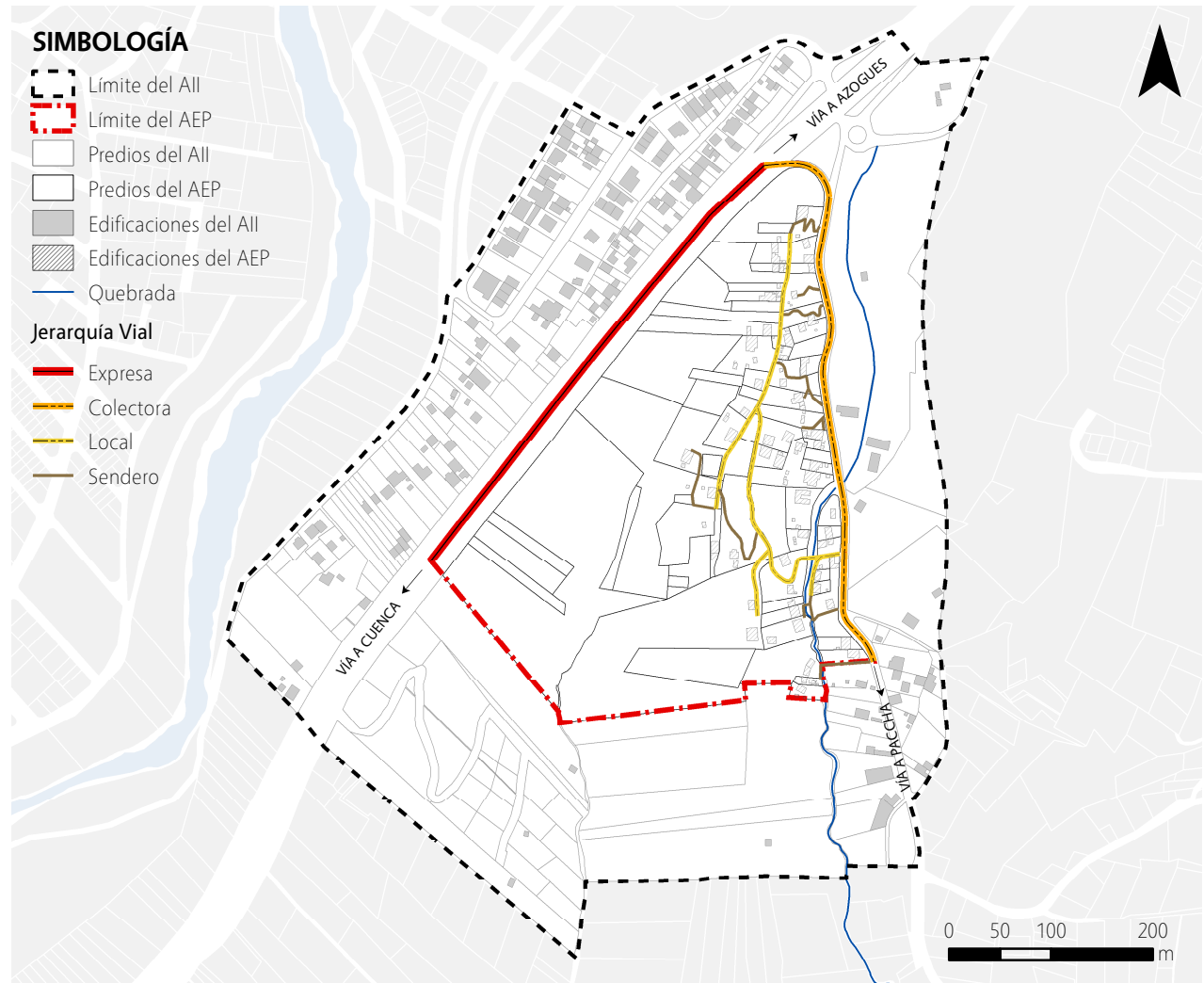
Tabla 11-4 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Longitud de vías según rangos de sección transversal de la calzada

| SECCIÓN TRANSVERSAL (m) | LONGITUD (m) | % |
|-------------------------|--------------|-------|
| < 3,00 | 1231,45 | 53,81 |
| 3,00 - 9,00 | 549,96 | 24,03 |
| > 9,00 | 507,01 | 22,16 |

Fuente: Ficha de Inventario Vial (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.

Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

Figura 11-2 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Jerarquía del sistema vial existente del AEP



Fuente: GAD Municipal del Cantón Cuenca (2019), Deslinde Predial. Ficha de Inventario Vial (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.

Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.



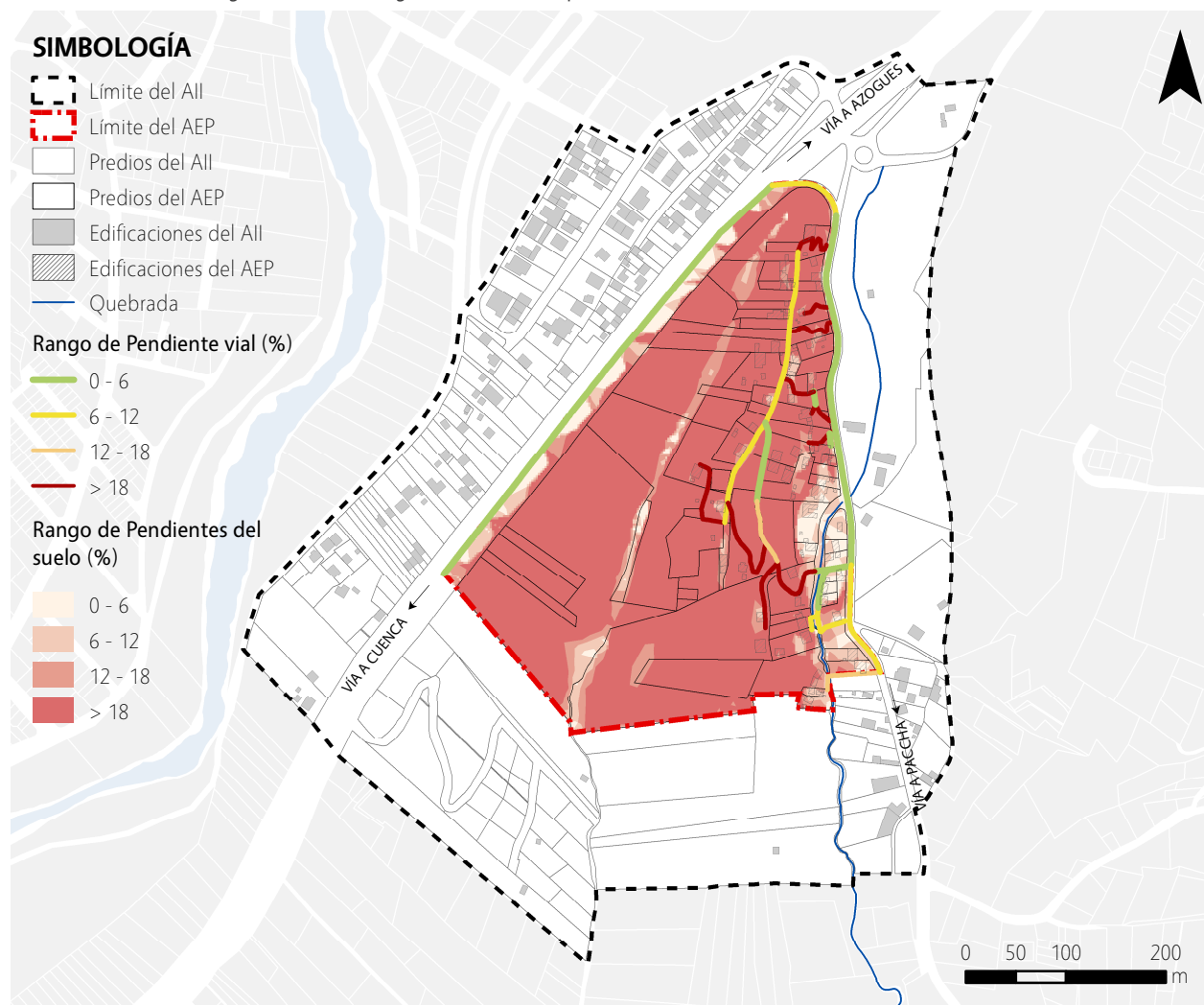
Se puede deducir que en el sistema vial del asentamiento, al primar vías con una sección transversal menor a 3,00 m, el acceso vehicular es limitado, ya que un solo vehículo puede pasar a la vez y este debe ser de tipo liviano. Esto quiere decir que, no se cumple con las normas de diseño geométrico de carreteras establecidas por el Ministerio de Transporte y Obras Públicas.

11.4.5. Pendientes del sistema vial

Las pendientes de un sistema vial son factores importantes debido a su incidencia en el tránsito vehicular así como en la capacidad vial. Para su análisis, se definen los siguientes rangos:

- **0-6%:** Las vías que cuentan con estas pendientes son consideradas como aptas para la circulación de vehículos.
- **6-12%:** Las vías cuyas pendientes se encuentran en este rango, tienen prohibición de circulación de vehículos pesados.
- **12-18%:** Las vías cuyas pendientes se encuentran en este rango, tienen restricciones para vehículos livianos y son consideradas de un solo sentido de circulación.
- **Mayor a 18%:** Las vías cuyas pendientes sobrepasen este porcentaje, son utilizadas exclusivamente como vías de uso peatonal.

Figura 11-3 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Pendientes del sistema vial existente del AEP



Fuente: GAD Municipal del Cantón Cuenca (2019), Deslinde Predial. Ficha de Inventario Vial (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.

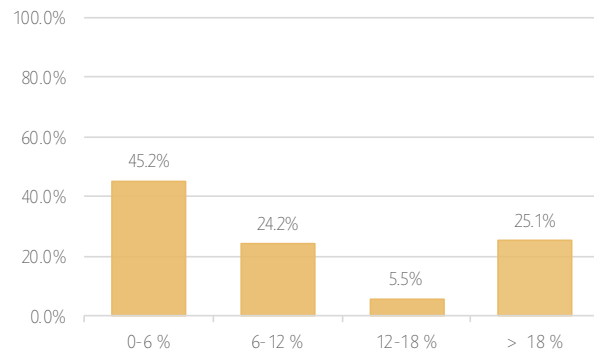
Elaboración: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.



En el barrio Polígono de Tiro, el sistema vial principal conformado por la vía expresa y colectora (45,2%), presenta pendientes de entre 0-6%, lo que indica que ambas vías son aptas para la circulación vehicular.

Sin embargo, en el sistema vial secundario que atraviesa el barrio, conformado por las vías locales y senderos, el 24,2% de la longitud vial presenta una pendiente de entre 6-12% y el 5,5%, una pendiente de entre 12-18%. Estos tramos de vías presentan restricciones para el paso de vehículos livianos y prohibición respecto al paso de vehículos pesados. Por último, existe un porcentaje considerable de tramos (25,1%) con una pendiente mayor a 18%, por lo general son senderos y dada dicha condición, deben ser únicamente de uso peatonal (ver Figuras 11-4 y 11-5).

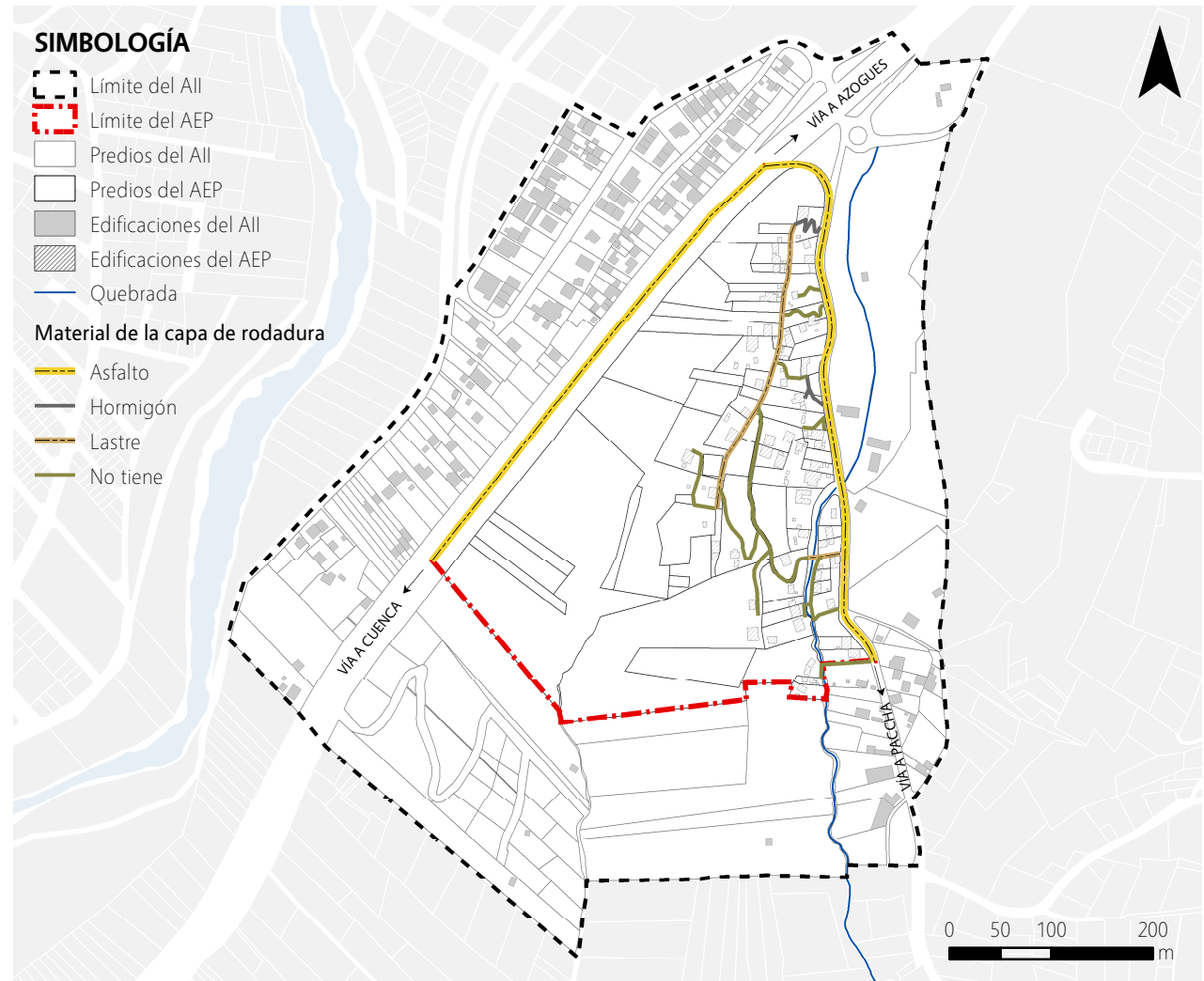
Figura 10-4 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Pendientes del sistema vial existente del AEP (Números relativos)



Fuente: Ficha de Inventario Vial (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.

Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

Figura 11-5 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Material de la capa de rodadura del sistema vial existente del AEP



Fuente: GAD Municipal del Cantón Cuenca (2019), Deslinde Predial. Ficha de Inventario Vial (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.

Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.



11.4.6. Características constructivas del sistema vial

Se evalúan características constructivas como el tipo de material del que está hecho la calzada en los diferentes tramos del sistema vial del asentamiento, así como el estado en el que se encuentran actualmente.

a. Materiales de la capa de rodadura

La capa de rodadura se refiere a la última capa de la calzada sobre la cual transitan los vehículos. Por lo tanto, representa un aspecto muy importante a considerar al momento de diseñar vías.

En el asentamiento el material de capa de rodadura predominante es el asfalto, sin embargo, este corresponde al sistema vial principal, es decir, a la vía expresa y colectora, que no sirven directamente al AEP.

Ahora bien, respecto al sistema vial secundario, conformado por las vías locales y los senderos, y que atraviesa el AEP, el 35,20% de vías no tienen material de capa de rodadura, puesto que se trata de vías no planificadas. Por otra parte, solamente el 14,22% tiene una capa de rodadura de lastre y apenas el 4,40%, una capa de hormigón. Este último porcentaje corresponde a las escalinatas existentes, que han sido construidas con el fin de acceder a los predios (ver Tabla 11-5).

Tabla 11-5 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Longitud de vías según el tipo de material de la capa de rodadura

| TIPO DE MATERIAL | JERARQUÍA VIAL | LONGITUD DE VÍA (m) | % |
|------------------|----------------|---------------------|--------|
| Asfalto | Expresa | 1056,98 | 46,19 |
| | Colectora | | |
| Hormigón | Senderos | 100,65 | 4,40 |
| Lastre | Locales | 325,38 | 14,22 |
| No tiene | Locales | 805,41 | 35,20 |
| | Senderos | | |
| Total | | 2288,42 | 100,00 |

Fuente: Ficha de Inventario Vial (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.
Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

b. Estado de la calzada

El estado de una calzada es un factor que incide fuertemente en la calidad de la circulación, tanto vehicular como peatonal, que esta ofrece. Su calificación se realiza bajo los siguientes criterios:

b-1. Estado bueno

Se considera en buen estado a la capa de rodadura que no presenta fallas y está en óptimas condiciones para la circulación vehicular. Además, sus pendientes transversales deben ser de aproximadamente 2%, de manera que evacúen adecuadamente las aguas lluvias. En el asentamiento las vías expresa y colectora, es decir, el 49,4% presentan este estado.

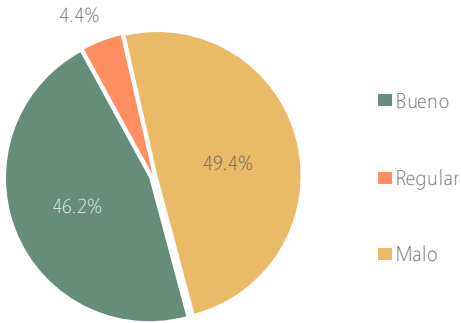
b-2. Estado regular

Se considera en estado regular a aquellas vías que presentan ciertas dificultades que disminuyen la velocidad y por lo tanto, su capacidad vehicular. En este estado se encuentra solamente el 4,4% de las vías del asentamiento (ver Figura 11-7).

b-3. Estado malo

Se considera en mal estado a las vías cuya capa de rodadura presenta fallas considerables, lo que dificulta o impide la circulación vehicular y/o peatonal. Dichas fallas conllevan a la reducción de la capacidad vehicular de las vías. En el asentamiento la mayoría de tramos viales (49,4%) presenta esta condición negativa.

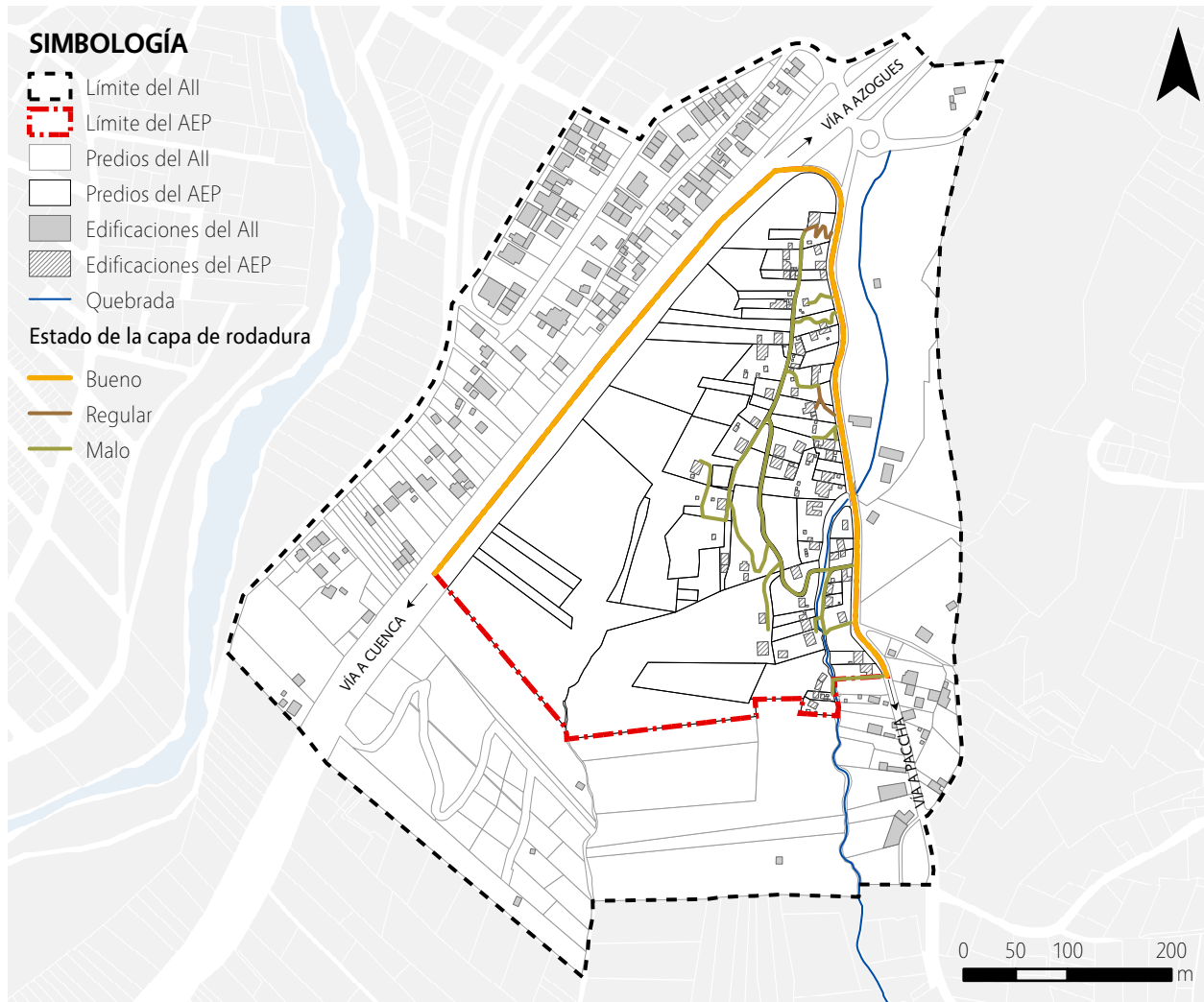
Figura 11-6 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Estado del sistema vial existente del AEP (Números relativos)



Fuente: Ficha de Inventario Vial (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.
Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.



Figura 11-7 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Estado de la capa de rodadura del sistema vial existente del AEP



Fuente: GAD Municipal del Cantón Cuenca (2019), Deslinde Predial. Ficha de Inventario Vial (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.

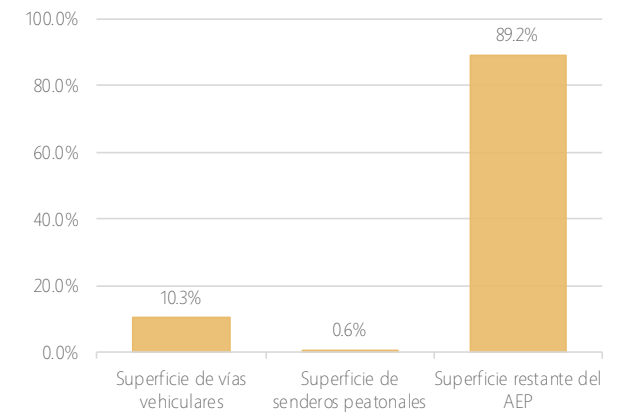
Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

11.4.7. Superficie del sistema vial

a. Relación entre la superficie del AEP y la superficie vial

Se requiere identificar la superficie vial, tanto vehicular como peatonal, respecto de la total del AEP, con el fin de evaluar el nivel de accesibilidad del asentamiento en términos de superficie, así como para obtener un indicador útil en la fase de formulación de proyectos viales.

Figura 11-8 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Superficie vial, tanto vehicular como peatonal, y superficie restante del AEP



Fuente: Ficha de Inventario Vial (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.

Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.



Como se puede observar en la Figura 11-8, la superficie vial representa solamente el 10,9% de la superficie total del AEP, dado el alto porcentaje de pendiente del suelo (superior al 18%) en la mayor parte del asentamiento, así como la predominancia de usos de suelo rústicos y especiales, y la existencia de lotes interiores como resultado de los inadecuados procesos de ocupación del suelo, son factores que han condicionado el nivel de intervención realizado para la apertura de vías vehiculares y peatonales, siendo éste mínimo. Por lo que, se requieren intervenciones en el sistema vial existente, a favor de mejorar el nivel de accesibilidad en el barrio.

11.4.8. Nivel de accesibilidad del sistema vial

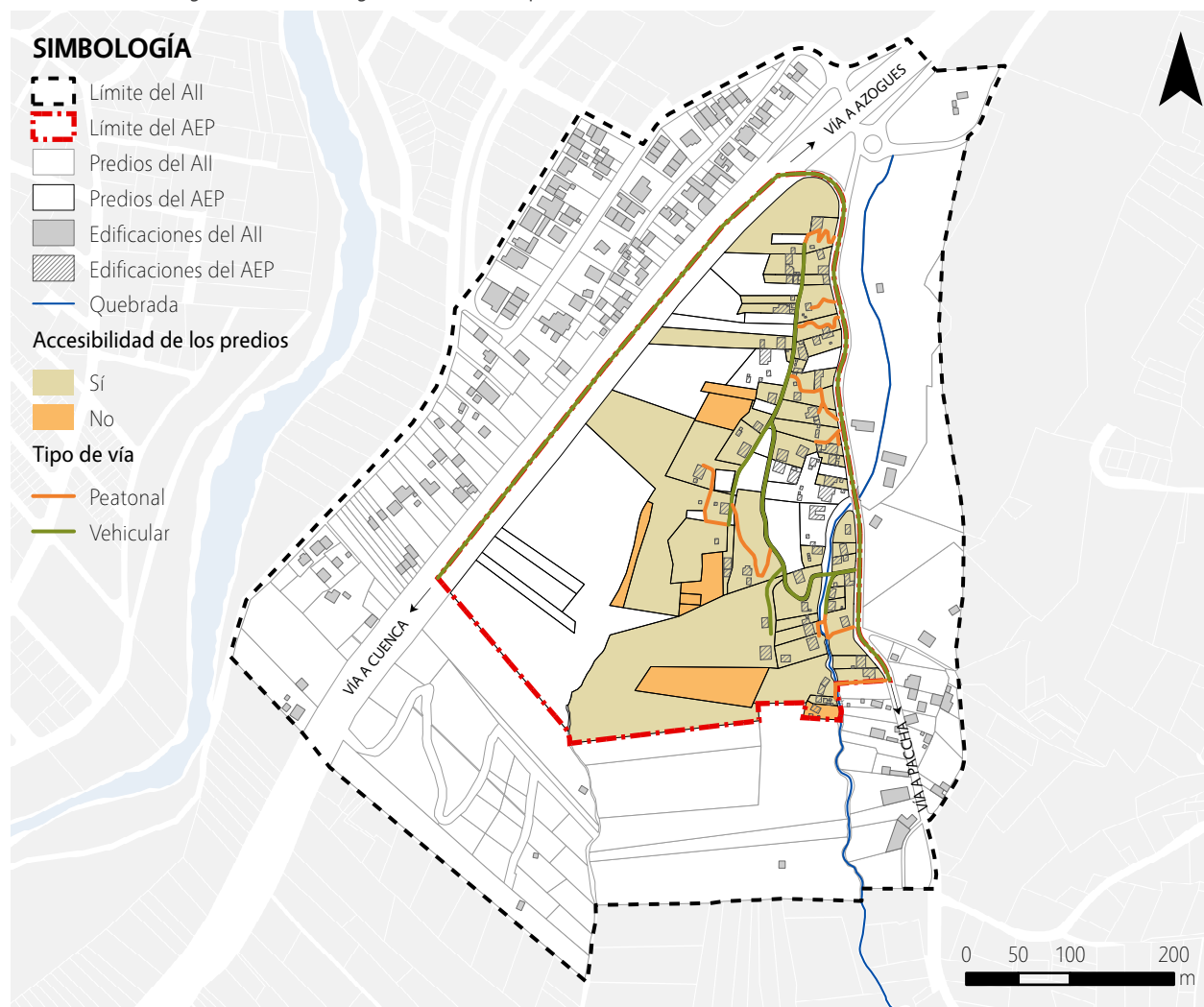
El nivel de accesibilidad del sistema vial del AEP se mide en función de la cantidad de predios que tienen acceso al mismo. Para ello se analizan tres tipos de accesibilidad:

- Predios con acceso a través de vías peatonales
- Predios con acceso a través de vías vehiculares
- Predios sin acceso

a. Predios con acceso a través de vías vehiculares y/o peatonales

La mayor parte de los predios del AEP, es decir, el 91,4% tienen accesibilidad a vías, si bien peatonales o vehiculares, lo cual se debe a la configuración de la

Figura 11-9 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Nivel de accesibilidad del sistema vial existente del AEP



Fuente: GAD Municipal del Cantón Cuenca (2019), Deslinde Predial. Ficha de Inventario Vial (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.

Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.



red vial local, que a pesar de no ser planificada y ser irregular, sirve a casi la totalidad de los predios.

b. Predios sin acceso

En el Área Específica de Planeación existen 7 predios (8,6%) que no tienen acceso por vías peatonales ni vehiculares, esto se debe a que la mayoría de ellos son vacantes, razón por la cual no hay necesidad de acceso hacia ellos.

En la Figura 11-9 se observa la localización de los predios con y sin accesibilidad al sistema vial del AEP.

11.4.9. Sistema de transporte

Como se pudo determinar anteriormente, el sistema vial que sirve directamente al Área Específica de Planeación, es de tipo secundario, ya que está conformado por vías locales y senderos o chaquiñanes. Además, la mayor parte de estas vías, se encuentran en mal estado, pues no presentan condiciones geométricas y constructivas adecuadas para generar un buen nivel de accesibilidad. Por lo tanto, el tránsito o flujo vehicular en estas vías es limitado, siendo permitido únicamente el tipo de transporte privado.

Por su parte, es el sistema vial principal del AEP, conformado por la vía expresa y colectora, el cual dadas sus condiciones geométricas, constructivas y funcionales, permite el paso del transporte público.

Para analizar las diferentes modalidades de transporte y su comportamiento en el AEP, se aplicó una Ficha de Inventario Vial en un horario de 07:00am a 07:00pm y en dos fechas distintas, la una correspondiente a un día ordinario o entre semana (lunes a viernes), y la otra, a un día de fin de semana (sábado y domingo).

a. Transporte público

De acuerdo al Art. 56 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, el servicio de transporte público podrá ser otorgado por el Estado o mediante contrato de operación a compañías o cooperativas legalmente constituidas (MTOP, 2014).

El barrio Polígono de Tiro cuenta con oferta de transporte público, factor que ha facilitado la movilidad de sus habitantes hacia centros poblados cercanos o de mayor jerarquía, principalmente hacia la Cabecera Parroquial de Paccha y el área urbana de Cuenca.

El tipo de transporte público que sirve principalmente al AEP es el bus urbano sin numeración con destino final a las comunidades de Guaguazhumi y La Dolorosa, pertenecientes a la parroquia Paccha. Existen dos paradas de bus localizadas en el AEP, la una se encuentra en la intersección de la Autopista Cuenca-Azogues y la otra en la Vía a Paccha, a la altura del acceso al equipamiento deportivo Polígono de Tiro. Sin embargo, de acuerdo a los datos obtenidos mediante la Ficha de Conteo Vehicular, la frecuencia del bus urbano es

media a baja. De lunes a viernes pasan aproximadamente 4 unidades/hora, es decir, una unidad por cada 15 minutos. Y la frecuencia es aún más baja en los fines de semana, pasan aproximadamente 2 unidades/hora. Esto se debe a la baja demanda del servicio en tales días.

b. Transporte comercial o de alquiler

Es un servicio de transporte que se brinda al público en general a cambio de una contraprestación económica, la diferencia radica en que este no es de tipo colectivo. De igual forma, requiere permisos establecidos por la Ley para su funcionamiento. Dentro de esta categoría se encuentra el servicio de taxis, transporte mixto (camionetas de alquiler), transporte escolar e institucional, turístico, entre otros; los cuales son operados por compañías y cooperativas autorizadas por la Comisión Nacional de Tránsito.

Los habitantes del AEP tienen acceso al servicio de taxis y camionetas de alquiler. Cabe mencionar que no lo hacen por medio estaciones establecidas en el asentamiento, los usuarios acceden a estos servicios desde centros poblados de mayor jerarquía donde toman las unidades que les transportan hasta el asentamiento.

b. Transporte privado

El transporte privado se refiere a aquel que no está a disposición del público en general, no cuenta con

destinos de viaje, frecuencia ni horarios específicos. Este tipo de transporte es de uso y beneficio exclusivo de los propietarios de los vehículos particulares.

Por medio de la Ficha de Conteo Vehicular, en el asentamiento se identificaron los siguientes tipos de transporte privado:

- **Automóviles:** El número de automóviles o vehículos livianos que acceden al AEP es limitado. En un día entre semana (luneas a viernes), se pudo observar que accede un promedio de 7 automóviles/día. Mientras que en un día de fin de semana, el promedio es de 9 automóviles/día.
- **Camionetas:** De igual forma, el número de camionetas que acceden al AEP es limitado. En un día entre semana (lunes a viernes), se pudo observar que accede un promedio de 5 camionetas/día. En un día de fin de semana, el promedio es de 6 camionetas/día.
- **Motos:** Se identificó que en un día entre semana (lunes a viernes), accede un promedio de 1 moto/día. En un día de fin de semana, el promedio es de 2 motos/día.
- **Bicicletas:** Es un tipo de vehículo no motorizado de uso poco común en el AEP. Su uso se da en los días de fin de semana, con una frecuencia de apenas 1 bicicleta/día.

11.4.10. Tránsito vehicular

a. Intensidad del tránsito vehicular

La intensidad del tráfico hace referencia a la cantidad de vehículos que circulan por un punto específico en un tiempo determinado, la cual permite establecer los periodos de tiempo de mayor flujo vehicular. Dicho indicador, además de depender de la frecuencia vehicular, depende del día en el que se hace el análisis y de los motivos de viaje.

El tema anteriormente expuesto ya presenta un análisis de las frecuencias de los flujos vehiculares en el AEP, pero está en función de las modalidades de transporte (pública, de alquiler y privada). En este caso, se evalúan dichas frecuencias para determinar la intensidad del tráfico, en función de los días y las estaciones desde las cuales se aplicó la Ficha de Conteo Vehicular. El conteo se realizó por periodos de tiempo de 30 minutos, en un horario de 07:00 am a 07:00 pm y se obtuvieron los datos descritos en las tablas 11-6 y 11-7.

De lo especificado en dichas tablas se desprende que hay una gran diferencia entre la cantidad de vehículos que circulan diariamente por la estación 01, sea entre semana o el fin de semana, respecto a la cantidad que circula por la estación 02. Esto se debe principalmente a la ubicación de las estaciones, puesto que la primera se localiza en una vía colectora “Vía a Paccha”, la cual

como su nombre lo indica, sirve a toda la parroquia; mientras que, la segunda estación “Vía al barrio Polígono de Tiro”, es una vía local de acceso exclusivo al barrio, el cual al contar con una población de 168 habitantes, presenta bajas frecuencias de circulación vehicular (ver Figura 11-10).

Tabla 11-6 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Intensidad del tránsito vehicular según conteo vehicular en la estación 01 “Vía a Paccha”

| INTENSIDAD DEL TRÁNSITO VEHICULAR | | | |
|-----------------------------------|-----------------------------|-----------------------|-----------------|
| ESTACIÓN 01: Vía a Paccha | | | |
| DÍA | Ordinario (Lun-Vie) | | |
| DIRECCIÓN DE CIRCULACIÓN | VEHÍCULOS POR DÍA (veh/día) | MAYOR FLUJO VEHICULAR | |
| | | HORA | Nº DE VEHÍCULOS |
| Ingreso | 1660 | 18:00-18:30 | 89 |
| Salida | 1745 | 07:30-08:00 | 125 |
| DÍA | Fin de semana (Sáb-Dom) | | |
| DIRECCIÓN DE CIRCULACIÓN | VEHÍCULOS POR DÍA (veh/día) | MAYOR FLUJO VEHICULAR | |
| | | HORA | Nº DE VEHÍCULOS |
| Ingreso | 1623 | 14:30-15:00 | 88 |
| Salida | 1499 | 18:30-19:00 | 90 |

Fuente: Ficha de Conteo Vehicular (2019), FAUC, Universidad de Cuenca. Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.



Tabla 11-7 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Intensidad del tránsito vehicular según conteo vehicular en la estación 02 "Vía al barrio Polígono de Tiro"

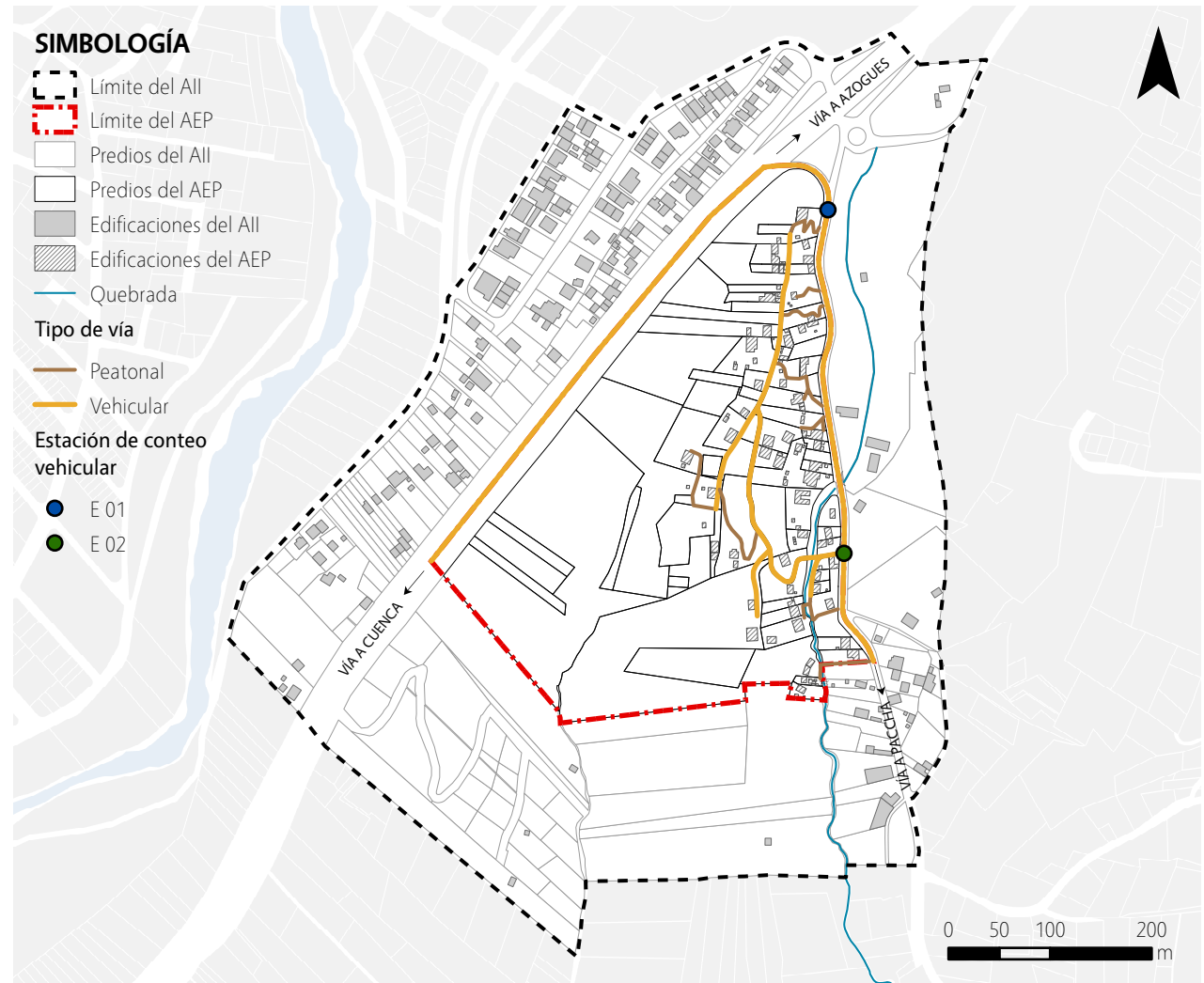
| INTENSIDAD DEL TRÁNSITO VEHICULAR | | | |
|---|-----------------------------|-----------------------|-----------------|
| ESTACIÓN 02: Vía al barrio Polígono de Tiro | | | |
| DÍA | Ordinario (Lun-Vie) | | |
| DIRECCIÓN DE CIRCULACIÓN | VEHÍCULOS POR DÍA (veh/día) | MAYOR FLUJO VEHICULAR | |
| | | HORA | Nº DE VEHÍCULOS |
| Ingreso | 12 | 18:30-19:00 | 2 |
| Salida | 13 | 07:30-08:00 | 5 |
| DÍA | Fin de semana (Sáb-Dom) | | |
| DIRECCIÓN DE CIRCULACIÓN | VEHÍCULOS POR DÍA (veh/día) | MAYOR FLUJO VEHICULAR | |
| | | HORA | Nº DE VEHÍCULOS |
| Ingreso | 16 | 16:30-17:00 | 3 |
| Salida | 21 | 11:00-11:30 | 4 |

Fuente: Ficha de Conteo Vehicular (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.
Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

11.4.11. Movilidad

De acuerdo a la Ficha de Vivienda y Hogares aplicada en campo, se recopiló información acerca del origen, destino y los motivos de los viajes que realiza la población del AEP, así como el tipo de vehículo utilizado para dichos desplazamientos.

Figura 11-10 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Localización de estaciones de conteo vehicular



Fuente: GAD Municipal del Cantón Cuenca (2019), Deslinde Predial. Ficha de Conteo Vehicular (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.
Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.



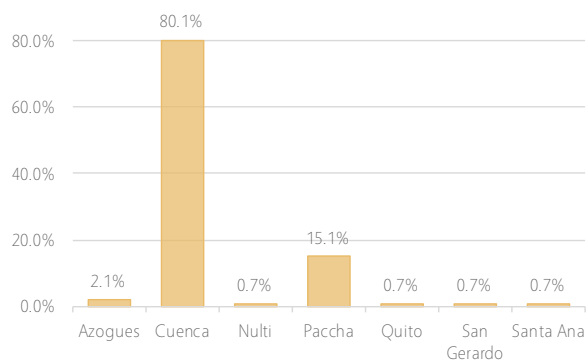
a. Origen de los viajes

Se considera como punto de origen de los desplazamientos el barrio Polígono de Tiro.

b. Destino de los viajes

Hay una variedad de destinos a los cuales la población del AEP se moviliza, sin embargo, existe una tendencia de desplazamientos hacia centralidades como son el área urbana de la ciudad de Cuenca, que abarca un 80,1% del total de viajes y la Cabecera Parroquial de Paccha, que representa el 15,1% de los mismos. Por lo contrario, los viajes a nivel cantonal y provincial se realizan en menor medida (ver Figura 11-10).

Figura 11-11 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha:
Viajes según destino (Año 2019)

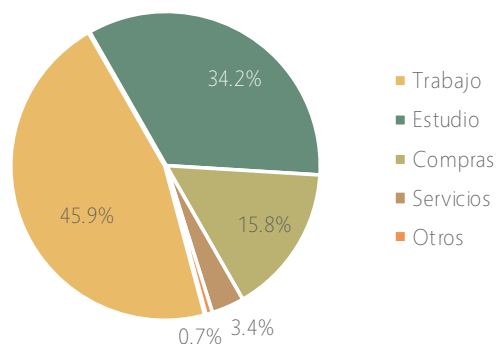


Fuente: Ficha Vivienda y Hogares (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.
Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

c. Motivos de los viajes

La causa principal por la cual la población del AEP se moviliza es por trabajo, el 45,9% de sus habitantes se desplaza hacia centros poblados para laborar, ya que en el asentamiento y sus inmediaciones no existen espacios que les permitan generar recursos y por lo tanto, desarrollarse económicamente. A dicho porcentaje, le sigue el 34,2% de la población que se moviliza para estudiar en instituciones educativas de otros asentamientos. El 19,9% restante de habitantes del AEP, se desplaza por motivos de compras, servicios y otros (ver Figura 11-12).

Figura 11-12 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha:
Viajes según motivo de viaje (Año 2019)



Fuente: Ficha Vivienda y Hogares (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.
Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

11.4.12. Seguridad vial

a. Señalización

En un sistema vial la señalización es un factor que garantiza la seguridad de los usuarios de las vías, ya que provee datos informativos, de prevención o de regularización, indispensables para un correcto funcionamiento del tránsito, tanto vehicular como peatonal.

El AEP dispone de señalización vertical y horizontal en su sistema vial principal, conformado por las vías expresa y colectora. Sin embargo, las vías locales y senderos o chaquiñanes carecen de guías o directrices que faciliten y aseguren la circulación de la población.

b. Aceras

La construcción de aceras en las vías es importante para la seguridad vial y una correcta definición de la línea de fábrica. Sin embargo, en el asentamiento no existen aceras, tanto en la vía colectora como en las locales, no obstante de que la población se desplaza por los costados de las vías. La vía que sí se encuentra dotada de veredas es la vía expresa de bordea al límite Noroeste del AEP, no obstante, dadas sus condiciones viales tiene poca afluencia de peatones.



Fotografía 11-6 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Ausencia de señalización (vertical y horizontal) y aceras en la vía local “El Farallón”



Fuente: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

Fotografía 11-5 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Señalización vertical y horizontal, y falta de aceras en la vía colectora



Fuente: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

11.5. INDICADORES

Tabla 11-8 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Indicadores de la situación actual del sistema vial existente del AEP

| INDICADORES DE LA SITUACIÓN ACTUAL DEL SISTEMA VIAL | | |
|---|---|-------|
| VIALIDAD | | |
| Longitud vial | 2288,42 m | |
| Jerarquía vial | Expresa | 22,2% |
| | Colectora | 24,0% |
| | Locales | 28,2% |
| | Senderos | 25,6% |
| Estado vial | Bueno | 46,2% |
| | Regular | 4,4% |
| | Malo | 49,4% |
| Material de la calzada | Asfalto | 46,2% |
| | Hormigón | 4,4% |
| | Lastre | 14,2% |
| | No tiene | 35,2% |
| MOVILIDAD | | |
| Transporte público | Bus urbano con destino final: comunidades de Guaguazhumi y La Dolorosa de la Parroquia Paccha | |
| Principal destino de viaje | Área urbana de Cuenca | 80,1% |
| Principal motivo de viaje | Trabajo | 45,9% |

Fuente: Ficha de Inventario Vial (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.

Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

11.6. CONCLUSIONES

El sistema vial del barrio, con 2288,42 m de longitud, responde a un trazado irregular, en gran parte sin planificación alguna. De acuerdo a sus características funcionales, está conformado por un sistema vial principal, es decir, la vía expresa y colectora, que representa el 46,2%, y uno secundario, es decir, las vías locales y senderos, que representan el 53,8% del sistema total.

Respecto a la accesibilidad, el mayor porcentaje de predios (91,4%) tiene acceso por medio de vías vehiculares o peatonales, sin embargo, debido al mal estado que presenta cerca del 50% de la infraestructura vial, así como a sus condiciones geométricas y constructivas no favorables, esta accesibilidad se vuelve limitada.

En cuanto a la movilidad, dadas las condiciones económicas de la población del AEP, esta busca acceder al sistema de transporte público, aunque este sea limitado, porque existe una sola línea de bus urbano que sirve al asentamiento, y cuya frecuencia de servicio es baja. Es por ello que, la población se ve forzada a utilizar el transporte de alquiler como taxis y camionetas, o el privado, para desempeñar sus actividades fuera del barrio, las cuales las realizan principalmente en centralidades como Cuenca y en centros poblados cercanos como la Cabecera Parroquial de Paccha.

Además, el sistema vial existente no garantiza la segu-



ridad vial de sus usuarios, tanto vehículos como peatones, debido a la escasez de elementos de señalización vial (horizontal y vertical) y aceras.

11.7. BIBLIOGRAFÍA

- Asamblea Nacional (2014). Ley Orgánica de Transporte y Seguridad vial. Quito, Ecuador.
- Flores, G. (2013). La ordenación de la red vial del cantón Cuenca (Tesis de maestría). Universidad de Cuenca. <http://dspace.ucuenca.edu.ec/handle/123456789/420>
- Ministerio de Transporte y Obras Públicas del Ecuador (2014). Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito Y Seguridad Vial. Quito, Ecuador.
- Ministerio de Transporte y Obras Públicas del Ecuador (2013). Norma Ecuatoriana Vial NEVI 12. Quito, Ecuador.



12

RELACIÓN CON
CUENCA Y OTRAS
CENTRALIDADES

12.1. ANTECEDENTES

La estructura demográfica y productiva de un asentamiento, y las relaciones que estas presenten con otros centros poblados, ayudan a determinar la configuración de dicho asentamiento como una centralidad o un espacio de dependencia. El grado de dependencia o complementariedad de un lugar estará definido por la oferta laboral y de servicios, estos factores motivan a la población a movilizarse con la finalidad de mejorar sus ingresos económicos, satisfacer sus necesidades básicas, o mejorar las condiciones de vida.

Por consiguiente, este estudio permite comprender la organización espacial del barrio Polígono de Tiro en el territorio, esto en función de la movilidad y transporte que utiliza la población para desplazarse a diferentes lugares y por distintos motivos.

12.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Establecer las relaciones de interdependencia y complementariedad entre el barrio Polígono de Tiro y los centros urbanos de mayor jerarquía.
- Analizar los motivos y frecuencia de desplazamientos hacia los centros urbanos de mayor jerarquía.
- Establecer y evaluar los canales de relación entre la ciudad en estudio y los centros urbanos de mayor jerarquía, específicamente en vialidad y transporte.

12.3. ASPECTOS CONCEPTUALES Y DEFINICIONES OPERACIONALES

- **Flujos de población:** Hace referencia al análisis a partir de: la distancia, que los clasifica en locales, regionales o internacionales; la frecuencia, que distingue entre movimientos recurrentes, no recurrentes o esporádicos; y las causas que los determinan, por ejemplo, movimientos laborales, de ocio, de abastecimiento, educativos y culturales (Gómez, 2013).
- **Flujos económicos:** Se refieren al intercambio de bienes y servicios y se caracterizan según las siguientes relaciones: "conexión entre la estructura productiva, la de consumo y la de comercialización; y, conexión entre los diferentes núcleos y con el exterior..." (Gómez, 2013).
- **Dependencia:** Es la incapacidad de un centro poblado para prestar servicios y satisfacer todas las necesidades de la población, por lo tanto, para la realización de una actividad de cualquier índole requiere movilizarse fuera de los límites del centro poblado en el que habita (Gómez, 2013).
- **Complementariedad:** El grado de complementariedad entre los centros poblados, se mide por la especialización funcional y por el tipo de servicio y equipamientos que cada uno ofrece (Gómez, 2013).

12.4. CONTENIDOS

12.4.1. Movilidad hacia la ciudad de Cuenca y otras centralidades

Según la información obtenida en el apartado de movilidad, en la Ficha de Vivienda y Hogares (2019), la diversidad de destinos obtenidos permite diferenciar una marcada tendencia de desplazamientos hacia destinos cercanos al Área Específica de Planeación; y en menor medida a nivel cantonal y provincial. En el presente inciso, se determinarán los centros poblados a los cuales se desplaza la población del barrio Polígono de Tiro. Los centros poblados más frecuentados por parte de los pobladores del AEP, por motivos de diferente índole, se describen en la Tabla 12-1.

Tabla 12-1 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha:
Viajes según destino (año 2019)

| DESTINO DE VIAJE | Nº | % |
|------------------|-----|-------|
| Azogues | 3 | 2,0 |
| Cuenca | 117 | 80,1 |
| Nulti | 1 | 0,7 |
| Paccha | 22 | 15,1 |
| Quito | 1 | 0,7 |
| San Gerardo | 1 | 0,7 |
| Santa Ana | 1 | 0,7 |
| TOTAL | 146 | 100,0 |

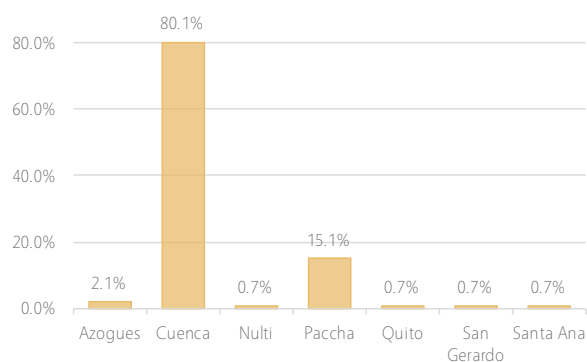
Fuente: Ficha Vivienda y Hogares (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.
Elaboración: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.



En la actualidad, en el barrio Polígono de Tiro el 86,9% de la población de 5 años y más, se moviliza hacia diferentes destinos, entre ellos la cabecera cantonal Cuenca y la cabecera parroquial Paccha.

Los datos obtenidos señalan que la población se moviliza con mayor frecuencia a la ciudad de Cuenca. Se registró que más de la mitad de personas que actualmente se movilizan fuera del barrio, se dirigen a la urbe cuencana (80,1%). De la misma manera, 22 habitantes se desplazan a Paccha. En gran parte, esto se debe a las necesidades de la población del barrio Polígono de Tiro, en términos de trabajo, estudio, entre otros (ver Figura 12-1).

Figura 12-1 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha:
Viajes según destino (Año 2019)

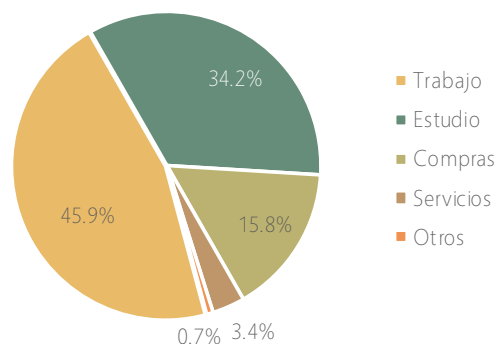


Fuente: Ficha Vivienda y Hogares (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.
Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

12.4.2. Motivos de viaje hacia la ciudad de Cuenca y otras centralidades

Al año 2019, se evidencia que el mayor índice de movilización es debido a que en el barrio e inmediaciones no se ofertan espacios para la generación de recursos económicos, por lo que el 45,9% de la población se moviliza con fines laborales. Además, se registra el 15,8% de moradores que se desplazan hacia otros lugares para el aprovisionamiento de víveres y productos de primera necesidad. Mientras que, varios habitantes (34,2%) optan por asistir a equipamientos educativos, de cualquier nivel, fuera de la Cabecera Parroquial Paccha, debido a la proximidad del barrio con la urbe (ver Figura 12-2). Entre los motivos de viaje menos comunes se encuentran servicios y otros.

Figura 12-2 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha:
Viajes según motivo de viaje (Año 2019)



Fuente: Ficha Vivienda y Hogares (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.
Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

12.4.3. Relaciones de Dependencia y Complementariedad

El barrio Polígono de Tiro presenta fuertes relaciones de dependencia con otras centralidades, esta situación sumada a la falta de puestos de trabajo genera un desproporcionado número de viajes desde y hacia este lugar.

La cercanía del asentamiento con el área urbana de Cuenca, al encontrarse a tan solo 10 kilómetros de distancia del centro de Cuenca, influye en que las relaciones de dependencia se profundicen. La mayor disponibilidad de empleos provocan desplazamientos frecuentes, puesto que 67 personas del barrio se movilizan para laborar en estos lugares. Por lo tanto, se puede inferir que tanto en las inmediaciones del barrio y en la cabecera Parroquial de Paccha no se disponen de suficientes plazas de trabajo. En el ámbito educativo, Cuenca ofrece diferentes establecimientos, por lo que recibe un considerable número de niños y jóvenes (33), mientras que apenas 16 asisten a planteles educativos de Paccha (ver Tabla 12-2).

El barrio Polígono de Tiro tiene únicamente flujos de población y comercio hacia centros urbanos, debido a equipamientos, servicios y dinámica económica, por tanto, el asentamiento no constituye un gran atractivo de población. Sin embargo, se puede inferir que el barrio solventa, de cierta manera, la necesidad de la población al acceso de lotes vacantes a precios asequibles para la edificación de viviendas.

Tabla 12-2 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha:
Número de viajes según destino (Año 2019)

| DESTINO DE VIAJE | MOTIVO DE VIAJE | | | | |
|------------------|-----------------|---------|---------|-----------|-------|
| | TRABAJO | ESTUDIO | COMPRAS | SERVICIOS | OTROS |
| Azogues | 2 | - | - | 1 | - |
| Cuenca | 58 | 33 | 23 | 3 | - |
| Nulti | - | 1 | - | - | - |
| Paccha | 4 | 16 | - | 1 | 1 |
| Quito | 1 | - | - | - | - |
| San Gerardo | 1 | - | - | - | - |
| Santa Ana | 1 | - | - | - | - |
| TOTAL | 67 | 50 | 23 | 5 | 1 |

Fuente: Ficha Vivienda y Hogares (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.
Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

12.4.4. Frecuencias de viaje hacia la ciudad de Cuenca y otras centralidades

La gente se moviliza principalmente con fines laborales, estudio, también para realizar compras y abastecerse y adquirir servicios. Esto implica una movilización diaria, semanal o quincenal debido a la importancia de la realización de estas actividades.

La Tabla 12-3 muestra que del total de habitantes (168) aproximadamente 123 personas que residen en

en el barrio se movilizan diariamente, a los diferentes centros poblados, lo cual implica un alto flujo vehicular. Mientras que alrededor de 19 personas lo hacen semanalmente, lo cual nos indica que la frecuencia de viajes a los centros poblados de mayor jerarquía está relacionada con las actividades que realizan los habitantes del barrio, en dichos centros poblados. Además, se observa que la frecuencia de desplazamiento diaria es la que predomina, esto se debe a las distancia existente entre el barrio y las centralidades. Además, se evidencia que la mayor parte de la población se dirige diariamente a Cuenca.

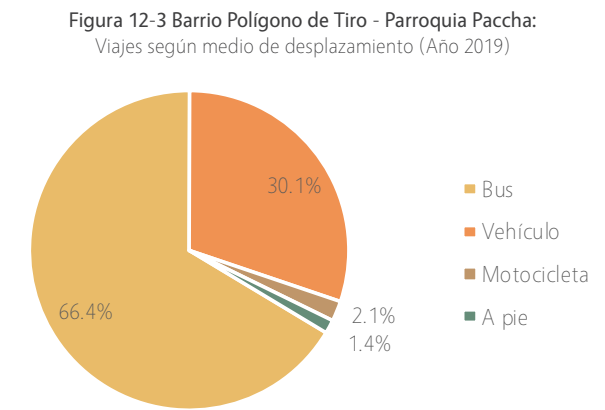
Tabla 12-3 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha:
Viajes por frecuencia según destino (Año 2019)

| DESTINO DE VIAJE | FRECUENCIA DE VIAJE | | | |
|------------------|---------------------|---------|---------|-------|
| | DIARIA | SEMANAL | MENSUAL | OTROS |
| Azogues | 1 | 2 | - | - |
| Cuenca | 99 | 16 | - | 2 |
| Nulti | 1 | - | - | - |
| Paccha | 21 | - | 1 | - |
| Quito | - | 1 | - | - |
| San Gerardo | - | - | 1 | - |
| Santa Ana | 1 | - | - | - |
| TOTAL | 123 | 19 | 2 | 2 |

Fuente: Ficha Vivienda y Hogares (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.
Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

12.4.5. Transporte

El transporte que los habitantes usan para movilizarse es de carácter público o privado, el bus destaca como medio de transporte predilecto, representando el 66,4%, un bajo porcentaje de población se moviliza en motocicleta o a pie. Cabe destacar que existe un 30,1% de pobladores que se desplazan a través de un vehículo propio.



Fuente: Ficha Vivienda y Hogares (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.
Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

12.5. CONCLUSIONES

Los flujos de la población hacia la ciudad de Cuenca y otras centralidades se dan principalmente por razones de trabajo, estudio y la adquisición de bienes y



servicios. Naturalmente, esta situación se produce debido a la proximidad del barrio con la urbe de Cuenca, además, se debe considerar que este ha surgido como un asentamiento informal en la zona periférica de la ciudad, siendo parte del proceso de expansión del área urbana de Cuenca. Es necesario mencionar que, un considerable porcentaje de la gente viaja diariamente por trabajo o estudio, ya que la Cabecera Parroquial de Paccha no cuenta con suficiente cobertura.

Por otro lado, Cuenca y el asentamiento, en términos de dependencia y complementariedad, se encuentran correlacionados. El barrio se encuentra conformado principalmente por personas que residían antes en la ciudad de Cuenca, las cuales migraron hacia esta zona en la búsqueda de adquirir un terreno a un bajo costo, para posteriormente construir una vivienda propia. De esta manera, el vínculo socio-económico entre el barrio y la ciudad se profundiza.

En cuanto al medio de transporte, el más utilizado es el bus, aunque existe poca continuidad en la frecuencia de este servicio, la población ha tenido que adaptarse a los horarios.

12.6. BIBLIOGRAFÍA

- Gómez, D. (2013). Ordenación territorial. España. Ediciones Mundi Prensa.

The background image shows a hillside with several houses and a truck. The truck has a license plate that reads "AM-130". The image is partially obscured by a green overlay.

13

USO DE SUELO
DEL AII



13.1. ANTECEDENTES

El presente diagnóstico se realiza con la finalidad de conocer la distribución espacial de las principales actividades humanas que se realizan en el Área de Influencia Inmediata del asentamiento, así como para identificar su incidencia en el desarrollo del Área Específica de Planeación.

13.2. CONTENIDOS

13.2.1. Análisis global de usos de suelo

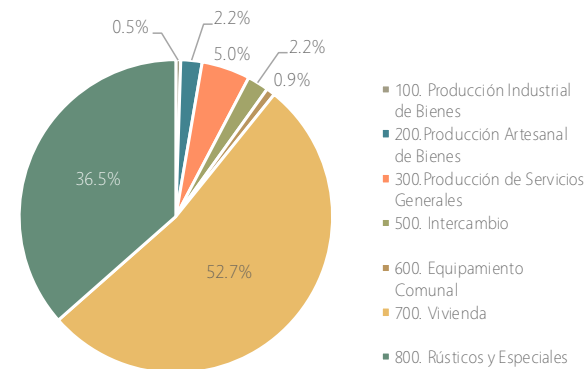
En el Área de Influencia Inmediata del barrio Polígono de Tiro se desarrollan diversas actividades humanas que dan lugar a diferentes usos de suelo, los cuales se analizan a continuación, en función de los grandes grupos a los que pertenecen y de su comportamiento espacial a nivel de sector.

De acuerdo al inventario realizado en el Área de Influencia Inmediata, se han identificado 222 unidades de uso de suelo que constituyen la suma total distribuida en los grandes grupos.

En la Figura 13-1 se puede observar que la mayoría de unidades de uso, es decir, el 52,7% corresponde al uso vivienda, le siguen los usos rústicos y especiales con un 36,5%, luego está el uso de producción de servicios generales con un 5,0%, y el resto de unidades se distribuyen en porcentajes menores entre los grupos de

producción industrial de bienes, producción artesanal de bienes, intercambio y equipamiento comunal.

Figura 13-1 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Usos de suelo del AII por grandes grupos (Números relativos)



Fuente: Ficha de Censo Predial (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.

Elaboración: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

Por otra parte, para realizar el análisis del comportamiento espacial de los usos de suelo del AII, se han definido tres sectores delimitados por elementos como vías o márgenes de vías, con el fin de identificar de manera más específica la distribución de los usos de suelo en esta área. Los sectores son los siguientes:

- **Sector 01:** Delimitado por la calle y la Autopista Cuenca-Azogues.
- **Sector 02:** Delimitado por la Autopista Cuenca-Azogues y la vía a Paccha.
- **Sector 03:** Comprendido por el margen de 100m en el límite Sur del AEP.

Tabla 13-1 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Unidades de uso de suelo por grandes grupos y según sectores (Números absolutos y relativos)

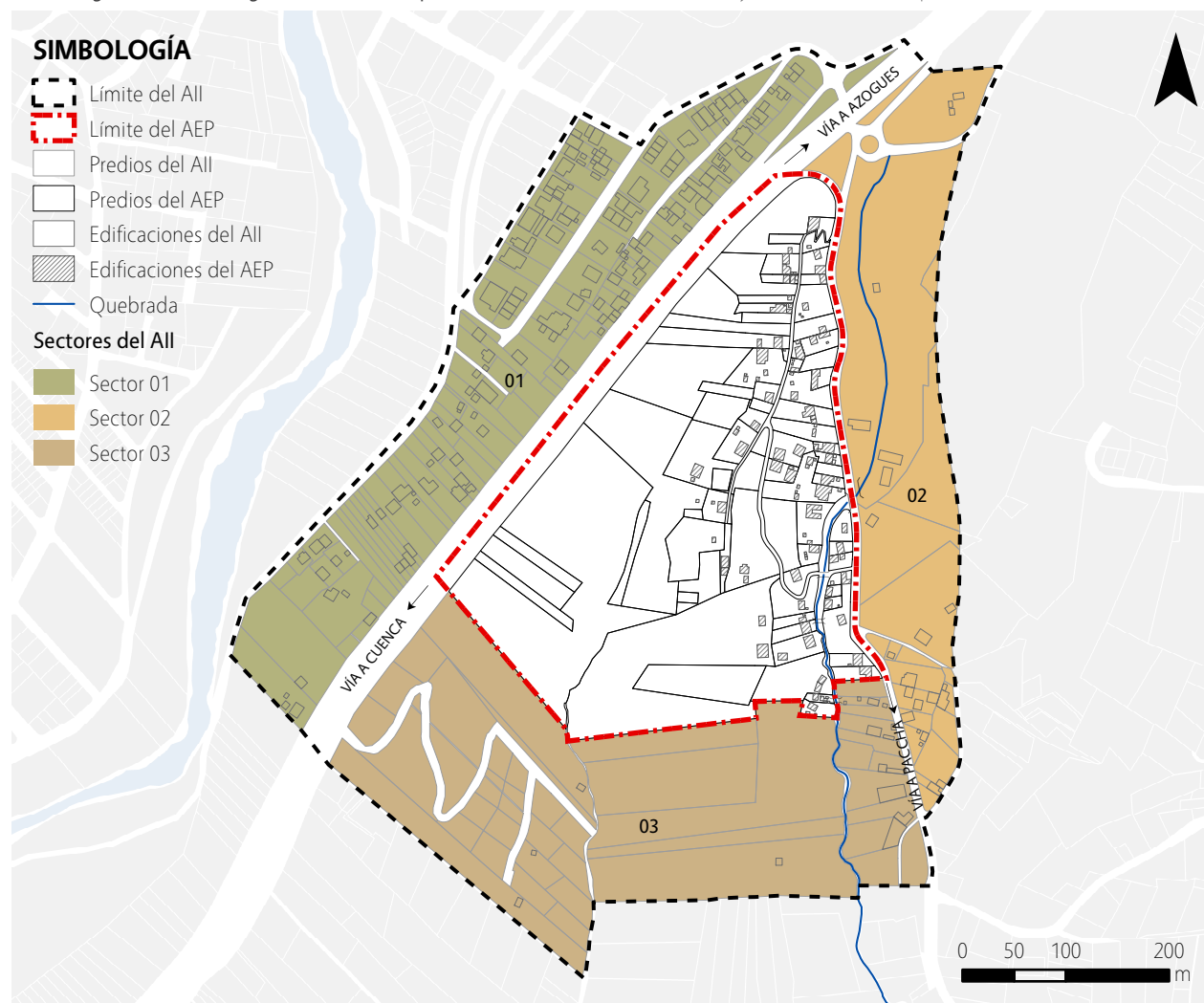
| SECTOR | 100. PRODUCCIÓN INDUSTRIAL DE BIENES | | 200. PRODUCCIÓN ARTESANAL DE BIENES | | 300. PRODUCCIÓN DE SERVICIOS GENERALES | | 500. INTERCAMBIO | | 600. EQUIPAMIENTO COMUNAL | | 700. VIVIENDA | | 800. RÚSTICOS Y ESPECIALES | | TOTAL | |
|----------------|--------------------------------------|--------------|-------------------------------------|--------------|--|--------------|------------------|--------------|---------------------------|--------------|---------------|--------------|----------------------------|--------------|--------------|--------------|
| | Nº | % | Nº | % | Nº | % | Nº | % | Nº | % | Nº | % | Nº | % | Nº | % |
| 01 | 1 | 100,0 | 4 | 80,0 | 6 | 54,5 | 4 | 80,0 | 0 | 0,0 | 82 | 70,1 | 28 | 34,6 | 125 | 56,3 |
| 02 | 0 | 0,0 | 1 | 20,0 | 2 | 18,2 | 0 | 0,0 | 2 | 100,0 | 31 | 26,5 | 10 | 12,3 | 46 | 20,7 |
| 03 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 3 | 27,3 | 1 | 20,0 | 0 | 0,0 | 4 | 3,4 | 43 | 53,1 | 51 | 23,0 |
| TOTAL V | 1 | 100,0 | 5 | 100,0 | 11 | 100,0 | 5 | 100,0 | 2 | 100,0 | 117 | 100,0 | 81 | 100,0 | 222 | 100,0 |
| % H | 0,5 | | 2,2 | | 5,0 | | 2,2 | | 0,9 | | 52,7 | | 36,5 | | 100,0 | |

Fuente: Ficha de Censo Predial (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.

Elaboración: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.



Figura 3-2 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Plano de ubicación de hitos y definición del Área Específica de Planificación (AEP)



Fuente: GAD Municipal del Cantón Cuenca (2019), Deslinde Predial. Ficha de Censo Predial (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.

Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

13.2.2. Análisis específico por cada gran grupo de usos de suelo

100. Usos de suelo vinculados a la Producción Industrial de Bienes

En el Área de Influencia Inmediata del barrio Polígono de Tiro, se ha identificado una unidad de usos de suelo vinculados a la producción industrial de bienes, la cual corresponde a la producción de fibra de vidrio. Dicha unidad se encuentra localizada en el Sector 01 del AII.

200. Usos de suelo vinculados a la Producción Artesanal de Bienes

En el AII del barrio Polígono de Tiro, se ha registrado un total de 5 unidades de usos de suelo vinculados a la producción artesanal de bienes, de las cuales un 80% corresponde a una mueblería, carpintería y la venta de mesones de mármol, usos localizados en el Sector 01. Mientras que, el 20% restante corresponde a una carpintería y se localiza en el Sector 02.

300. Usos de suelo vinculados a la producción de servicios generales

En el AII del barrio Polígono de Tiro, se ha inventariado un total de 11 unidades de usos de suelo vinculados a la producción de servicios generales, de las cuales un 54,5% corresponde a una picantería, mecánica, estacionamiento de vehículos pesados y comida rápida.



da, usos localizados en el Sector 01. Un 27,3% corresponde a una mecánica automotriz, una mecánica de vehículos pesados y un estacionamiento de vehículos pesados, usos localizados en el Sector 03. Por último, un 18,2% corresponde a un estacionamiento de buses, uso localizado en el Sector 02.

500. Usos de suelo vinculados al Intercambio

En el AII del barrio Polígono de Tiro, se ha registrado un total de 5 unidades de usos de suelo vinculados al Intercambio, de las cuales un 80% corresponde a tiendas de abarrotes, una despensa y una ferretería, usos localizadas en el Sector 01. Mientras que, el 20% restante corresponde a una renta de maquinaria localizada en el Sector 03.

600. Usos de suelo vinculados al Equipamiento Comunal

En las inmediaciones del AEP se ha inventariado un total de 2 unidades de usos de suelo vinculados al Equipamiento Comunal, las cuales corresponden a equipamientos de tipo deportivo y de seguridad, localizados en el Sector 02.

700. Usos de suelo vinculados a la Vivienda

En cuanto a las unidades de usos de suelo vinculados a la vivienda, se han identificado 117 unidades, de las cuales un 70,1% se localiza en el Sector 01, un 26,5%

en el Sector 02 y un 3,4% en el Sector 03.

800. Usos de suelo Rústicos y Especiales

En el AII del barrio Polígono de Tiro, se ha registrado un total de 81 unidades de usos de suelo rústicos y especiales, de las cuales un 53,1 % corresponde a usos como lotes vacantes, ganadería, bosques, agricultura, y una edificación desocupada, localizados en el Sector 03. Un 34,6% corresponde a usos como agricultura, edificaciones en construcción y lotes vacantes en el Sector 01. Por último, un 12,3% corresponde a usos como bosques, una edificación desocupada, lotes vacantes y ganadero, localizados en el Sector 02.

Fotografía 13-1 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Venta de mesones de mármol en el Sector 01



Fuente: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

Fotografía 13-2 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Mecánica y estacionamiento de vehículos pesados en el Sector 03



Fuente: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

Fotografía 13-3 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Despensa en el Sector 01



Fuente: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

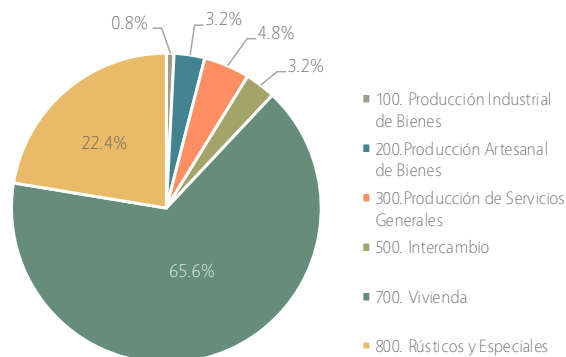


13.2.3. Análisis específico de usos de suelo por cada sector

a. Sector 01

En el Sector 01, localizado hacia el límite Noroeste del All a partir del eje de la Autopista Cuenca-Azogues, se registró un total de 125 unidades de uso, de las cuales el 65,6% corresponde al uso vivienda. A este porcentaje le sigue el 22,4%, correspondiente a usos rústicos y especiales. El 12% restante, se distribuye entre usos relacionados con la producción industrial y artesanal de bienes, producción de servicios generales y el intercambio.

Figura 13-3 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Usos de suelo del Sector 01 por grandes grupos (Números relativos)

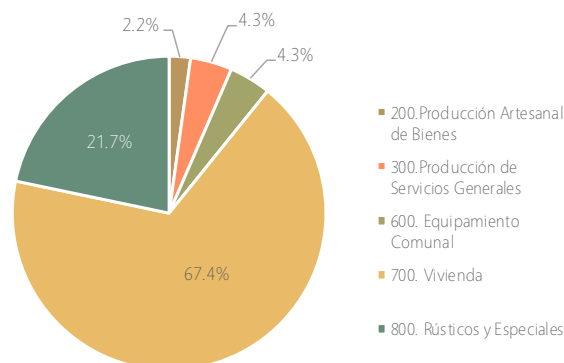


Fuente: Ficha de Censo Predial (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.
Elaboración: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

b. Sector 02

En el Sector 02, delimitado por la Autopista Cuenca-Azogues y la vía a Paccha, cuya totalidad de usos de suelo es 46 unidades, el uso de suelo que predomina igualmente es el de vivienda, que representa el 67,4% del total de usos. Le secundan los usos rústicos y especiales que abarcan el 21,7% de usos. Cabe mencionar que, en este sector se localiza el total de unidades de uso de equipamiento comunal, como son el Polígono de Tiro y el UPC Ucubamba.

Figura 13-4 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Usos de suelo del Sector 02 por grandes grupos (Números relativos)

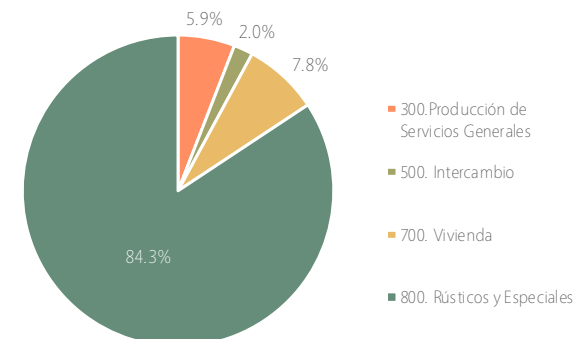


Fuente: Ficha de Censo Predial (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.
Elaboración: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

c. Sector 03

En el Sector 03, comprendido por el margen de 100 m respecto al límite Sur del AEP, cuya totalidad de usos de suelo es 51 unidades, los usos de suelo que priman son los rústicos y especiales con un 84,3% del total de 51 unidades de uso. Se trata de un sector caracterizado por la presencia de usos como lotes vacantes y bosques.

Figura 13-5 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Usos de suelo del Sector 03 por grandes grupos (Números relativos)



Fuente: Ficha de Censo Predial (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.
Elaboración: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

En todos los sectores se puede evidenciar la falta de usos de suelo relacionados con servicios personales afines a la vivienda y de gestión.



13.3. INDICADORES

Tabla 13-2 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha:
Indicadores de Uso de Suelo del AI

| UNIDADES DE USO DE SUELO POR GRANDES GRUPOS | | NÚMERO DE UNIDADES |
|---|--------------|--------------------|
| (100) Producción Industrial de Bienes | | 1 |
| (200) Producción Artesanal de Bienes | | 5 |
| (300) Producción de Servicios Generales | | 11 |
| (500) Intercambio | | 5 |
| (600) Equipamiento Comunal | | 2 |
| (700) Vivienda | | 117 |
| (800) Rústicos y Especiales | | 81 |
| USOS DE SUELO DESTACADOS POR SECTOR | | NÚMERO DE UNIDADES |
| SECTOR 01 | Vivienda | 64 |
| SECTOR 02 | Vivienda | 18 |
| SECTOR 03 | Lote vacante | 30 |

Fuente: Ficha de Censo Predial (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.

Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

13.4. CONCLUSIONES

Es fundamental analizar los usos de suelo correspondientes al Área de Influencia Inmediata, ya que estos inciden directamente sobre el funcionamiento y las actividades que desarrollan los habitantes del Área Específica de Planeación o barrio Polígono de Tiro.

Como se ha podido observar, existe una gran variedad de usos de suelo en el AI, los cuales han sido analizados por sectores con la finalidad de conocer su distribución espacial. Además, los sectores por sí solos presentan condiciones diferentes entre sí dada su ubicación y dinámica funcional; por ejemplo, el Sector 01 se encuentra localizado dentro del área urbana de la ciudad de Cuenca, mientras que el 02 y 03, forman parte del área rural.

Una vez analizados los grandes grupos de usos de suelo por sectores, tanto en el Sector 01 como en el Sector 02, el uso de suelo que predomina es el de vivienda, cubriendo más del 65% en cada sector. A este uso le secundan los usos rústicos y especiales, que en ambos sectores, cubren cerca del 22%.

La situación difiere para el Sector 03, en el cual priman los rústicos y especiales con más del 80% del total de unidades de uso. Esto se debe a que es un sector caracterizado por la presencia de lotes vacantes y bosques.

Por último, a lo largo de los tres sectores existe un déficit de usos de suelo relacionados con servicios personales afines a la vivienda y de gestión.

13.5. BIBLIOGRAFÍA

- Programas de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y Organización de Naciones Unidas

para Agricultura y la alimentación (1997-1999). Uso de la tierra, cambio de uso de la tierra y silvicultura.

- Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (2016). Uso y Gestión de suelo. Art. 16 suelo. p. 8.
- Goyas, L.; Cabanes, I.; y Zambrano, S. (2016). Análisis jurídico del ordenamiento territorial y el uso del suelo como recurso natural insustituible. Revista Universidad y Sociedad, 8, p. 6-12. http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S221836202016000300001&lng=es&tlng=es.
- Pauta, F. (2013). Ordenación Territorial y Urbanística: Un camino para su aplicación en el Ecuador. Cuenca: Monsalve Moreno.
- Pauta, F. (2018). "Teoría de la Planificación Urbana 2". Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Cuenca.



14

EQUIPAMIENTOS
DEL AII



14.1. ANTECEDENTES

El presente diagnóstico, parte del análisis de los equipamientos que se encuentran en el Área de Influencia Inmediata e inciden en el Área Específica de Planeación. De esta manera, el análisis se estructura de acuerdo a las características generales de los equipamientos en estudio, como localización, capacidad y cobertura, condiciones, acceso a servicios básicos, entre otras.

14.2. CONTENIDOS

14.2.1. Identificación de los equipamientos

Se han encontrado 2 equipamientos, los cuales son de alcance urbano mayor y se encuentran ubicados al costado de la vía a Paccha. Los equipamientos identificados en el área de influencia inmediata al área de estudio son:

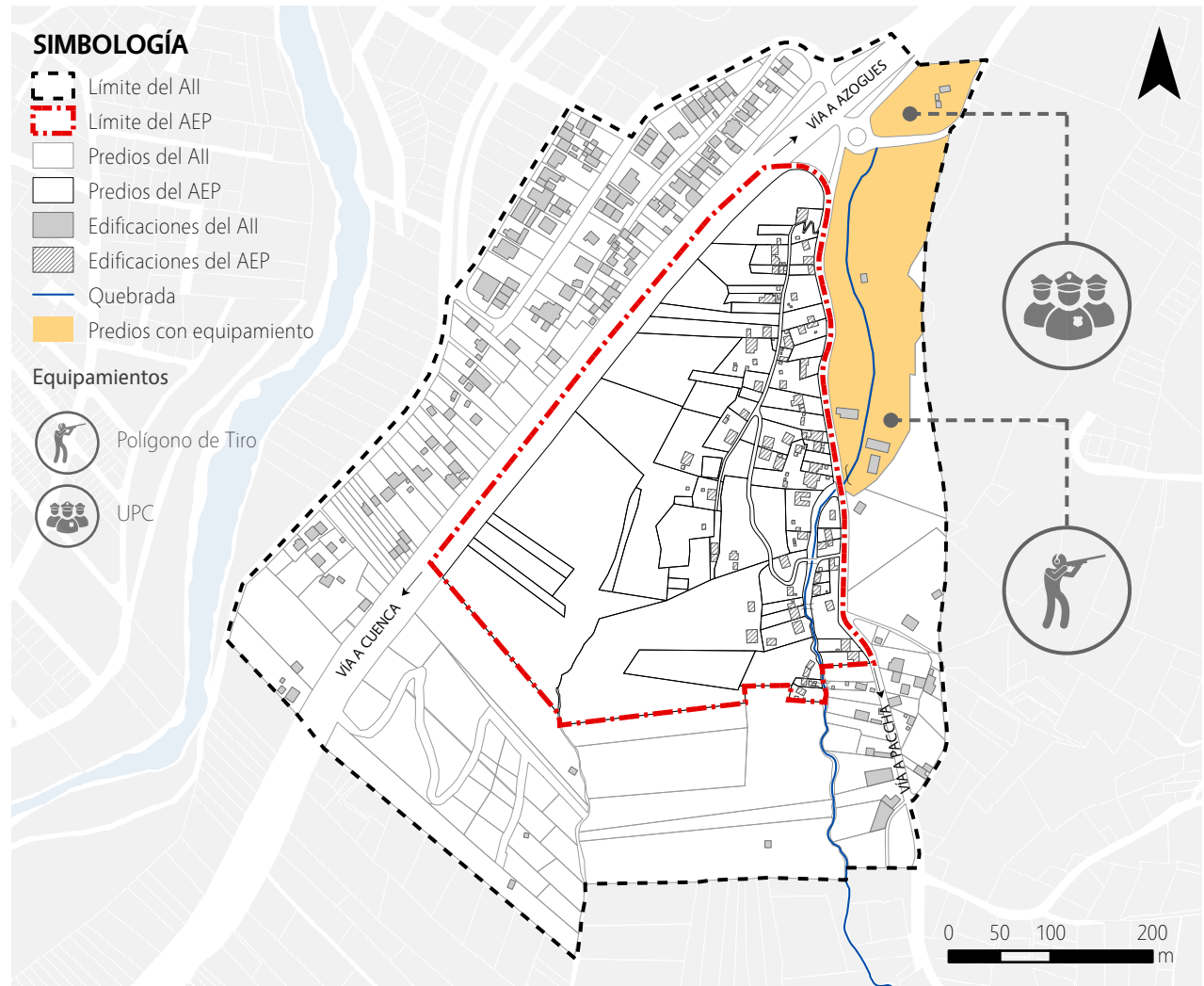
- **Seguridad:** Cuenta con una Unidad de Policía Comunitaria (UPC) de Paccha.
- **Recreación y Deporte:** Está conformado por el establecimiento Polígono de Tiro.

14.2.2. Equipamiento Urbano Mayor

a. Equipamiento de Recreación y Deportes: Polígono de Tiro Wilson Malo Harris

El equipamiento deportivo se conforma como un

Figura 14-1 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Plano de ubicación de equipamientos existentes en el Área de Influencia Inmediata



Fuente: GAD Municipal del Cantón Cuenca (2019), Deslinde Predial. Ficha de Equipamientos (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.
Elaboración: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.



nodo de encuentro, además, acoge actividades humanas para el esparcimiento y disfrute de su tiempo libre.

Fotografía 14-1 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha:
Equipamiento Deportivo



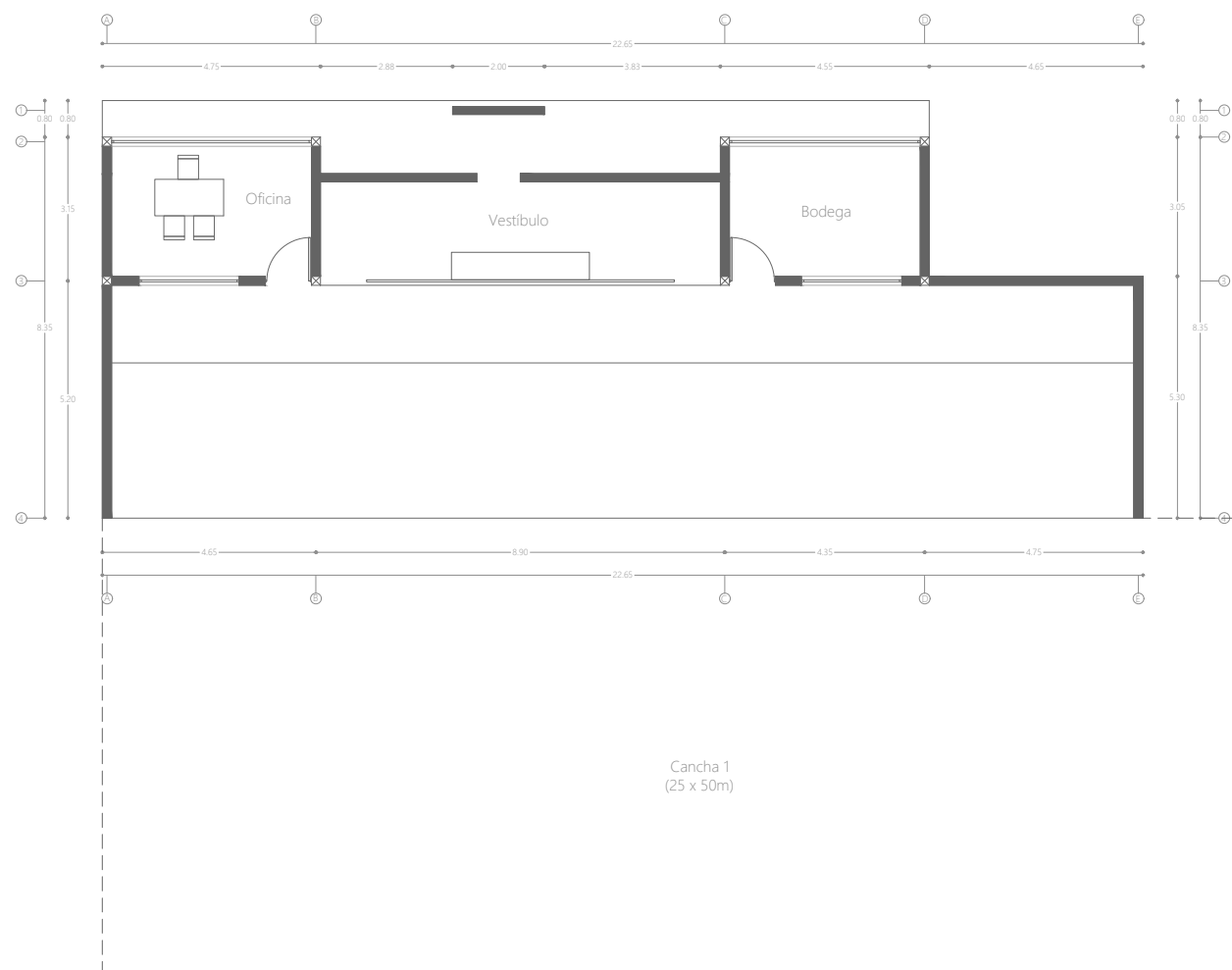
Fuente: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

a-1. Características generales

El Polígono de Tiro Wilson Malo Harris se construyó hace aproximadamente 25 años, se encuentra ubicado en dos predios, uno de ellos es esquinero, se ubica en la intersección entre la Vía a Paccha y Vía a Nulti, y está comprendido en el Área de Influencia Inmediata de la del barrio Polígono de Tiro, paralelo a la vía a Paccha.

El equipamiento está dirigido por la Federación Deportiva del Azuay (FDA), el local es de tenencia propia. El tipo de establecimiento es de carácter funcional ya

Figura 14-2 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Planta arquitectónica del Bloque 01 de Equipamiento Deportivo Polígono de Tiro



Fuente: Ficha de Equipamientos (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.

Elaboración: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.



que fue construido específicamente para la realización de esta actividad, además, el local es de uso exclusivo del mismo. En este lugar se llevan a cabo alrededor de 5 eventos deportivos anuales, a nivel provincial.

Los horarios de funcionamiento es de 9h00 a 11h00 y de 15h30 a 18h30 de lunes a viernes, de 9h00 a 13h00 durante los fines de semana, y el mismo se encuentra abierto al público en feriados, en los horarios antes mencionados.

a-2. Características físico-espaciales

El Polígono de Tiro se emplaza en un predio cuya extensión es de 27299,59 m², con un área de construcción de 2609,24 m² y un área verde 26690,35 m². El estado general del establecimiento es regular.

Tabla 14-1 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Cuadro de áreas

| DESCRIPCIÓN | ÁREA (m ²) |
|------------------------------|------------------------|
| Área de construcción | 2609,24 |
| Área verde - libre | 24690,35 |
| Área total del predio | 27299,59 |

Fuente: Ficha de Equipamientos (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.
Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

Los espacios con los que cuenta y funcionan en el equipamiento son:

Tabla 14-1 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Espacios físico-espaciales del Polígono de Tiro

| DESCRIPCIÓN | Nº | ÁREA (m ²) | ESTADO |
|-------------|----|------------------------|---------|
| Cancha | 2 | 2000,00 | Bueno |
| Oficina | 1 | 15,20 | Regular |
| Bodega | 2 | 27,50 | Regular |
| Baños | 2 | 15,10 | Malo |

Fuente: Ficha de Equipamientos (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.
Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

Fotografía 14-2 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha:
Cancha del Equipamiento Deportivo



Fuente: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

a-3. Capacidad de servicio

El campo de tiro puede acoger de 25 a 30 atletas y 12 arqueros en tiro deportivo.

a-4. Infraestructura y servicios básicos

En el siguiente cuadro se dan a conocer los servicios básicos que dispone el equipamiento.

Tabla 14-3 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha:
Disponibilidad de servicios básicos

| DESCRIPCIÓN | DISPONIBILIDAD (Sí o No) |
|------------------------------|--------------------------|
| Agua Potable | Sí |
| Energía Eléctrica | Sí |
| Evacuación de aguas servidas | Sí |
| Recolección de desechos | Sí |
| Teléfono | Sí |
| Internet | No |

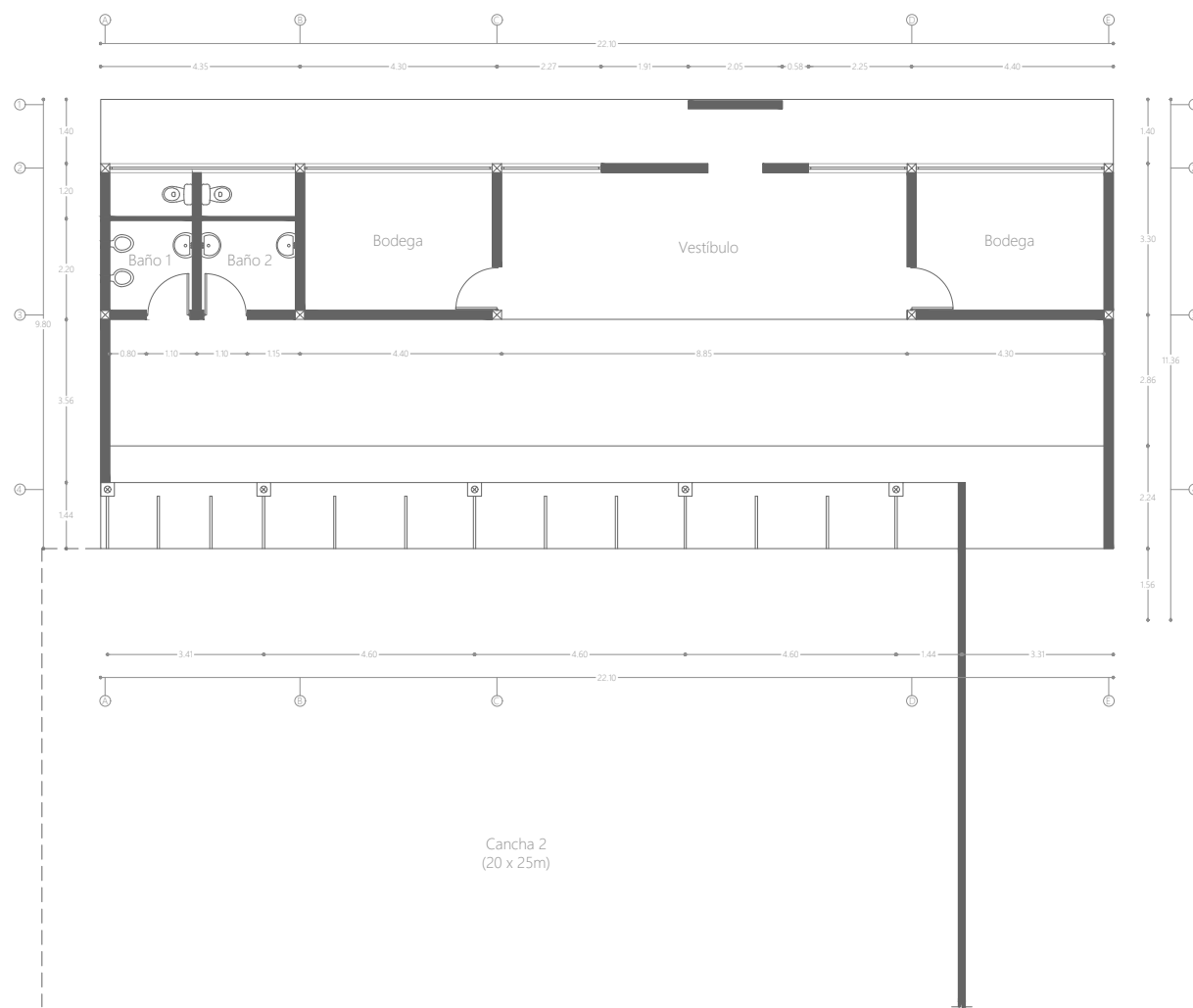
Fuente: Ficha de Equipamientos (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.
Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

a-5. Problemas

Uno de los problemas identificados es que no cumple con la normativa de correcta accesibilidad para personas con discapacidad. Los atletas que asisten regularmente al establecimiento manifiestan la necesidad de implementos deportivos, así como la ausencia de un espacio para entrenar como lo es un gimnasio. De igual forma, no se disponen de casilleros para los usuarios y, los baños se encuentran en mal estado y son compartidos con el área para tiro con armas, por lo que los atletas deben recorrer una distancia considerable para el uso de este espacio.



Figura 14-3 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Planta arquitectónica del Bloque 02 de Equipamiento Deportivo Polígono de Tiro

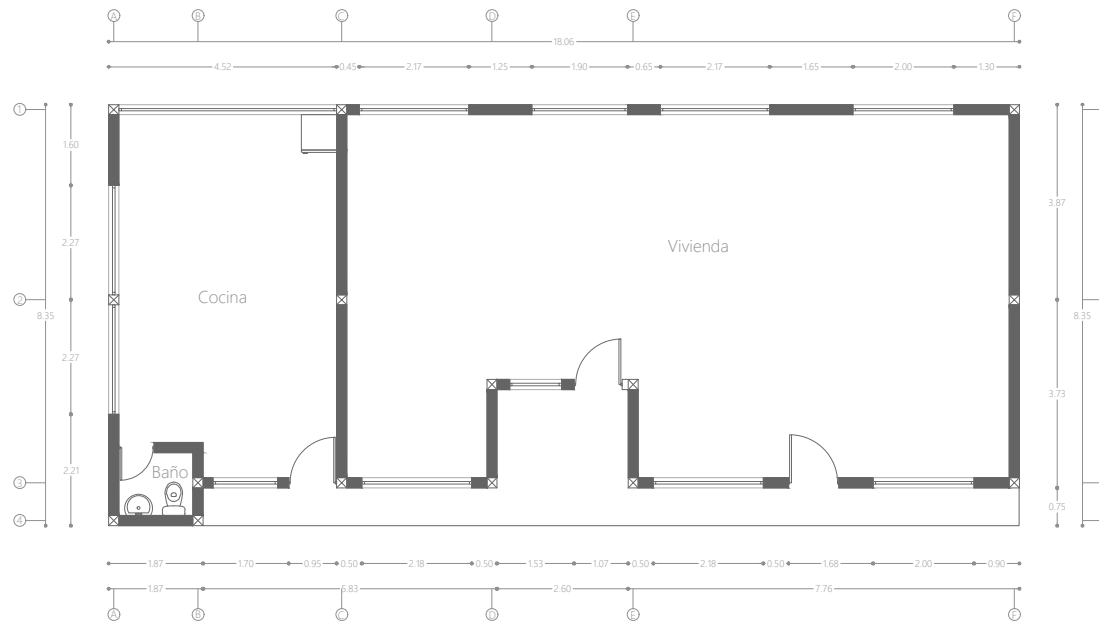


Fuente: Ficha de Equipamientos (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.

Elaboración: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.



Figura 14-4 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Planta arquitectónica del UPC Ucubamba



Fuente: Ficha de Equipamientos (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.

Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

b. Equipamiento de Seguridad: Unidad de Policía Comunitaria Ucubamba

La presencia de un equipamiento de seguridad es esencial, debido a que estos ayudan a liderar procesos comunitarios y desarrollar acciones proactivas, preventivas y educativas, para la solución de problemas de inseguridad y convivencia ciudadana (DNPC-DPT. Capacitación, 2017).

Fotografía 14-3 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Equipamiento de Seguridad



Fuente: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

b-1. Características Generales

La Unidad de Policía Comunitaria Ucubamba dio inicio a sus servicios en el año 2000. El mismo se encuentra

ubicado en un predio cabecera dentro del Área de Influencia Inmediata, entre la Vía a Nulti y la vía Panamericana Cuenca-Azogues.

La institución responsable de este equipamiento es la Policía Nacional y el Ministerio de Gobierno, el local es prestado, pues pertenece a la empresa pública Etapa. El tipo de establecimiento es de carácter funcional ya que fue construido específicamente para la realización de esta actividad, además, el local es de uso exclusivo del mismo. El establecimiento abre sus puertas todos los días en horarios rotativos, es necesario mencionar que este equipamiento funciona únicamente como lugar de descanso para los policías.

b-2. Características Físico-Espaciales

Las instalaciones del UPC Ucubamba se encuentran ubicadas en un predio cuya extensión es de 5255,62 m², con un área de construcción de 489,02 m² y un área verde de 4766,60 m² (ver Tabla 14-4).

Tabla 14-4 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Cuadro de áreas

| DESCRIPCIÓN | ÁREA (m²) |
|-----------------------|-----------|
| Área de construcción | 489,02 |
| Área verde - libre | 4766,60 |
| Área total del predio | 5255,62 |

Fuente: Ficha de Equipamientos (2019), FAUC, Universidad de Cuenca. Elaboración: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

El estado general del establecimiento es bueno. Todos los espacios disponen del mobiliario adecuado. Los espacios con los que cuenta y funcionan en el equipamiento son los que se pueden observar en la Tabla 14-5.

Tabla 14-5 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Espacios físico-espaciales del UPC

| DESCRIPCIÓN | Nº | ÁREA (m²) | ESTADO |
|-------------|----|-----------|--------|
| Oficina | 1 | 14,50 | Bueno |
| Dormitorios | 4 | 24,80 | Bueno |
| Cocina | 1 | 17,00 | Bueno |
| Baños | 4 | 11,30 | Bueno |

Fuente: Ficha de Equipamientos (2019), FAUC, Universidad de Cuenca. Elaboración: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

b-3. Personal disponible

En la Tabla 14-6 se detalla el personal con el que dispone el equipamiento:

Tabla 14-6 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Personal disponible en el UPC

| PERSONAL | Nº | HORARIO |
|---------------------------------|----|---------------------------------|
| Jefe del circuito Paccha-Nulti | 1 | 24 horas |
| Oficiales de servicio operativo | 7 | Turnos rotativos de 8 horas/día |

Fuente: Ficha de Equipamientos (2019), FAUC, Universidad de Cuenca. Elaboración: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

Fotografía 14-4 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Cancha del Equipamiento de Seguridad



Fuente: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

b-4. Infraestructura y servicios básicos

Los servicios básicos con los que cuenta el equipamiento se describen en la siguiente tabla:

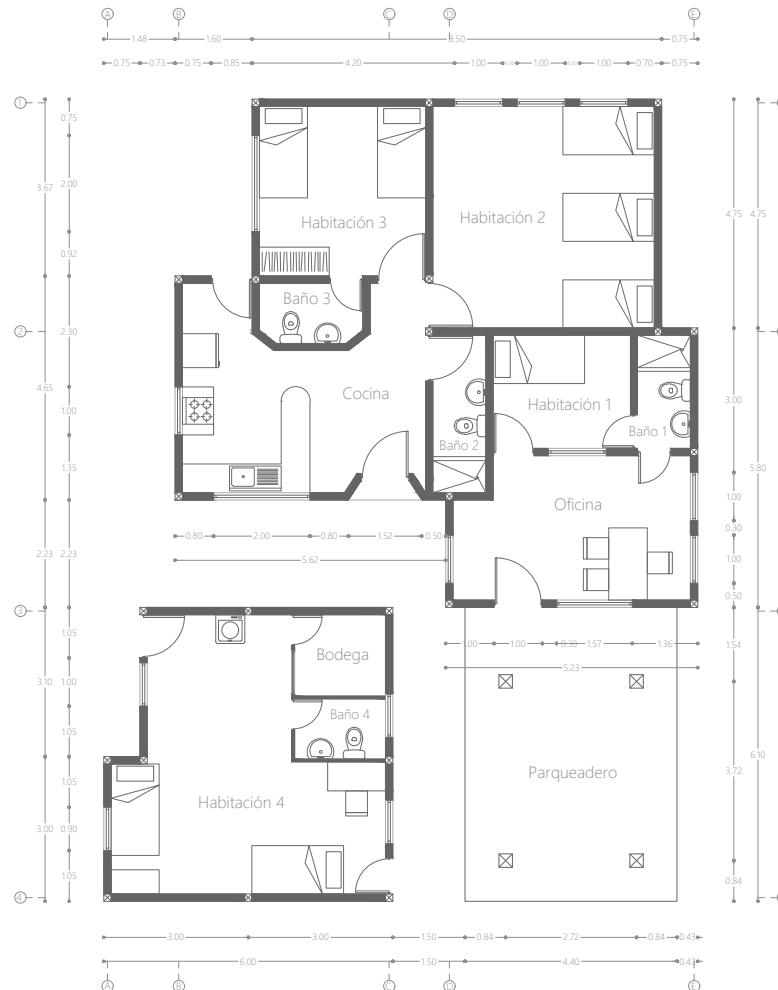
Tabla 14-7 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Disponibilidad de servicios básicos

| DESCRIPCIÓN | DISPONIBILIDAD (Sí o No) |
|------------------------------|--------------------------|
| Agua Potable | Sí |
| Energía Eléctrica | Sí |
| Evacuación de aguas servidas | Sí |
| Recolección de desechos | No |
| Teléfono | No |
| Internet | Sí |

Fuente: Ficha de Equipamientos (2019), FAUC, Universidad de Cuenca. Elaboración: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.



Figura 14-4 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Planta arquitectónica del UPC Ucubamba



Fuente: Ficha de Equipamientos (2019), FAUC, Universidad de Cuenca.

Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

b-5. Problemas

El principal problema detectado es que en la actualidad el equipamiento no brinda precisamente atención a la ciudadanía, es decir, en caso de presentarse una emergencia, la población no puede acudir directamente a esta institución, ya que se destina para el descanso del personal fuera de turno.

14.3. CONCLUSIONES

Los equipamientos con los que dispone el barrio Polígono de Tiro en su Área de Influencia Inmediata son el Polígono de Tiro y el UPC, dicho dato se establece en función de la localización de los equipamientos.

Sin embargo, de acuerdo a los datos obtenidos por medio de la Ficha de Inventario de Equipamientos, la población servida por uno de los equipamientos, el deportivo, corresponde a deportistas y aficionados por tal deporte. Además, se conoce que la población del barrio no hace uso de este equipamiento.

Ahora bien, respecto al estado, condiciones y funcionalidad de los equipamientos analizados, el Polígono de Tiro Wilson Malo Harris es un equipamiento conformado por cuatro bloques o edificaciones, cuyos espacios e instalaciones, en su mayoría, se encuentran en un estado regular. No obstante, respecto a su distribución espacial y funcionalidad, esta es inadecuada. Existe una inconformidad por parte de los usuarios acerca



de la incorrecta ubicación de espacios como los baños y la carencia de implementos deportivos.

Por otra parte, el UPC Ucubamba es un equipamiento conformado por tres bloques o edificaciones, cuyos espacios e instalaciones, en su mayoría, se encuentran en buen estado. Respecto a su funcionalidad, se trata de un equipamiento que en un inicio fue creado para servir a la ciudadanía en cuestión de velar por su seguridad, sin embargo, hoy en día ya no cumple con tal función, puesto que destina para el descanso de policías que se encuentran fuera de turno.

Al existir únicamente dos equipamientos, de tipo deportivo y de seguridad, se puede decir, que hay un déficit de equipamientos relacionados al abastecimiento, salud y bienestar social, que se encuentren próximos al barrio, de manera que, sus habitantes requieren movilizarse hacia otros centros poblados para hacer uso de equipamientos. Para ello, generalmente se movilizan hacia la cabecera parroquial o centros poblados de mayor jerarquía.

14.4. BIBLIOGRAFÍA

- Calder, F. (2012). Los equipamientos urbanos como instrumentos para la construcción de ciudad y ciudadanía, 8–13.
- QUITO, E. C. M. DE. (2003). La ordenanza sustitutiva a la ordenanza No. 3445 que contiene las normas de Arquitectura y Urbanismo, (3445).



15

ASPECTOS
INSTITUCIONALES



15.1. ANTECEDENTES

El Plan Especial de Ordenación Urbanística se formula y gestiona por medio de un marco institucional y normativo, en este caso, el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Cuenca y el GAD de la Parroquia Paccha son las entidades encargadas de regular y sancionar el presente plan, de acuerdo a sus funciones, competencias y atribuciones.

Este apartado abordará las funciones, competencias y atribuciones de las entidades responsables del desarrollo del barrio Polígono de Tiro de la parroquia rural Paccha; además, se evaluará la gestión administrativa de la junta parroquial, de manera que se profundizará en el estudio de la gestión y la inversión económica realizada en los proyectos ejecutados durante el período 2014 - 2017, así como también, los ejecutados durante la última administración y a ejecutarse en corto plazo; y finalmente, evaluará la gestión de la municipalidad en cuanto al cumplimiento y sanción de ordenanzas en relación al uso y ocupación del suelo, la dotación de servicios básicos y el trazado de vías.

15.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Identificar a las instituciones públicas que son responsables de la prestación de servicios públicos al barrio Polígono de Tiro, de su planificación, ordenación territorial y urbanística.
- Realizar un estudio de la gestión de la Junta Pa-

roquial Rural, considerando para el efecto su organización administrativa, el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial Rural, el Plan Operativo 2019 (proyectos) y el presupuesto 2019.

- Elaborar un estudio de la gestión de la Municipalidad en cuanto a la ordenación urbanística de la cabecera parroquial rural, considerando sus competencias de regular y controlar el uso y la ocupación del suelo urbano y rural.

15.3. CONTENIDOS

- **Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal:** Son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera. Estarán integrados por las funciones de participación ciudadana; legislación y fiscalización; y, ejecutiva previstas en este Código, para el ejercicio de las funciones y competencias que le corresponden. La sede del gobierno autónomo descentralizado municipal será la cabecera cantonal prevista en la ley de creación del cantón (COOTAD, 2019).
- **Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural:** Son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera. La sede del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural será la cabecera parroquial prevista en la ordenanza cantonal de creación de la parroquia rural (COOTAD, 2019).
- **Junta Parroquial Rural:** Es el órgano de gobier-

no de la parroquia rural. Estará integrado por los vocales elegidos por votación popular, de entre los cuales el más votado lo presidirá, con voto dirimente, de conformidad con lo previsto en la ley de la materia electoral. El segundo vocal más votado será el vicepresidente de la junta parroquial rural (COOTAD, 2019).

15.3.1. Entidades vinculadas al desarrollo parroquial rural

Se han identificado las siguientes instituciones públicas:

a. En el ámbito del desarrollo, planificación, ordenación territorial y urbanística

- Consejo Provincial
- GAD Municipal
- GAD Parroquial Rural

Según lo establecido en los artículos 47, 55, 65 y 67 del COOTAD, existen competencias exclusivas y atribuciones del Consejo Provincial, de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales y los Parroquiales Rurales, las cuales se pueden observar en la Tabla 15-1 y 15-2.

b. En el ámbito de la prestación de servicios

- **Energía eléctrica y alumbrado público:** la prestación de este servicio será realizada por el gobierno



central, a través de empresas públicas o empresas mixtas en las cuales tenga mayoría accionaria. El costo de este servicio será definido por ARCONEL. Sin embargo, corresponde al Gobierno Central la toma de decisiones en torno a la planificación, construcción e instalación de sistemas eléctricos para entregar energía a los usuarios finales (LOS-PEE, 2015). En este marco, la institución encargada de brindar este servicio es la Empresa Eléctrica Regional Centro Sur C.A. para la parroquia Paccha.

- **Agua Potable:** la Municipalidad del cantón Cuenca es la entidad encargada de la gestión de este servicio público, dicha competencia lo realiza a través de ETAPA EP a nivel de la parroquia Paccha.
- **Alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos y actividades de saneamiento ambiental:** de manera análoga, en la Parroquia este servicio lo brinda la Empresa Pública ETAPA.

c. En el ámbito de la infraestructura y dotación de equipamientos

- Ministerio de Educación es el ente encargado del seguimiento técnico para la adecuada ejecución del convenio con el Gobierno Municipal y el cumplimiento de los estándares educativos establecidos, además, los nuevos establecimientos educativos que se construyan se ajustarán a los

Tabla 15-1 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Competencias y atribuciones por cada institución pública vinculada al desarrollo parroquial rural

| NIVEL DE GOBIERNO | COMPETENCIAS | ATRIBUCIONES |
|---|---|---|
| Consejo Provincial | - | Expedición de ordenanzas provinciales, acuerdos y resoluciones. |
| | - | Regular, mediante ordenanza, la aplicación de tributos previstos en la ley. |
| | - | Aprobar el plan provincial de desarrollo y el de ordenamiento territorial; y evaluar su ejecución. |
| | - | Aprobar el plan provincial de desarrollo y ordenamiento territorial. |
| | - | Aprobar u observar el presupuesto del GAD Provincial garantizando la participación ciudadana, y de igual forma, la liquidación presupuestaria del año inmediato anterior. |
| | - | Crear, modificar o extinguir tasas y/o contribuciones especiales |
| | - | Autorizar la contratación de empréstitos destinados a financiar la ejecución de programas y proyectos previstos en el plan provincial. |
| | - | Aprobar la creación de empresas públicas o la participación en empresas de economía mixta, para la gestión de servicios de su competencia u obras públicas provinciales. |
| | - | Conocer el plan operativo y presupuesto de las empresas antes mencionadas, y consolidarlo en el presupuesto del gobierno provincial. |
| Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal | - | Conocer las declaraciones de utilidad pública o de interés social de los bienes materia de expropiación, resueltos por el prefecto. |
| | Planificar el desarrollo y ordenamiento territorial del cantón. | - |
| | Regular el uso y ocupación del suelo del cantón. | - |
| | Planificar, construir y mantener la vialidad urbana. | - |

Fuente: COOTAD (2019).

Elaboración: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.



- parámetros definidos por el Ministerio (Acuerdo Nro. MINEDUC-ME-2015-00179-A, 2015).
- Ministerio de Salud deberá desarrollar y dar seguimiento a la aplicación de normativa, lineamientos y estándares nacionales para el diseño, construcción y mantenimiento de infraestructura y equipamiento mayor de unidades médicas (Acuerdo Ministerial 1034, 2012).
 - La Agencia Nacional de Regulación, Control y Vigilancia Sanitaria (ARCSA) inspeccionará el cumplimiento de condiciones higiénicas y sanitarias en los cementerios, y emitirá normas técnicas para estos establecimientos. Además, a nivel nacional, los cementerios deben constar con un área destinada para la disposición de cadáveres u osamentas de personas no identificadas e identificadas no retiradas a disposición del Servicio Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, que corresponderá al 3% del área total de inhumaciones, tumbas o nichos (Acuerdo Ministerial 192, 2018).
 - En cuanto al deporte, el GAD se sujetará a los parámetros establecidos con el Ministerio de Deporte, por tanto, deberá contar y justificar los recursos humanos y económicos asignados a las diferentes organizaciones deportivas para su fomento, desarrollo e infraestructura física (Acuerdo No 0694A, 2016).
 - El Ministerio de Inclusión Económica y Social tiene como atribuciones planificar, monitorear e implementar sistemas de información, seguimiento y evaluación a la ejecución de los servicios en el

Tabla 15-2 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Competencias y atribuciones por cada institución pública vinculada al desarrollo parroquial rural

| NIVEL DE GOBIERNO | COMPETENCIAS | ATRIBUCIONES |
|---|---|---|
| Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal | Prestar los servicios públicos | - |
| | Crear, modificar o suprimir mediante ordenanzas, tasas y contribuciones especiales de mejoras. | - |
| | Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre en el cantón. | - |
| | Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos. | - |
| | Formar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales. | - |
| | Delimitar, regular, autorizar y controlar el uso de las playas de mar, riberas, etc. | - |
| Junta Parroquial | Planificar el desarrollo y ordenamiento territorial de la parroquia. | Aprobar el plan parroquial de desarrollo y ordenamiento territorial |
| | Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos. | Aprobar u observar el presupuesto del GAD Parroquial Rural garantizando la participación ciudadana, y de igual forma, la liquidación presupuestaria del año inmediato anterior. |
| | Planificar y mantener la vialidad parroquial rural. | Proponer proyectos de ordenanzas en beneficio de la población. |
| | Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente. | Impulsar la conformación de organizaciones sociales de diferente índole. |
| | Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados. | Promover y coordinar la participación social en la realización de obras de interés comunitario. |
| | Promover la organización de los ciudadanos de los asentamientos. | - |
| | Vigilar la ejecución de obra y la calidad de los servicios públicos. | - |

Fuente: COOTAD (2019).

Elaboración: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.



territorio. Además, eliminar aquellas condiciones que restringen la libertad de participar en la vida económica, social y política de la comunidad. También, deberá promover líneas de financiamiento con la finalidad de fomentar la productividad en hogares que actualmente reciben el bono de desarrollo y pensiones asistenciales (Acuerdo No 00080, 2015).

- La responsabilidad del seguimiento de programas de vivienda, asesoramiento a los GADs en cuanto a temas de hábitat y vivienda; y la elaboración de normativas para regular el diseño y ejecución de planes, programas y proyectos de vivienda y mejoramiento del hábitat recae en el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (Registro Oficial No. 120, 2010).

15.3.2. Gestión de la Junta Parroquial

a. Organización administrativa

La administración actual del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Paccha presenta una estructura jerárquica conformada por un presidente, un vicepresidente, tres vocales y una secretaria-tesorera, los cuales, deben estar debidamente calificados para desempeñar sus funciones. De igual forma, se cuenta con un personal de 12 técnicos, entre los cuales se encuentran arquitectos e ingenieros. Cabe mencionar que dentro de las instalaciones de la Junta parroquial funciona otra entidad como es la Tenencia Política.

Durante la visita a la Junta Parroquial se tuvo acceso a sus instalaciones, las cuales disponen de espacios como una oficina del Presidente, una oficina de la secretaria, oficinas del personal técnico, una sala de reuniones, y de recursos materiales como escritorios, mesas, sillas, sillones, estantes, entre otros.

b. Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2014 – 2019

Durante el período administrativo 2014 - 2019 se elaboró y ejecutó la Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Paccha para el año 2015, como una herramienta de gestión y planificación del barrio.

c. Proyectos ejecutados en el período 2017-2018

c-1. Proyectos ejecutados durante el año 2017

Se llevaron a cabo tres proyectos durante el año 2017, respecto a los sistemas de Asentamientos Humanos y, Movilidad y Conectividad, dos de ellos con incidencia directa sobre el sector o barrio Polígono de Tiro.

Dichas intervenciones en el ámbito de infraestructura y equipamientos, bajo la responsabilidad del GAD Parroquial e instituciones como la Empresa Eléctrica CENTROSUR, sumaron una inversión de \$235,955,00. Todos estos trabajos se ejecutaron en cortos plazos de tiempo, con la excepción del proyecto del Complejo

Tabla 15-3 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Proyectos ejecutados durante el 2017

| NOMBRE DEL PROYECTO | LOCALIZACIÓN | TIEMPO DE EJECUCIÓN | MONTO DE INVERSIÓN | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | ENTIDAD RESPONSABLE |
|--|-------------------------|---------------------|--------------------|---|--|
| Culminación de la primera etapa del Complejo Parroquial | Cabecera Parroquial | 10 meses | 231605,00 | Presupuesto participativo y aportes de la comunidad | GAD Parroquial de Paccha |
| Mantenimiento de pasamanos de escalinata del sector Polígono de Tiro* | Sector Polígono de Tiro | - | 3000,00 | Presupuesto participativo y recursos propios | GAD Parroquial de Paccha |
| Instalación de 3 lámparas en la calle El Farallón del sector Polígono de Tiro* | Sector Polígono de Tiro | - | 1350,00 | Presupuesto participativo y recursos propios | Empresa Eléctrica CENTROSUR / GAD Parroquial de Paccha |

Fuente: GAD de la Parroquia Paccha (2017), Presupuesto Operativo Anual POA.

Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.



Parroquial, en el que la intervención duró 10 meses (ver Tabla 15-3).

c-2. Proyectos ejecutados durante el año 2018

Se llevaron a cabo diez proyectos durante el año 2018, respecto a los sistemas de Asentamientos Humanos y, Movilidad y Conectividad, uno de ellos con incidencia directa sobre el sector o barrio Polígono de Tiro. Se trata de la construcción del Sistema de Alcantarillado Sanitario – Sector Polígono de Tiro, que se realizó en convenio del GAD Parroquial con la Empresa Pública ETAPA.

Dichas intervenciones en el ámbito de infraestructura y equipamientos, bajo la responsabilidad del GAD Parroquial e instituciones como ETAPA EP, sumaron una inversión de \$215.059,63. Todos estos trabajos se ejecutaron en medianos plazos de tiempo, es decir, en periodos máximos de 3 meses (ver Tabla 15-4).

d. Conclusión general sobre la gestión desplegada y los proyectos ejecutados durante el periodo 2014 - 2017

La gestión de la junta parroquial de Paccha durante el período 2014 – 2017 en cuanto a proyectos para el desarrollo de la parroquia, se centra prioritariamente en intervenciones respecto a la infraestructura y la dotación de equipamientos. El gasto de inversión durante estos años oscila alrededor de \$451.014,63, monto

Tabla 15-4 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Proyectos ejecutados durante el 2018

| NOMBRE DEL PROYECTO | LOCALIZACIÓN | TIEMPO DE EJECUCIÓN | MONTO DE INVERSIÓN | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | ENTIDAD RESPONSABLE |
|--|---|---------------------|--------------------|---|-------------------------------------|
| Construcción de baterías sanitarias en la comunidad San Vicente de la parroquia Paccha | San Vicente | 1 mes | 6889,94 | Presupuesto participativo y aportes de la comunidad | GAD Parroquial de Paccha |
| Construcción y recuperación de cajas de sumideros para obras de asfalto | Cabecera Parroquial | 3 meses | 5884,31 | Presupuesto participativo y aportes de la comunidad | GAD Parroquial de Paccha |
| Mantenimiento de cancha de uso múltiple del centro parroquial | Cabecera Parroquial | 2 meses | 4400,00 | Presupuesto participativo y aportes de la comunidad | GAD Parroquial de Paccha |
| Mantenimiento de juegos infantiles y arcos deportivos | Monay Chico, Tablón | 2 meses | 652,96 | Presupuesto participativo y aportes de la comunidad | GAD Parroquial de Paccha |
| Mantenimiento y limpieza de paredes, pintura en general del Cementerio Parroquial | Cabecera Parroquial | 3 meses | 4494,82 | Presupuesto participativo y aportes de la comunidad | GAD Parroquial de Paccha |
| Reconstrucción de canchas de uso múltiple | Tablón | 2 meses | 14962,20 | Presupuesto participativo y aportes de la comunidad | GAD Parroquial de Paccha |
| Mantenimiento de obras de infraestructura | Cabecera Parroquial | 2 meses | 110,87 | Presupuesto participativo y aportes de la comunidad | GAD Parroquial de Paccha |
| Mejoramiento y mantenimiento vial en la Cabecera Parroquial | Cabecera Parroquial | 1 mes | 125400,00 | Presupuesto participativo y aportes de la comunidad | GAD Parroquial de Paccha |
| Mantenimiento vial de lastre (convenio 15km con el GAD Municipal) | Dolorosa, Viola, Bellavista, Cochas, Guagualzhumi | 2 meses | 8588,49 | Presupuesto participativo y aportes de la comunidad | GAD Parroquial de Paccha |
| Construcción del Sistema de Alcantarillado Sanitario – Sector Polígono de Tiro* | Sector Polígono de Tiro | 2 meses | 50565,98 | Presupuesto participativo | ETAPA EP / GAD Parroquial de Paccha |

Fuente: GAD de la Parroquia Paccha (2018), Presupuesto Operativo Anual POA.

Elaboración: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.



que ha sido distribuido en la ejecución de proyectos a lo largo del territorio parroquial, tanto en el cabecera parroquial como en las diferentes comunidades o a menor escala, en los diferentes sectores. Sin embargo, cabe mencionar que se ha dado preferencia a proyectos en la cabecera parroquial.

e. Plan Operativo Anual y Presupuesto 2019

El Plan Operativo Anual (POA) abarca los componentes sobre los que intervendrá la Junta Parroquial de Paccha, a través de programas y proyectos que impulsen el desarrollo de la parroquia. En el año 2019, se propone trabajar principalmente sobre el sistema de asentamientos humanos e infraestructura. Para llevar a cabo la ejecución de los proyectos planificados, se ha considerado como fuente de financiamiento el presupuesto participativo 2019 del GAD Parroquial, cuyo valor es \$230.672,00, así como aportes de la comunidad que equivalen a \$20.760,48, dando como presupuesto final un valor de \$251.432,48.

f. Participación de la población

Una vez realizadas las entrevistas a los pobladores del barrio Polígono de Tiro, se ha podido constatar que existe una escasa participación ciudadana debido a que los mismos no se encuentran informados acerca de los proyectos, programas, políticas y ordenanzas de los que pueden ser partícipes y a los que se deben regir.

Además, la población del barrio Polígono de Tiro ha manifestado sentirse descontenta e insatisfecha respecto a la falta de consideración por parte de las autoridades del GAD Parroquial, para la ejecución de obras necesarias para su sector, como es la construcción, implementación o el mejoramiento principalmente de los sistemas de infraestructura y servicios básicos. De manera que, al existir una falta de información y al no recibir la ayuda que solicitan al GAD Parroquial, los pobladores del barrio no se sienten involucrados con el desarrollo de la parroquia ni beneficiados con los proyectos que se planifican y ejecutan.

Esto se debe en gran parte a que, como se mencionó anteriormente, para la junta parroquial durante sus años de administración, los proyectos prioritarios han sido aquellos a desarrollarse en la cabecera parroquial o aquellos de alcance parroquial. Por lo tanto, no han sido evidentes mejoras significativas en comunidades o sectores pequeños como es el Polígono de Tiro, causando tal descontento en las personas que lo habitan.

g. Gestión desplegada y proyectos ejecutados durante el período administrativo actual

Proyectos ejecutados durante el año 2019

Durante el año 2019, se llevó a cabo únicamente un proyecto respecto al sistema de Asentamientos Humanos, el cual no tiene incidencia directa sobre el sector o barrio Polígono de Tiro, pero sí parroquial. Se trata de la construcción de un equipamiento de tipo cultural, el local de eventos del GAD Parroquial de Paccha.

Dicha intervención se realizó bajo responsabilidad del GAD Parroquial con una inversión de \$228.365,28 y su financiamiento se dio por medio del presupuesto participativo asignado y de aportes de la comunidad. El proyecto se ejecutó en un plazo de tiempo relativamente corto de 2 meses.

Tabla 15-5 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Proyectos ejecutados durante el 2019

| NOMBRE DEL PROYECTO | LOCALIZACIÓN | TIEMPO DE EJECUCIÓN | MONTO DE INVERSIÓN | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | ENTIDAD RESPONSABLE |
|--|---------------------|---------------------|--------------------|---|--------------------------|
| Construcción del local de eventos del GAD Parroquial de Paccha | Cabecera Parroquial | 2 meses | 228365,28 | Presupuesto participativo y aportes de la comunidad | GAD Parroquial de Paccha |

Fuente: GAD de la Parroquia Paccha (2019), Presupuesto Operativo Anual POA.

Elaboración: AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.



15.3.3. Gestión de la municipalidad en relación a la ordenación urbanística de la cabecera parroquial

a. Ordenanzas sancionadas

En el caso del GAD Municipal de la ciudad de Cuenca, entre las ordenanzas cuyo cumplimiento incide directamente sobre sectores rurales del cantón y que deben ser sancionadas, están la "Reforma, actualización, complementación y codificación de la Ordenanza que sanciona el Plan de Ordenamiento Territorial del cantón Cuenca: determinaciones para el uso y ocupación del suelo", la cual fue emitida en el año 2002.

b. Acciones de control urbanístico

La Municipalidad sí ejerce acciones de control urbanístico sobre el barrio Polígono de Tiro, principalmente respecto a la ocupación del suelo.

15.4. CONCLUSIONES

Las instituciones antes mencionadas son de vital importancia puesto que de ellas depende el óptimo desarrollo de los asentamientos como de su población. El cumplimiento de sus competencias incide directamente en la calidad de vida de los habitantes a través de la prestación de servicios básicos, dotación de equipamientos, programas y proyectos que impulsan la participación ciudadana, entre otros.

A nivel de la parroquia Paccha, y por tanto, en el barrio Polígono de Tiro, los servicios básicos como la recolección de desechos sólidos, son proporcionados por la Junta Parroquial, mediante un convenio con la entidad respectiva. Mientras que, los servicios de energía eléctrica, agua potable y alcantarillado son dotados por la Empresa Eléctrica Regional del Centrosur S. A. y Etapa EP.

Respecto a la gestión política en el asentamiento, cabe mencionar que, la administración actual del GAD Parroquial de Paccha, es la misma del periodo 2014-2019. A partir de la información obtenida por medio de los Planes Operativos Anuales (POA), correspondientes a los años 2017, 2018 y 2019, ha sido posible identificar los programas y proyectos ejecutados, haciendo énfasis en aquellos relacionados a los sistemas de Asentamientos Humanos y, Movilidad y Conectividad, e igualmente dando prioridad a aquellos con incidencia directa sobre el Área Específica de Planeación que es el barrio Polígono de Tiro.

Ahora bien, la participación ciudadana de parte de los pobladores del AEP es escasa, ya que existe una falta de información sobre la gestión del GAD Parroquial y a la vez, un descontento por la falta de consideración del sector para la planificación y ejecución de proyectos. Los habitantes del AEP consideran que la prioridad de las autoridades y técnicos del GAD Parroquial, son las intervenciones en la cabecera parroquial o en comunidades de mayor jerarquía.

15.5. BIBLIOGRAFÍA

- Acuerdo Ministerial 1034. (2012). Registro Oficial Suplemento 279. Estatuto Por Procesos Del Ministerio De Salud Pública, Quito, Ecuador. http://instituciones.msp.gob.ec/dps/morona_santiago/images/stories/PDF/LOTAIP/2%20Informacion%20Legal/Normas%20de%20Regulacion%20Legal/Normas%20de%20Regulacion%20C3%B3n/ESTATUTO%20POR%20PROCESOS%20DE%20MINISTERIO%20DE%20SALUD%20PUBLICA.pdf
- Acuerdo Ministerial 192. (2018). Registro Oficial 226. Reglamento para Establecimiento de Servicios Funerarios y Manejo de Cadáveres, Quito, Ecuador. <https://www.controlsanitario.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2018/05/Reglamento-establecimiento-de-servicios-funerarios-y-manejo-de-cada%CC%81veres.pdf>
- Acuerdo Nro. MINEDUC-ME-2015-00179-A. (2015). Ministerio de Educación, Quito, Ecuador. <https://vdocuments.mx/augusto-x-espinoza-a-ministro-de-educacion-para-lo-cual-el-ministerio-de.html>
- Acuerdo No 00080. (2015). Ministerio de Inclusión Económica y Social. Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos. Quito, Ecuador
- Acuerdo No 0694A. (2016). Ministerio del Deporte, Quito, Ecuador. <https://www.deporte.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2018/01/ACUERDO-0694-A.pdf>
- COOTAD. (2019). Código Orgánico de Organi-



zación Territorial, Autonomía y Descentralización. Quito.

- LOSPEE. (2015). Ley 0. Registro Oficial Suplemento 418. Ley Orgánica del Servicio Público de Energía Eléctrica, Quito, Ecuador.
- Reforma, actualización, complementación y codificación de la Ordenanza que sanciona el Plan de Ordenamiento Territorial del cantón Cuenca: determinaciones para el uso y ocupación del suelo urbano. (2002). Ilustre Municipalidad de Cuenca.
- Registro Oficial No 120. (2010). Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, Quito, Ecuador. <https://www.registroficial.gob.ec/index.php/registro-oficial-web/publicaciones/registro-oficial/item/3878-registro-oficial-no-120>



16

MARCO LEGAL
APLICABLE



16.1. ANTECEDENTES

Cualquier intervención sobre el territorio, a mayor o menor escala, debe regirse por un marco legal vigente. Este marco corresponde al conjunto de instrumentos que contienen las disposiciones para regular el ordenamiento territorial y urbanístico, el uso y la gestión del suelo, las competencias y la gestión de los diferentes niveles políticos-administrativos, y la legislación aplicable en los diferentes diagnósticos sectoriales del asentamiento.

La importancia de este análisis radica en que permite el conocimiento pleno acerca de las normas que debe contemplar el plan, para garantizar la validez legal de cada una de sus propuestas y resultados.

16.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Conocer la normativa vigente a nivel nacional, provincial, cantonal y parroquial, que incide sobre el área de estudio, es decir, sobre el barrio Polígono de Tiro, en relación por lo menos a: i) servicios e infraestructuras públicas, ii) recursos naturales sobresalientes, iii) uso y ocupación del suelo y iv) equipamiento comunitario.
- Determinar las carencias o deficiencias de normativa respecto a los componentes del asentamiento antes señalados.
- Proporcionar apoyo al desarrollo de los demás diagnósticos sectoriales.

- Suministrar la información necesaria desde el punto de vista normativo para la posterior síntesis del diagnóstico.

16.3. ASPECTOS CONCEPTUALES Y DEFINICIONES OPERACIONALES

A continuación, se dan a conocer conceptos que serán utilizados para el siguiente análisis:

a. Integración de la ordenación urbanística en la ordenación territorial

La ordenación territorial condiciona en gran medida la urbanística, ya que fija los roles, funciones y actividades de los asentamientos humanos concentrados y sus posibilidades de expansión física; en este sentido, es apropiado señalar que los instrumentos de ordenación urbanística deberán ajustarse a las determinaciones de los instrumentos de ordenación del territorio (Pauta, 2013).

Es necesaria la integración de la ordenación urbanística al ordenamiento territorial con el fin de alcanzar una gestión más adecuada del territorio ecuatoriano en su conjunto. Para ello se requiere establecer los elementos o subsistemas del territorio reservados a la ordenación urbanística, como son los “asentamientos e infraestructuras o canales de relación”, y en dicha designación se encuentran las cabeceras de las parroquias rurales y otros asentamientos que, aunque no

presenten la condición de cabeceras político administrativas, muestran características de unidades espaciales urbanas. Para tal efecto, existen tres tipos de planes de ordenación urbanística:

1. El Plan General de Ordenación Urbanística
2. El Plan Parcial de Ordenación Urbanística
3. El Plan Especial de Ordenación Urbanística

b. Planes Especiales de Ordenación Urbanística

Son planes que actuarán en las unidades urbanísticas definidas por el Plan General de Ordenación Urbanística, con uno o más de los siguientes propósitos y sus normativas particulares tendrán el carácter de vinculantes y complementarias a las establecidas por dicho plan (Pauta, 2013):

- El mejoramiento y regularización del uso y la ocupación del suelo urbano.
- El mejoramiento de las condiciones de habitabilidad y dotación de equipamientos comunitarios.
- La protección del paisaje y la conservación de lugares o perspectivas de interés.
- Para la protección en el orden urbanístico de las vías intercantonales e interprovinciales.



- Para la mejora del medio urbano o periurbano.

Por lo tanto, un Plan Especial de Ordenación Urbanística se integrará a la ordenación territorial parroquial y cantonal por medio de un modelo urbanístico objetivo, una normativa reguladora del uso y ocupación del suelo, un componente de inversiones, y un modelo de gestión del plan, los cuales se describen a continuación:

- **Modelo urbanístico objetivo**

Este modelo a alcanzarse por medio de la planificación urbanística, se estructurará por las determinaciones relacionadas a los subsistemas: medio físico, población y actividades, y asentamientos e infraestructuras o canales de relación.

- **Normativa reguladora del uso y ocupación del suelo urbano**

Es el conjunto de normas, generales o particulares, correspondientes al medio físico, a los asentamientos e infraestructuras o canales de relación y, a la población y actividades; por un lado, las generales afectarán al asentamiento urbano en su totalidad, por otro, las particulares se vincularán al modelo urbanístico objetivo.}

- **Componente de inversiones**

Hace referencia a las actuaciones urbanísticas, es decir,

a los programas, proyectos y otras acciones, relacionados con la gestión del desarrollo parroquial y cantonal, que coadyuvarán fuertemente a la consecución del modelo urbanístico objetivo, sin perjuicio de sus dimensiones social y económica, e incluso de otras referidas a este nivel de desarrollo humano.

- **Gestión del Plan**

Se refiere a los procedimientos y acciones que encaminan a la materialización del Plan Especial de Ordenación Urbanística, por lo cual involucra la participación del ente gestor, en coherencia con el nivel de gobierno que corresponda, así como su articulación con los diferentes actores territoriales. Además, se incluirá los mecanismos de información propios de la ordenación urbanística que permitan la difusión y la participación de la ciudadanía, también, este deberá disponer de los respectivos programas que ratifiquen la aplicación, seguimiento y control del Plan.

16.4. INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN VIGENTES

Se hace referencia a los instrumentos vigentes que rigen la planificación, esto es, el desarrollo y la ordenación, tanto territorial como urbanística, en los diferentes niveles de desarrollo territorial, estos son:

Plan Nacional de Desarrollo Toda una vida, 2017 – 2021 (PND)

“A 2021 soñamos un Ecuador donde todos tengamos vivienda digna, especialmente los más pobres, donde los niños y las niñas no sufran de desnutrición, y los jóvenes puedan acceder a la educación superior, donde no exista violencia contra las mujeres, y se garanticen los derechos de la naturaleza. Un país productivo en que todos tengamos empleo digno, y el desarrollo rural sea una prioridad” (SENPLADES, 2017).

En este instrumento de planificación se establecen objetivos nacionales de desarrollo, organizados en tres ejes programáticos orientados a la sustentabilidad ambiental y desarrollo territorial. Los cuales, se describen a continuación:

Eje 1: Derechos para Todos Durante Toda la Vida
Eje 2: Economía al Servicio de la Sociedad
Eje 3: Más sociedad, mejor Estado

Entre los objetivos planteados en el Eje 1 “Derechos para Todos Durante Toda la Vida”, se encuentra el de “Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas”. El cumplimiento este objetivo implica el acceso a empleo, salud y educación, la creación de espacios públicos, la provisión de los servicios básicos y, sobre todo, asegurar que cada familia tenga acceso a una vivienda digna. Esto ratifica la importancia de la formulación e implementación del Plan Especial de Ordenación Urbanística en el barrio Polígono de Tiro, puesto que, como se ha mencionado reiterativamente, desde su aparición el barrio ha re-



ceptado a personas de escasos recursos que han migrado a la ciudad de Cuenca con el afán de construir una vivienda propia. Esta necesidad, al no ser solventada en la urbe por el alto costo del suelo, ha dado lugar a la aparición de barrios periféricos.

En el mismo eje programático del PND, se hace alusión a los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones, por lo que para su alcance, la calidad ambiental y los derechos de la naturaleza deben ser tratados como parte esencial de la planificación en sus diferentes escalas. En este sentido, se deben prevenir los procesos de deforestación y todos aquellos que atenten contra la biodiversidad, contaminen las fuentes de agua y produzcan la desertificación o erosión de los suelos (PND Toda Una Vida, 2017). Esta perspectiva debe ser considerada en la elaboración del Plan del asentamiento, puesto que es importante que las diferentes actuaciones a realizarse en el barrio se orienten a mejorar la calidad ambiental y no afecten el medio físico natural.

Por otra parte, el tercer eje de acción que fomenta el principio de “Más sociedad, mejor Estado”, se traduce en varias acciones, una de ellas es incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía. Es fundamental la participación ciudadana en los procesos de planificación, de manera que exista una corresponsabilidad, tanto por parte de la sociedad como del Estado y los demás niveles de gobierno descentralizados. La participación permanente

y activa de la población en las diferentes instancias, las cuales implican socializaciones, retroalimentaciones, la toma de decisiones y demás, permitirá el seguimiento y control de las políticas públicas, la ejecución del gasto y la priorización de la inversión. Por lo tanto, es imperioso que en el barrio Polígono de Tiro se generen espacios de participación para la planificación del desarrollo barrial, por medio de los cuales la población se involucre, y de esta manera, se construya un plan sujeto a la realidad del asentamiento y, afianzado en los principios de transparencia, corresponsabilidad y participación ciudadana.

Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Cuenca 2014-2019

“Cuenca, participativa, descentralizada, solidaria, próspera, intercultural, sustentable, que se plantea nuevos retos relacionados con la vigencia de los derechos humanos fundamentales, las identidades y el Patrimonio Cultural y el posicionamiento en el escenario nacional e internacional, en un marco de inclusión – equidad social y económica, conservación del ambiente, así como la administración equilibrada, equitativa y eficiente del territorio” (GAD Municipal de Cuenca, 2016).

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Cuenca plantea objetivos relacionados a los sistemas biofísico, sociocultural, económico, asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad, y, político institucional y de participación.

El PDOT Cantonal, en lo referente al sistema biofísico, plantea “garantizar la sostenibilidad ambiental estableciendo como principio la corresponsabilidad pública, comunitaria y privada en la gestión de los recursos naturales”, en este sentido, el Plan Especial de Ordenación Urbanística para el barrio Polígono se formulará promoviendo el manejo adecuado de los recursos naturales, mediante acciones de recuperación, preservación y conservación de los mismos.

Respecto al sistema de asentamientos humanos en el PDOT Cantonal se pretende “promover el acceso equitativo e integral de la población a los servicios básicos, infraestructuras, equipamientos, así como al espacio público y patrimonial”, con base a lo expuesto, se debe asegurar que la población que vive en zonas marginadas, como lo es el barrio Polígono de Tiro, tenga pleno acceso a los diferentes servicios públicos y funciones urbanas.

En cuanto a la movilidad y conectividad a nivel cantonal, se plantea optimizar la accesibilidad y el uso de los modos de transporte, de manera que exista un buen nivel de accesibilidad hacia las parroquias y otros nodos de la provincia. Esto incluye el mejoramiento del sistema de transporte público que sirve al área urbana, cabeceras parroquiales urbanas y rurales. De igual forma, el mejoramiento de la red vial cantonal para la movilización segura de vehículos y peatones. En este contexto, en el presente Plan Especial para el barrio Polígono de Tiro se deberá prever el trazado de



vías y formular la respectiva normativa que regule las secciones viales, señalización, sentidos de circulación y demás.

En la búsqueda de alcanzar una adecuada gestión político-institucional, el PDOT Cantonal propone “fortalecer las capacidades institucionales del ámbito público, los procesos de gobernanza, el poder popular, la participación ciudadana y la descentralización”. Partiendo de esto, el presente Plan buscará ordenar este asentamiento informal de manera articulada a las entidades públicas competentes, e incluyendo a la población en la toma de decisiones a favor de su desarrollo.

Por otro lado, al analizar el PDOT Cantonal se observa que, aunque no se menciona de manera específica al barrio Polígono de Tiro, este forma parte del relieve interandino del cantón y, también, presenta pendientes superiores al 30%, razón por la cual se recomienda que estas áreas se destinen a la conservación y al ecoturismo. En congruencia con lo expuesto, a dicha zona se le ha asignado la categoría de recuperación ambiental, a fin de propiciar el uso sostenible de un suelo que se encuentra erosionado. Además, se ha identificado como un área de producción, que al presentar cierto nivel de riesgo, se pretende implementar sistemas agroforestales, donde la vegetación leñosa perenne interactúe biológicamente en un área con cultivos y/o animales (GAD Municipal de Cuenca, 2016).

Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Paccha 2014-2019, 2015

“Para el año 2025 Paccha es una parroquia que prioriza la conservación y aprovechamiento de su patrimonio cultural y natural, convirtiéndose en un centro de atención turística; con una participación ciudadana organizada y activa, donde su población cuenta con servicios básicos y servicios sociales de buena calidad a la escala de condición de parroquia rural. Se proyecta como proveedor de productos agrícolas y pecuarios para atender la demanda de Cuenca y la región, con adecuados canales de comercialización fortalecidos en redes socio-productivas, que generan empleo y oportunidades para su población; y, sus actividades consideran las limitaciones geológicas del suelo” (GAD Parroquial de Paccha, 2015).

En cuanto al patrimonio natural de la Parroquia, el PDOT propone “su conservación, potenciación y aprovechamiento bajo criterios de sustentabilidad”, ya que este debe ser usado como recurso de desarrollo de Paccha. En este sentido, los recursos naturales del barrio tendrán que ser objeto de procesos de recuperación ambiental para que, en coherencia con lo antes mencionado, el medio físico natural sea conservado.

Por otro lado, la agricultura urbana podría ser incorporada en lotes donde exista la vivienda, así esta actividad servirá para el consumo de los hogares que existen en el asentamiento, ya que, según el PDOT se

procura “aprovechar los recursos naturales e incrementar la productividad de las actividades agropecuarias que favorezcan la seguridad alimentaria...”

Acerca de los servicios básicos y equipamientos, el GAD Parroquial pretende “mejorar las condiciones de vida y trabajo de la población, mediante la ampliación de la cobertura y mejoramiento de la calidad de los servicios sociales propios de la escala parroquial y de los servicios básicos”. Así, en el barrio Polígono de Tiro se debería dotar de los servicios públicos a los predios que actualmente se encuentran deficitarios o, en donde el servicio no sea óptimo. Asimismo, implementar los espacios públicos que demanda la población para su desarrollo integral.

En lo referente a la participación ciudadana en el PDOT Parroquial se aspira a “generar amplios espacios de participación ciudadana e incentivar la creación de organizaciones sociales y productivas, como base para sustentar el desarrollo parroquial rural”. Como es sabido, la participación activa de la población en los diferentes procesos que involucran el desarrollo territorial, conlleva a la generación de espacios de debate en beneficio de la población y sus demandas. Esta situación debe ser replicada en las diferentes escalas del territorio, empezando desde una unidad barrial, como lo es el barrio Polígono de Tiro.

A favor de una integración eficiente de los centros poblados y las áreas productivas de la parroquia, el PDOT



Parroquial propone el mejoramiento y la ampliación de la infraestructura de la vialidad principal, así como la recuperación y racionalización del sistema vial secundario que sirve de acceso a predios y equipamientos, considerando las limitaciones geológicas del suelo. La red vial secundaria que atraviesa el barrio Polígono de Tiro, dadas sus características geométricas, constructivas y funcionales deficientes, no brinda un buen nivel de accesibilidad a los predios del barrio, por lo que su recuperación y mejoramiento es primordial.

El PDOT Parroquial plantea también reivindicar ante el gobierno municipal una inclusión respetuosa de la visión de desarrollo local en la planificación y gestión urbanística del área periférica de Cuenca. Es fundamental la inclusión de la visión de desarrollo a nivel parroquial en la planificación a un nivel superior como es el cantonal, de manera que sus entidades político-administrativas, en el marco de sus competencias y de forma articulada, propongan acciones con el fin de alcanzar dicha visión de desarrollo. El barrio Polígono de Tiro al haberse consolidado en un área periférica de la ciudad de Cuenca, pero no apta para acoger usos urbanos, posee características que difieren de aquellas propias de los asentamientos urbanos del cantón. Por ello, es preciso que en el presente Plan Especial, los objetivos a plantearse estén proyectados a suplir las necesidades de la población que ahí reside, sin perjuicio de que este asentamiento se beneficie de los programas y proyectos que se ejecuten en pro del desarrollo cantonal.

Es preciso señalar que, existe un déficit de viviendas de interés social o a costos asequibles en el cantón, lo cual ha obligado a la población a asentarse en la periferia de la ciudad de Cuenca, principalmente en zonas de riesgo, dado el bajo costo de su suelo. Por ello, el GAD Parroquial de Paccha busca “mejorar las condiciones de habitabilidad de la vivienda y ampliar la oferta de viviendas de interés social”. Agregando a lo anterior, el barrio Polígono de Tiro está poblado mayoritariamente por familias de escasos recursos económicos, de ahí que, en él se hayan identificado diferentes casos de viviendas hacinadas, o que presenten sus paredes, estructura, piso y cubierta en mal estado. En efecto, el presente Plan Especial de Ordenación Urbanística debe encaminarse al mejoramiento de las condiciones de habitabilidad de las viviendas del barrio.

16.5. NORMATIVA VIGENTE APLICABLE AL ASENTAMIENTO

El asentamiento objeto de estudio, como parte del conjunto de asentamientos humanos del cantón Cuenca, específicamente de aquellos producto del crecimiento urbano que se evidencia en la ciudad, requiere de determinaciones que controlen y regulen las actividades humanas que se desarrollan en el mismo.

a. Normativa nacional

La importancia del análisis de la normativa o marco legal vigente dentro del ordenamiento jurídico del

Ecuador radica en su conocimiento y entendimiento pleno, para poderlo aplicar en la fase de diagnósticos sectoriales, y posteriormente, en la de propuesta, como parte del proceso de elaboración del Plan Especial de Ordenación Urbanística del barrio Polígono de Tiro. Entre los instrumentos vigentes tenemos:

a-1. Constitución de la República del Ecuador, 2008.

Es la norma jurídica de mayor jerarquía vigente dentro del ordenamiento jurídico ecuatoriano, primando inclusive sobre los convenios y tratados internacionales, leyes orgánicas y ordinarias, así como las demás normas expedidas por gobiernos autónomos descentralizados de entidades subnacionales y las redactadas por ministerios e instituciones públicas. Esta supremacía obliga a todas las nuevas normas infraconstitucionales a que sean redactadas en congruencia con los derechos y garantías establecidas en el texto constitucional.

a-2. Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo (LOOTUGS), 2017.

Esta ley tiene por objeto fijar los principios y reglas generales que rigen el ejercicio de las competencias de ordenamiento territorial, uso y gestión del suelo urbano y rural, y su relación con otras que incidan significativamente sobre el territorio o lo ocupen, para que se articulen eficazmente, promuevan el desarrollo equitativo y equilibrado del territorio y propicien el ejercicio



del derecho a la ciudad, al hábitat seguro y saludable, y a la vivienda adecuada y digna, en cumplimiento de la función social y ambiental de la propiedad e impulsando un desarrollo urbano inclusivo e integrador para el Buen Vivir de las personas, en concordancia con las competencias de los diferentes niveles de gobierno (LOOTUGS, 2017).

a-3. Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), 2019.

Este código establece la organización político-administrativa del Estado ecuatoriano en el territorio: el régimen de los diferentes niveles de gobiernos autónomos descentralizados y los regímenes especiales, con el fin de garantizar su autonomía política, administrativa y financiera. Además, desarrolla un modelo de descentralización obligatoria y progresiva a través del sistema nacional de competencias, la institucionalidad responsable de su administración, las fuentes de financiamiento y la definición de políticas y mecanismos para compensar los desequilibrios en el desarrollo territorial (COOTAD, 2019).

a-4. Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP), 2010.

El presente código tiene por objeto organizar, normar y vincular el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa con el Sistema Nacional de Finanzas Públicas, y regular su funcionamiento en los

diferentes niveles del sector público, en el marco del régimen de desarrollo, del régimen del buen vivir, de las garantías y los derechos constitucionales. Las disposiciones del presente código regulan el ejercicio de las competencias de planificación y el ejercicio de la política pública en todos los niveles de gobierno, el Plan Nacional de Desarrollo, los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, la programación presupuestaria cuatrianual del Sector Público, el Presupuesto General del Estado, los demás presupuestos de las entidades públicas; y, todos los recursos públicos y demás instrumentos aplicables a la Planificación y las Finanzas Públicas (COPFP, 2010).

a-5. Ley Orgánica de Participación Ciudadana, 2010.

La presente Ley tiene por objeto garantizar el ejercicio de los derechos de participación de la ciudadanía, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, y demás formas de organización, de manera protagónica, en la toma de decisiones que corresponda. A su vez, crear instancias de deliberación pública entre los diferentes niveles de gobierno, y la sociedad, para el seguimiento de las políticas públicas y la prestación de servicios públicos; fortalecer el poder ciudadano y sus formas de expresión; y, sentar las bases para el funcionamiento de la democracia participativa, así como, de las iniciativas de rendición de cuentas y control social (LOPC, 2010).

a-6. Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales, 2018.

Se encarga de normar el uso y acceso a la propiedad de la tierra rural, el derecho a la propiedad de la misma que deberá cumplir la función social y la función ambiental. Regula la posesión, la propiedad, la administración y redistribución de la tierra rural como factor de producción para garantizar la soberanía alimentaria, mejorar la productividad, propiciar un ambiente sustentable y equilibrado; y otorgar seguridad jurídica a los titulares de derechos. Además, esta Ley garantiza la propiedad de las tierras comunitarias, el reconocimiento, adjudicación y titulación de tierras y territorios de comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, pueblo afroecuatoriano y pueblo montubio, de conformidad con la Constitución, convenios y demás instrumentos internacionales de derechos colectivos (LOTRTA, 2018).

a-7. Código Orgánico del Ambiente (COA), 2018.

Las disposiciones de este Código regularán los derechos, deberes y garantías ambientales contenidos en la Constitución, así como los instrumentos que fortalecen su ejercicio, los que deberán asegurar la sostenibilidad, conservación, protección y restauración del ambiente, sin perjuicio de lo que establezcan otras leyes sobre la materia que garanticen los mismos fines.



a-8. Ley Orgánica De Recursos Hídricos, Usos y Aprovechamiento del Agua, 2014.

El objeto de la presente Ley es garantizar el derecho humano al agua así como regular y controlar la autorización, gestión, preservación, conservación, restauración, de los recursos hídricos, uso y aprovechamiento del agua, la gestión integral y su recuperación, en sus distintas fases, formas y estados físicos, a fin de garantizar el buen vivir y los derechos de la naturaleza establecidos en la Constitución (LORHUAA, 2014).

a-9. Ley Orgánica del Sistema Nacional de Infraestructura Vial del Transporte Terrestre, 2017.

En esta Ley se establece el régimen jurídico para el diseño, planificación, ejecución, construcción, mantenimiento, regulación y control de la infraestructura del transporte terrestre y sus servicios complementarios, cuya rectoría esta a cargo del ministerio encargado de la competencia de vialidad, sin perjuicio de las competencias de los gobiernos autónomos descentralizados (LOTAIP, 2017).

a-10. Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial (LOTTTSV), 2014.

Esta tiene como finalidad la organización, planificación, fomento, regulación, modernización y control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, con la intención de proteger a las personas y bienes que se

trasladan de un lugar a otro por la red vial del territorio ecuatoriano, y a las personas y lugares expuestos a las contingencias de dicho desplazamiento, contribuyendo al desarrollo socio-económico del país en aras de lograr el bienestar general de los ciudadanos.

Por otro lado, se ha realizado una revisión prolija de cada uno de los instrumentos legales y jurídicos expuestos anteriormente, y de cada uno se han extraído los artículos, en ciertos casos, con numerales específicos, que se vinculan con cada uno de los sistemas de la planificación territorial.

De tal manera, se presenta una tabla resumen, cuyas columnas contienen las denominaciones oficiales de los instrumentos legales y jurídicos, y sus filas, los sistemas de la planificación territorial, y establece relaciones entre sí, con el objetivo de lograr una mayor proximidad al marco legal vigente desde cada punto de vista de los sistemas (ver Tabla 16-1).



Tabla 16-1 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Marco legal aplicado por sistemas

| SISTEMA | | MARCO LEGAL VIGENTE DEL SISTEMA JURÍDICO VIGENTE PARA EL APOYO DE OTROS DIAGNÓSTICOS SECTORIALES | | | | | | | | | |
|---------------------------------------|--------------------------------------|--|--|---|------------------------------------|---|---|---|--|--|---|
| | | Constitución de la República del Ecuador | Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo (LOOTUGS) | Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) | Código Orgánico del Ambiente (COA) | Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial (LOTTTSV) | Ley Orgánica del Sistema Nacional de Infraestructura del Transporte Terrestre | Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales | Ley Orgánica de Recursos Hídricos, Usos y Aprovechamiento del Agua | Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social | Código Orgánico de la Planificación y Finanzas Públicas (COPFP) |
| | | 2008 | 2017 | 2019 | 2018 | 2014 | 2017 | 2018 | 2014 | 2010 | 2010 |
| RECURSOS SOBRESALIENTES | Medio Físico | Art. 71; 72; 73; 389; 390; Título VII Cap. 2 Sec 7 | Art. 10; ; 19; 36.1; 92 lit c | Art. 132-133; 136; 144; 466; 430-432; 408 | Art. 3 p(5, 7); 9; 14 | - | Art. 15 lit(8, 9) | Art. 4-7; 12; 13. | Art. 10; 12; 13; 29; 30; 64; 66; 78; 79; 80 | - | Art. 32 |
| | Infraestructura de servicios básicos | Art. 30-34; 52-55; 66; 85; 264; 267; 277; 314; 318 | Art. 3 p(10); 11 p(10) | Art. 55 lit(d); 64; 65; 111; 132; 37; 144; 267; 418 lit (c,f); 466; 486; 487 | Art. 8; 12 | - | Art.14-18(cap III); 36; 38; 45; 46; 50 | Art. 12; 42 lit (d); 48; 51; 97 | Art. 10; 11; 37; 39; 40; 41; 58-63; 65; 132 | - | - |
| SERVICIOS E INFRAESTRUCTURAS PÚBLICAS | Vialidad | Art. 392 | Art. 49; 59 p(1) | Art. 129; 417; 455; 487; 516; 572; 577; 580 | Art. 392 | Art. 2; 5; 6; 7; 8; 9; 11, 13; 16; 22; 27; 28; 29; 30; 30.4 | Art. 3-13(cap II); 23; 32; 40; 48 | Art. 75. | - | - | Art. 30; 32; 33 |
| | Transporte y Movilidad | Art. 394 | Art. 3 p(10); 4 p(6,13); 11 p(1,10); 85 | Art. 32 lit(c); 55 lit(f); 84 lit(q); 11; 130; 47 | Art. 394 | Art. 7; 8; 11; 15; 12; 20; 29; 30; 45; 46; 60-63; 88; 200 | Art. 14;15; 17; 28; 34 | Art. 38 lit(i) | - | Art. 21 p(1) | Art. 14 |
| EQUIPAMIENTOS | Equipamientos | Título VII cap1 sec (1,2,3); Art. 264 | - | Art. 55; 127; 138 | Art 38 p(10); 52 | Art. 64 | - | Art. 28 lit (a,-d,e);33; 41 | - | - | - |
| USO Y OCUPACIÓN DEL SUELO | Usos de Suelo | Art. 30; 375 | Art. 20-25; 26; 27-30; 40-76 | Art. 55 lit(d); 294; 297; 424; 466; 470-476 | Art. 30; 375 | - | Art. 6; 22; 23; 26 | Art.17; 32 lit (b,k) | Art. 14; 110; 115; 116 | - | - |
| | Ocupación del Suelo | Art. 57; 60; 243; 248; 264; 375; 376; 409; 410 | Art. 16-19; 27-30; 40-76; 77-84; 85-89 | Art. 55 lit(d); 139; 294; 297; 424; 466; 469-476; 502; 516; 520; 594 | Art. 49 | Art. 88 lit(h) | - | Art. 62-67 | - | - | - |

Fuente: Instrumentos legales y jurídicos mencionados en el encabezado de la tabla

Elaboración: AVECILLAS - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.



b. Normativa local

Cuenca es uno de los pocos cantones, a nivel nacional, que cuenta con al menos una ordenanza relativa a la regulación de los recursos naturales sobresalientes, servicios e infraestructuras públicas, uso y ocupación del suelo. Por lo que, el análisis de dichos instrumentos es de vital importancia para que lo propuesto en el Plan Especial de Ordenación Urbanística del barrio, sea coherente con las regulaciones y disposiciones que se han determinado para el Cantón. A continuación, se sintetizan los artículos de las ordenanzas que resultan más relevantes para la planificación.

b-1. Recursos naturales sobresalientes

Ordenanza que regula los procesos relacionados con la prevención, control, seguimiento y sanción de la Contaminación Ambiental dentro de la jurisdicción del Cantón Cuenca, 2017.

La presente ordenanza tiene por objeto regular los procedimientos e instrumentos técnicos a ser implementados en toda obra, actividad o proyecto que genere impactos ambientales, esto con la finalidad de prevenir, evitar, reducir, controlar y sancionar la contaminación y el daño ambiental.

En su artículo 4 se determina que el GAD Cantonal es la Autoridad Ambiental de Aplicación responsable, por tanto, ejercerá el control respectivo por medio de la

Comisión de Gestión Ambiental.

En relación a los permisos ambientales, todo proyecto, obra o actividad que se ejecute en el cantón Cuenca, debe obtener un permiso ambiental, presentado a través del Sistema Único de Información Ambiental (SUIA). De manera similar, el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón será quien emita el Certificado Ambiental, documento que no es obligatorio para las intervenciones de mínimo impacto y riesgo ambiental (Art. 5). Por otro lado, documentos de carácter obligatorio como la licencia y registro ambiental, serán otorgados por el GAD, no obstante, el sujeto de control deberá cumplir con las obligaciones que disponga dicha entidad.

Según el artículo 14, los estudios de impacto ambiental tendrá que ser elaborado por consultores ambientales calificados, y este debe ser presentado previo a la obtención de la licencia ambiental. Dichos estudios serán revisados por la Comisión de Gestión Ambiental, y en caso de que no cumplan con los requerimientos previstos en la normativa ambiental se podrá solicitar correcciones o, en su caso, análisis complementarios o nuevos. El proceso será archivado si estas observaciones no son absueltas en el término de 15 días (Art. 15). Cuando el estudio ambiental sea aprobado por el GAD, en cumplimiento de los requisitos y normativas aplicables, se emitirá un pronunciamiento favorable.

Además, en el artículo 17 se menciona que es obliga-

ción del sujeto de control, entregar previo la obtención de la licencia ambiental una póliza de fiel cumplimiento del plan de manejo, a favor del GAD Municipal del Cantón Cuenca, por un valor equivalente al cien por ciento (100%) del costo del plan aprobado.

Por otro lado, en el caso de que se genere un cambio en la razón social o del sujeto de control de la obra, proyecto o actividad esto deberá ser notificado al GAD. Asimismo, de existir cambios en el proyecto, ya sea por el cambio de lugar de emplazamiento o de la actividad productiva regulada, se requerirá que se obtenga un nuevo permiso ambiental (Art. 21).

Respecto a la incorporación de nuevos procesos productivos que no supongan la modificación de la obra regulada, el sujeto de control realizará una actualización al plan de manejo ambiental.

El artículo 24 aclara que la obtención del certificado, registro, licencia ambiental no constituye o equivale a autorización alguna respecto a la factibilidad de emplazamiento del uso de suelo en el sitio. Puesto que, la calificación del uso de suelo es un documento otorgado por la Dirección de Control Municipal y la Dirección de Áreas Históricas y Patrimoniales, según el caso.

La Comisión de Gestión Ambiental coordinará que se informe a la población sobre la realización de actividades obras o proyectos, así como los posibles impactos socio-ambientales esperados, en conformidad con el



artículo 25 de la presente ordenanza. Mientras que, en relación a veedurías ciudadanas, estas podrán realizarse en cumplimiento a lo dispuesto en la Ley Orgánica de Participación (Art. 26).

En correspondencia con lo establecido en el Art. 27 la Comisión de Gestión Ambiental dará seguimiento y control al cumplimiento del plan de manejo ambiental y de las variables ambientales de los proyectos. De igual modo, verificará la veracidad de lo declarado en el registro ambiental, por ende, se debe emitir un informe técnico sobre el nivel de cumplimiento de la normativa ambiental, plan de manejo y condicionantes establecidas en el permiso otorgado.

De acuerdo con el artículo 41, la ciudadanía podrá denunciar infracciones ambientales, en la Dirección de la Comisión de Gestión Ambiental o en la Comisaría Ambiental del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Cuenca. Por ende, estas serán juzgadas y, de ser el caso, sancionadas en coherencia con lo establecido en el artículo 401 y siguientes del COOTAD, por el Funcionario Administrativo Sancionador de la comisión antes mencionada. La persona/as que sean declarados como responsables de daño ambiental estarán obligados a realizar una reparación integral del medio afectado (Art. 44).

Las infracciones y sanciones relativas al certificado, registro, licencia; regularización, seguimiento y control de desechos peligrosos y especiales, se detallan en

los artículos 46, 47, 48 y 49 de la presente ordenanza. Además, la Comisión de Gestión Ambiental tiene la facultad para clausurar el proyecto, obra o actividad. Una vez se hayan cumplido con las disposiciones establecidas por la comisión, el sujeto de control deberá emitir una carta para la reapertura del establecimiento en cuestión. De presentarse un caso de reincidencia el infractor será sancionado con el doble de la multa impuesta. Por otro lado, si la información que proporcionó el sujeto de control fuese falsa, a más de las acciones civiles y penales que esto conlleva, será sancionado con una multa de uno a cinco salarios básicos unificados.

Por el contrario, se asignará un reconocimiento público a la actividad, proyecto u obra que haya acatado todas las normas técnicas ambientales y que implemente, en su proceso productivo, innovaciones dirigidas a la conservación y protección ambiental (Art. 57).

b-2. Servicios e infraestructuras públicas

Ordenanza que regula la creación, organización y funcionamiento de la Empresa Pública Municipal de Telecomunicaciones, Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento de Cuenca, ETAPA EP, 2010.

El artículo 2 establece que ETAPA EP es una Empresa Pública creada por el I. Concejo Cantonal de Cuenca en ejercicio de la facultad conferida por la Constitución y la ley, para el ejercicio de sus funciones primor-

diales en materia de prestación de sus servicios. Será responsable de los servicios que preste y ejercerá el control y sanción administrativa, de conformidad con la Ley, a todas y todos los usuarios que en su actividad perjudiquen, o afecten el funcionamiento de los sistemas para la prestación de los servicios que brinda.

Según el artículo 3, a ETAPA EP le corresponde la gestión ambiental relacionada con la prestación de servicios que desarrolle la Empresa, en el marco de la ley y de las políticas dictadas por la I. Municipalidad de Cuenca. También le compete la administración y gestión de aquellas áreas y sistemas naturales o artificiales que por su importancia para la preservación de los recursos hídricos o de cualquier otra naturaleza, le encargare la I. Municipalidad u otras instituciones del Estado.

El artículo 4, indica las atribuciones de ETAPA EP relativas a la prestación de servicios públicos, las cuales son las siguientes:

- El estudio, planificación y ejecución de proyectos destinados a la prestación, mejoramiento y ampliación de los servicios públicos.
- La dotación, operación, mantenimiento, administración, control y funcionamiento de los servicios de telecomunicaciones, agua potable, alcantarillado y saneamiento, así como de las infraestructuras requeridas para su prestación.
- Reglamentar la prestación y utilización de sus servicios.



- Controlar y proteger las fuentes de agua y sus cursos de utilización, así como de los cuerpos receptores.
- Imponer las sanciones administrativas por las violaciones e incumplimientos a las ordenanzas y reglamentos relativos a la prestación de sus servicios, de conformidad con la Ley;
- Controlar que se cumpla con la planificación y se implemente la prestación de servicios, así como que se desarrolle la construcción, ampliación, operación, mantenimiento y administración de los sistemas y redes para prestación de los mismos.
- Fiscalizar directamente o por intermedio de terceros, toda obra que tenga relación con sus funciones.
- Ejecutar y coordinar políticas ambientales y programas de acción, dirigidos a proteger, cuidar y recuperar los recursos hídricos, la vegetación natural del cantón y de las cuencas hídricas respectivas e impulsar programas de saneamiento ambiental, la conservación del medio ambiente y el uso sustentable de los recursos naturales en armonía con el interés social; y, velar por la protección y restauración de la diversidad biológica en su área de operación.
- Prestar todos los servicios antes descritos u otros complementarios, que pudieren ser considerados de interés público, directamente o a través de asociaciones con personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, contratos de gestión compartida, alianzas estratégicas, convenios de

cooperación interinstitucional con entidades públicas o privadas y otras formas de asociación permitidas por la Ley. De conformidad con la Constitución y la Ley Orgánica de Empresas Públicas, ETAPA EP podrá constituir empresas subsidiarias, filiales, agencias o unidades de negocio para la prestación de servicios públicos. Para la prestación de los servicios de telecomunicaciones podrá constituir empresas subsidiarias filiales, agencias, unidades de negocios y toda forma de asociación comercial permitida por la ley.

- Prestar, directa, indirectamente o mediante asociación, los servicios de agua potable, alcantarillado, saneamiento, complementarios, conexos y afines que pudieren ser considerados como de interés ciudadano, y, otros que determinare el Directorio, en otras circunscripciones del territorio nacional, previo el cumplimiento de las normas legales aplicables.
- Prestar o recibir asesoría o consultoría dentro del país o en el exterior.

De acuerdo al artículo 44, ETAPA EP ejercerá la jurisdicción coactiva para el cobro de los créditos y obligaciones a su favor por parte de los usuarios de los servicios que presta o beneficiarias de las obras ejecutadas por la empresa.

Ordenanza de constitución, organización y funcionamiento de la Empresa Pública Municipal de Aseo de Cuenca EMAC EP, 2010.

En el primer artículo se establece que es competencia de la Empresa Pública EMAC la prestación de servicios públicos asociados al barrido, limpieza, recolección, transporte, tratamiento y disposición final de residuos sólidos no peligrosos y peligrosos. De igual forma, le corresponde el mantenimiento, recuperación, readecuación y administración de áreas verdes y parques en el cantón Cuenca, cabe mencionar que se incluyen los equipamientos o instalaciones construidas en dichas áreas y sus servicios complementarios. Además, se estipula que las instalaciones de la empresa deberán localizarse en la ciudad de Cuenca, sin perjuicio de que esta pueda prestar sus servicios en el ámbito cantonal, provincial, regional, nacional o internacional. Y que por tanto, podrá crear empresas filiales, agencias o subsidiarias. EMAC se regirá por la Constitución de la República del Ecuador, la Ley Orgánica de Empresas Públicas y demás normativas aplicables.

En cuanto a las acciones que perjudiquen el funcionamiento de los sistemas para la prestación de los servicios que brinda la EMAC, esta empresa podrá ejercer el control y sanción a los usuarios que hayan incurrido en dicha falta (Art. 2). Conviene mencionar que, esta empresa será responsable de los servicios que presta.

Según el artículo 3, a la EMAC le corresponde la gestión ambiental relacionada con la prestación de servicios que desarrolle la empresa pública, esto en coherencia con la ley y las políticas impuestas por el Concejo Cantonal de Cuenca.



En relación a las funciones de la EMAC, estas se describen en el artículo 4. Entre ellas se encuentran:

- Realizar el estudio, planificación y ejecución de proyectos destinados a la prestación, mejoramiento y ampliación de los servicios públicos de aseo y mantenimiento de áreas verdes y de sus sistemas.
- Controlar que se cumpla con la planificación y se implemente la prestación de servicios, así como que se desarrolle la construcción, ampliación, operación, mantenimiento y administración de los sistemas para la prestación de los mismos.
- Reglamentar en el marco de las ordenanzas respectivas, la prestación y utilización de sus servicios
- Suscribir convenios y acuerdos, con personas naturales o jurídicas, organismos e instituciones y demás, para el cumplimiento de planes y programas de investigación y otros.
- Fiscalizar que la prestación de los servicios públicos que ofrece la entidad sea eficiente.
- Ejecutar y coordinar políticas ambientales y programas de acción, dirigidos a proteger y preservar el ambiente a través de la generación de conciencia ciudadana en su obligación de reciclar, mantener limpia a la ciudad y cuidar las áreas verdes.
- Prestar todos los servicios antes descritos u otros servicios complementarios, conexos o afines que pudieren ser considerados como de interés público mediante convenios de cooperación interinstitucional con entidades públicas o privadas y ade-

más, que los servicios se pueden prestar en otras circunscripciones del territorio nacional.

Por otro lado, según el artículo 33 las actividades que realice la EMAC estarán sometidas al control y supervisión del Concejo Cantonal de Cuenca, así como, de los órganos de control establecidos en la Constitución.

Por último, el artículo 43 fija que el cobro de créditos y obligaciones que se realice a los usuarios de los servicios que presta o beneficiarios de las obras que ejecutó la empresa, la EMAC podrá ejercer la jurisdicción coactiva. Cabe recalcar que, deberá sujetarse a las normas especiales de este Título y según el caso, a las disposiciones pertinentes del Código de Procedimiento Civil, Código Tributario y demás normas aplicables.

b-3. Uso y ocupación del suelo

Reforma, Actualización, Complementación y Codificación de la Ordenanza que sanciona el Plan de Ordenamiento Territorial del Cantón Cuenca: Determinaciones para el Uso y Ocupación del Suelo Urbano

Esta ordenanza fue emitida en el año 2002 por la Municipalidad de Cuenca y, por medio de resoluciones se espera alcanzar un desarrollo armónico y socialmente justo para los asentamientos humanos del cantón Cuenca. En este sentido, se enfoca en delimitar y

sectorizar los diferentes asentamientos de la cantón, y en categorizarlos, de acuerdo a sus características físico-espaciales y funcionales, para posteriormente, establecer las respectivas determinaciones a las cuales estos se deben regir. Dicho instrumento contiene trece capítulos que hacen referencia a las actuaciones a permitirse en el área urbana de Cuenca, en el área de influencia inmediata y en el resto del territorio rural del cantón Cuenca.

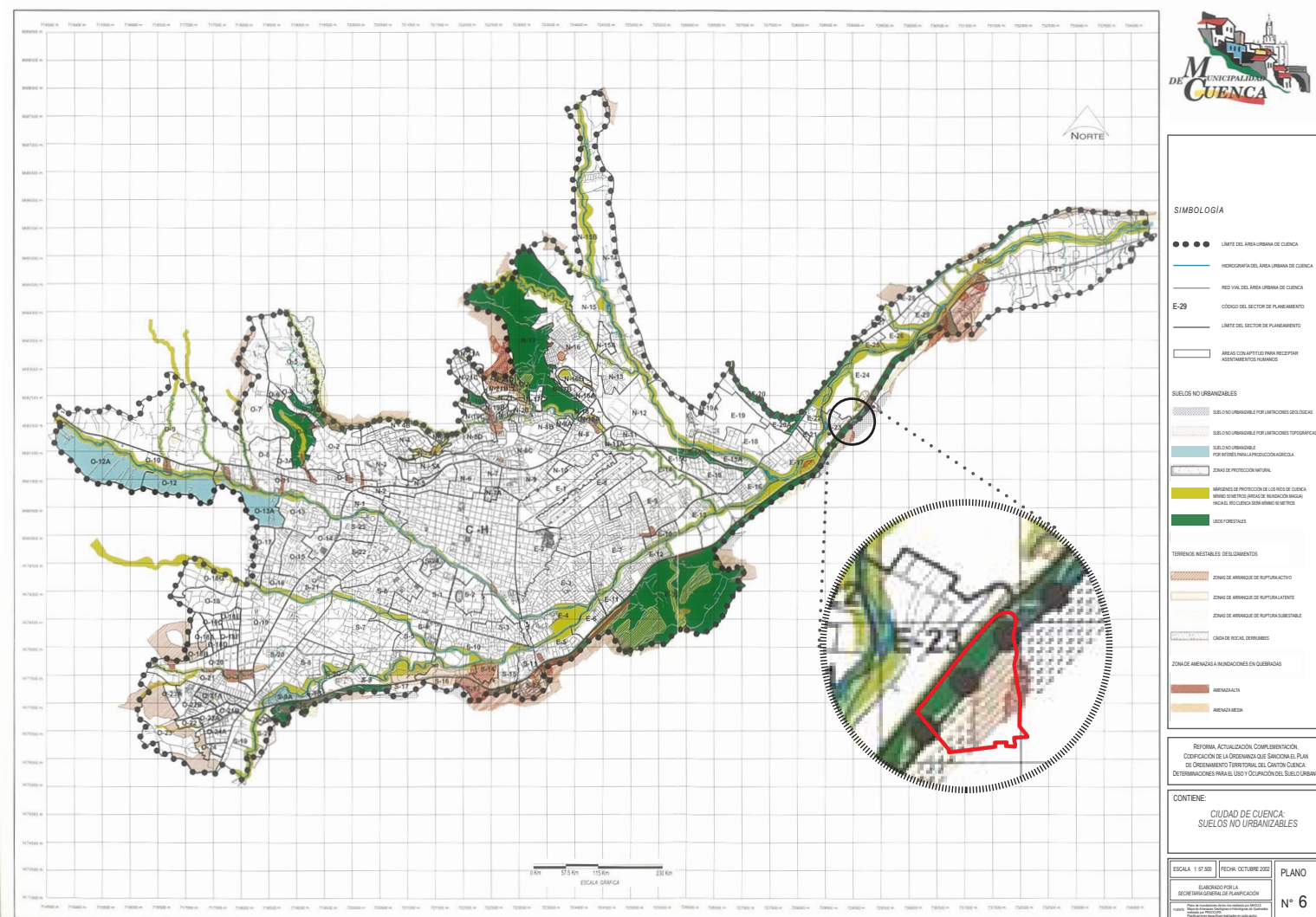
Como se sabe, el área de estudio esta conformada por dos tipos de suelo, tanto urbano como rural, por lo que de acuerdo a esta ordenanza, en este asentamiento se aplican diferentes normas. Se ha constatado que parte del barrio pertenece al sector E-32 del área urbana de Cuenca, así como también, el barrio se constituye como un corredor de crecimiento en proceso de consolidación, en el cual se identifica un suelo no urbanizable (ver Figura 16-1). Por ende, en el asentamiento se aplicarán las respectivas normas en función de las categorías a las que éste pertenece.

• **Suelos no Urbanizables**

Ahora bien, dadas las condiciones geológicas y topográficas del asentamiento, y según el Art. 15 de dicha ordenanza, en este tipo de suelos se encuentra comprendido el barrio Polígono de Tiro. En este apartado se indica que estas áreas no son aptas para receptor asentamientos humanos de ninguna naturaleza (ver Figura 16-1).



Figura 16-1 Barrio Polígono de tiro - Parroquia Paccha: Ciudad de Cuenca: Plano N° 6. Suelos no urbanizables



Fuente: Reforma, actualización, complementación y codificación de la Ordenanza que sanciona el Plan de Ordenamiento Territorial del cantón Cuenca: determinaciones para el uso y ocupación del suelo urbano, 2002.

Elaboración: Secretaría Técnica de Planificación del GAD Municipal del Cantón Cuenca.



Además, se menciona que para las quebradas que no constan en el Plano No 6, las llanuras de inundación las conforma el área comprendida a 15 metros desde el eje de la quebrada hacia cada orilla. Por último, este artículo se refiere a los usos de suelo que soportan los márgenes de protección, de manera que se admite el emplazamiento de equipamientos recreacionales que no requieran la construcción de edificaciones, en otras palabras, únicamente canchas, parques y plazas, o, a su vez, se podrán incorporar usos agrícolas y forestales en dichos márgenes.

Por otro lado, en cuanto a los incentivos y sanciones, el artículo 86 indica que los predios que se encuentran en áreas no urbanizables quedan exonerados del pago de impuesto predial. De igual forma, no aportarán en lo que se denomina "contribución especial de mejoras", lo cual hace referencia al pago de obras públicas como lo es el mantenimiento vial, ampliación de la red de energía eléctrica, entre otras. Además, en el caso de que una parte del predio quede comprendida en dicho territorio, el monto a ser exonerado dependerá de la superficie que se considere como no apta para la urbanización (GAD Municipal de Cuenca, 2002).

• Sector de Planeamiento E-32

En su artículo 16 indica que, el sector de planeamiento E-32 tendrá como uso principal la forestación, y a su vez, podrán acoger actividades recreacionales, siempre y cuando, estas sean compatibles con el medio

natural que les rodea (ver Figura 16-2). También, se menciona que la vivienda unifamiliar se considera como uso compatible en este sector.

En relación a las características de ocupación que regirán en el sector, en el artículo 42 se establecen las siguientes determinaciones:

- Se permitirá la subdivisión del suelo en parcelas cuando su superficie sea igual o supere los 10000m².
- La parcela mínima es de 5 000 m².
- Los retiros mínimos respecto a los linderos y caminos serán de 10 metros.
- Las edificaciones que se construyan estarán destinadas únicamente al uso de vivienda unifamiliar.
- El emplazamiento de tales edificaciones se efectuará en terrenos con pendientes menores al 30%.
- El tipo de implantación de la edificación será aislada, y estas deberán respetar la presencia de árboles, arbustos, cursos de agua, vistas y otros elementos que integran el medio físico.
- La altura máxima de la edificación es dos pisos.
- El coeficiente de ocupación del suelo no superará el 10%.
- Las cubiertas deberán ser inclinadas y utilizar teja cerámica o elementos naturales apropiados.

En cuanto a normas para el fraccionamiento del suelo que se efectúen nuevamente sobre un predio que fue dividido por herencia, las subdivisiones de las parcelas

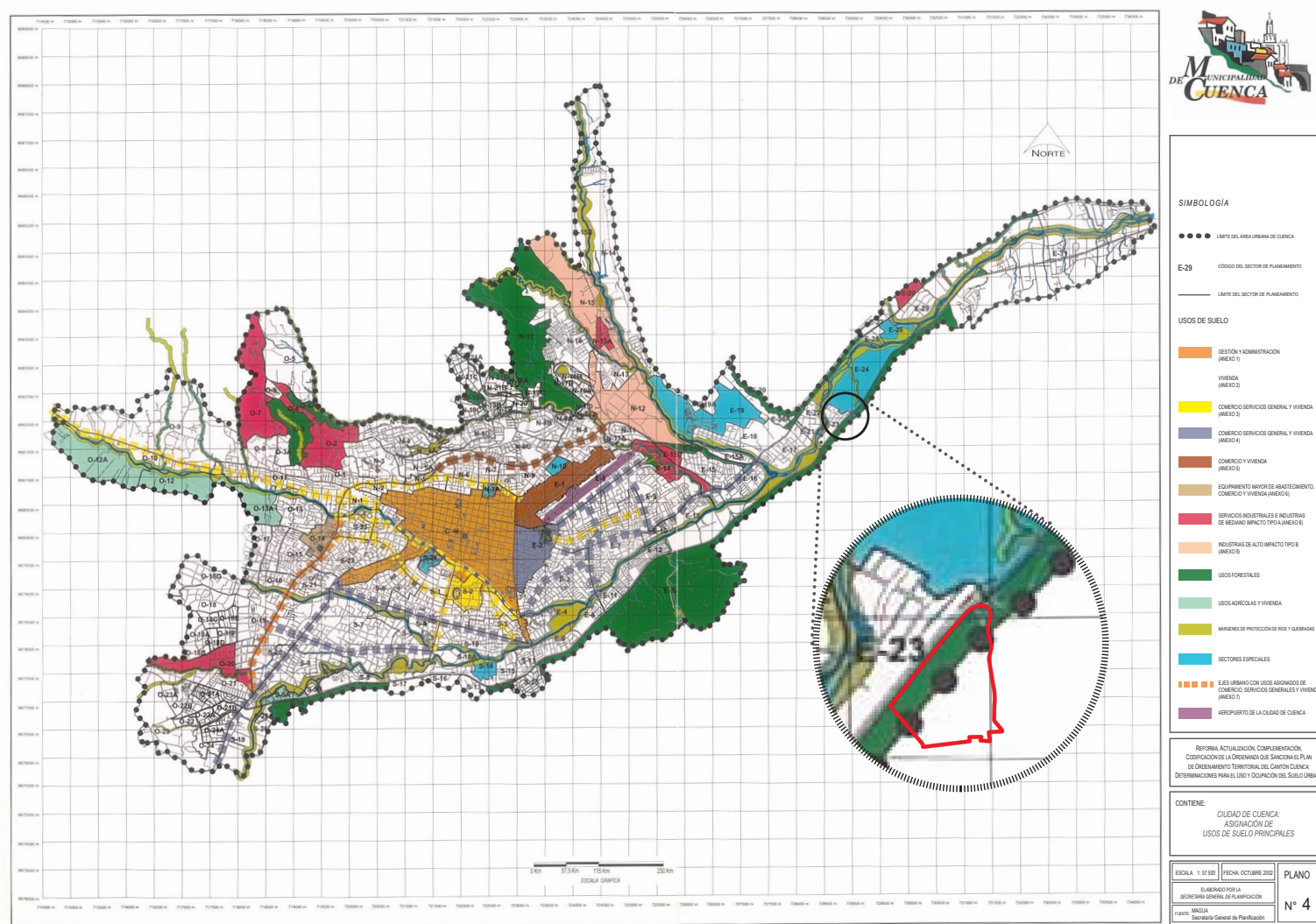
se someterán a las normas estipuladas en la presente ordenanza. De manera que, en los lotes resultantes se podrán construir edificaciones cuando su área sea de al menos 350 m², si tiene frente a una vía o sendero y su frente no sea menor a 15 metros. Tales edificaciones serán aisladas, con retiros no menores a 5 metros con respecto a cada lindero y con una altura máxima de dos pisos. Además, la construcción de las edificaciones se sujetan a las siguientes determinaciones complementarias:

- Los cerramientos deben permitir la visibilidad de la vivienda y estos incorporarán elementos vegetales propios de la zona.
- Las cubiertas deberán ser inclinadas y utilizar teja cerámica o elementos naturales apropiados.
- El diseño y emplazamiento de las edificaciones deberán integrarse al medio físico existente, por tanto, respetarán la presencia de elementos vegetales, acuíferos, visuales, entre otros (GAD Municipal de Cuenca, 2002).
- **Usos de Suelo y Características de Ocupación para los Corredores de Crecimiento en proceso de consolidación**

El artículo 65 fija que a estos corredores se podrán asignar los usos de suelo que constan en los Anexos N° 2, 3 y 8 de esta ordenanza, y que, estos se pueden combinar con usos agrícolas y pecuarios a pequeña escala (ver Figura 16-3). Esto se realizará observando



Figura 16-2 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Ciudad de Cuenca: Plano N° 4. Asignación de Usos de Suelo Principales



Fuente: Reforma, actualización, complementación y codificación de la Ordenanza que sanciona el Plan de Ordenamiento Territorial del cantón Cuenca: determinaciones para el uso y ocupación del suelo urbano, 2002.

Elaboración: Secretaría Técnica de Planificación del GAD Municipal del Cantón Cuenca.



las determinaciones complementarias de funcionamiento que se indican en dichos anexos.

Además, los usos de suelo relacionados a servicios industriales se sujetarán, de manera obligatoria, a un estudio previo que evalúe el impacto ambiental que estos provocarán en el asentamiento. Los usos industriales se localizarán a una distancia mínima de 500 metros respecto a cualquier zona consolidada.

Por otro lado, se menciona que mientras no existan las determinaciones específicas para estos asentamientos, es decir, un estudio que responda a las características geográficas, sociales económicas y culturales, se adoptarán las normas que se detallan en los siguientes artículos.

En cuanto a las características de ocupación en los predios que se localizan a lo largo de la vía en los cuales se han formado estos corredores de crecimiento, el artículo 66 establece lo siguiente:

- El tamaño de lote mínimo es de 750 m²
- El frente mínimo será de 15 metros
- La relación frente-fondo debe estar comprendida en el rango de 0,25 y 1.
- El tipo de implantación de la edificación es aislada con retiro frontal, y se restringe la ocupación de los retiros laterales.
- La altura máxima de la edificación es 2 pisos
- El retiro frontal mínimo será de 5 metros respecto

a la vía.

- Los retiros laterales mínimos serán de 3 metros.
- El retiro posterior mínimo es de 5 metros.

Además, se sujetarán a las determinaciones sobre los cerramientos, tipo de cubiertas y, el diseño y emplazamiento de las edificaciones, fijadas para el sector de planeamiento E-32.

En los terrenos existentes con anterioridad a la vigencia de la presente ordenanza, se podrá construir cuando estos cumplan con los siguientes criterios:

- Estar frente a la vía.
- Tener una área de al menos 500 m².
- Tener un frente igual o superior a 15 metros.

Por otro lado, para la construcción de las edificaciones se debe observar las características mencionadas en el artículo anterior. También, el artículo 67 dictamina que, en el caso de que el predio no tenga las dimensiones mínimas antes indicadas, se asume que en este no se puede construir, por consiguiente, se debe incorporar a los predios colindantes para alcanzar la superficie mínima.

Por su parte, el artículo 68 menciona que las subdivisiones de suelo, así como, la construcción de edificaciones se permitirán cuando los terrenos a ser intervenidos se encuentren en el área de cobertura de los sistema de agua y saneamiento certificado por ETAPA

EP, de manera que exista suficiente capacidad en ellos para la prestación de tales servicios. Adicionalmente, se señala que la pendiente del terreno no debe ser superior al 30% (GAD Municipal de Cuenca, 2002).

Ordenanza que regula y establece los procedimientos de las cesiones obligatorias de suelo producto de la actividad urbanística, 2018.

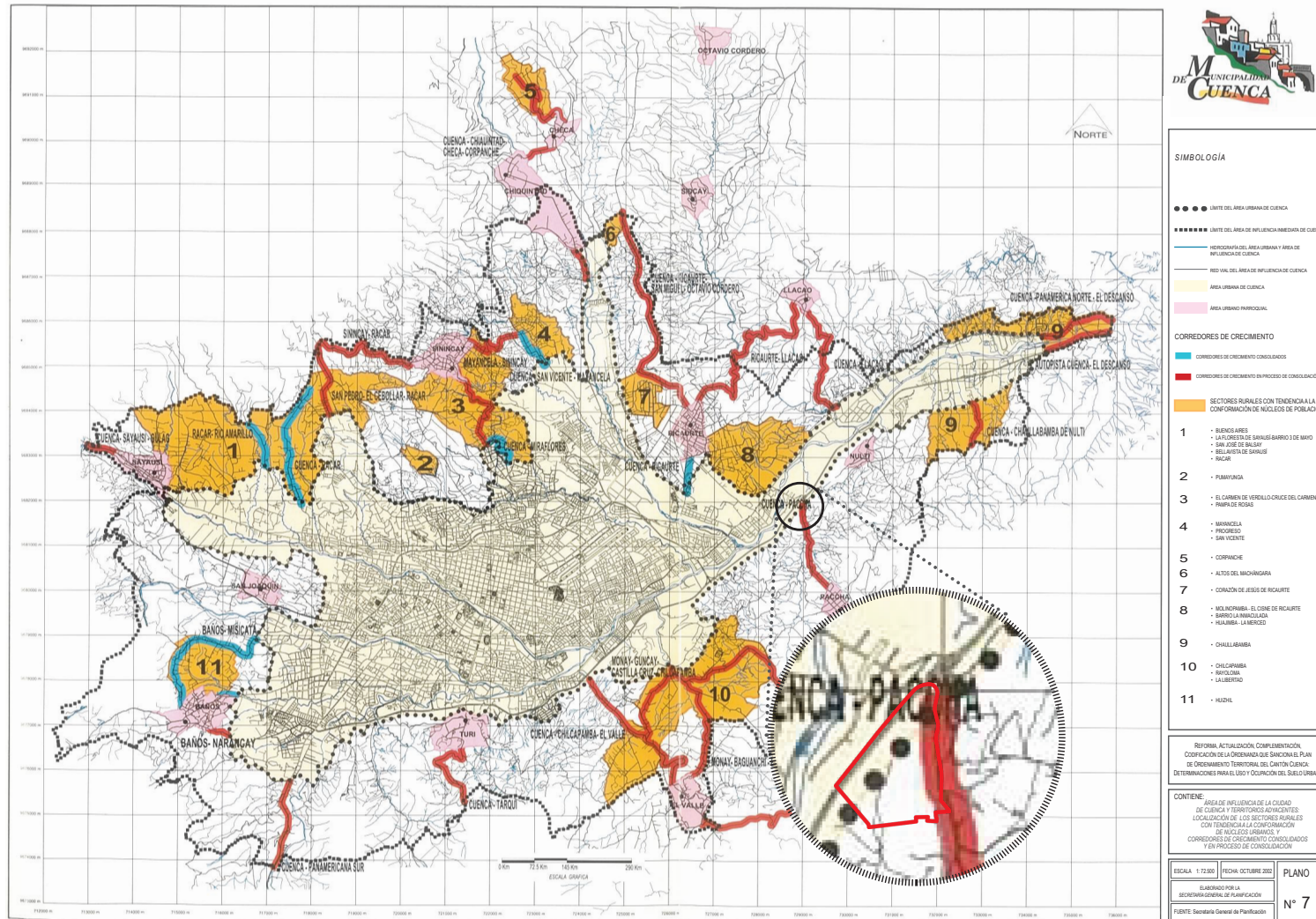
La presente Ordenanza tiene por objeto regular y establecer los procedimientos para que se concreten las cesiones obligatorias de suelo producto de la actividad urbanística, dentro de los procesos de fraccionamiento, partición o subdivisión de suelo, y rige en la circunscripción territorial del cantón Cuenca.

Para un mejor entendimiento de la presente Ordenanza, el artículo 3 denota las siguientes definiciones:

- **Área útil urbanizable.**- Superficie resultado de restar del área total, las áreas que han sido definidas por el Ordenamiento Territorial Vigente, para equipamientos, vías y aquellas que se consideran no urbanizables por su valor natural y paisajístico, que presentan limitaciones para ser urbanizadas por pendientes mayores al 30%, riesgo geológico, inundabilidad, servidumbres y pendientes, y otras consideraciones que impiden su uso para fines urbanos.
- **Fraccionamiento, partición o subdivisión.**- Son los procesos mediante los cuales un predio se



Figura 16-3 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Ciudad de Cuenca: Plano N° 7. Localización de corredores de crecimiento consolidados y en proceso de consolidación



Fuente: Reforma, actualización, complementación y codificación de la Ordenanza que sanciona el Plan de Ordenamiento Territorial del cantón Cuenca: determinaciones para el uso y ocupación del suelo urbano, 2002.

Elaboración: Secretaría Técnica de Planificación del GAD Municipal del Cantón Cuenca.



subdivide en varios predios a través de una autorización del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal, que viabiliza el registro e individualización de predios, solares o lotes resultantes, los cuales pueden tener distintos condicionamientos y obligaciones en función de lo previsto en la planificación vigente.

Según el artículo 4, en todo fraccionamiento, partición o subdivisión de suelo urbano del cantón Cuenca, sus cabeceras parroquiales rurales y suelo rural de expansión urbana, destinados por la planificación vigente a receptar usos urbanos, las cesiones obligatorias de suelo se efectuarán bajo las siguientes condiciones:

- Cuando la superficie a fraccionar supere los tres mil metros cuadrados, la cesión obligatoria de suelo será como mínimo el 15% del área útil urbanizable.
- Cuando el área sea de entre dos mil y tres mil metros cuadrados, la cesión obligatoria podrá realizarse entregando como mínimo el 15% del área útil urbanizable o mediante la compensación en dinero.
- Cuando la superficie sea menor a dos mil metros cuadrados, la cesión obligatoria se hará únicamente mediante la compensación en dinero.
- Cuando sobre el predio a fraccionar exista una afectación destinada a área verde y la misma no supere el 15% del área útil urbanizable, el excedente será compensado en dinero hasta alcanzar

el equivalente al 15% del área útil urbanizable.

- Cuando sobre el predio a fraccionar exista una afectación destinada a área verde y la misma sea igual o supere el 15% del área útil urbanizable. En estos casos, la cesión se compensará con el área afectada, siendo susceptible de indemnización únicamente el área que exceda el 15% del área útil urbanizable.

En el caso de que la compensación en dinero reemplace la cesión obligatoria de suelo, el artículo 5 establece que esta compensación debe ser equivalente al valor monetario del 15% del área útil urbanizable, según el avalúo catastral de conformidad a la ordenanza vigente. No obstante, de acuerdo al artículo 6 se exceptúa del cumplimiento de las cesiones obligatorias de suelo:

- A las tierras rurales que se fraccionen con fines de partición hereditaria, donación o venta; siempre y cuando no se destinen para urbanización y lotización.
- Cuando se trate de un predio producto de un fraccionamiento anterior, en el cual ya se cumplió con la cesión obligatoria.
- Cuando el fraccionamiento se produce por acto de autoridad pública municipal.

De acuerdo al artículo 8, las áreas de cesión obligatoria de suelo deberán cumplir las siguientes características:

- Su forma y ubicación permitirán un servicio efecti-

vo a la comunidad.

- Se emplazarán con frente a una o más vías existentes, planificadas o propuestas por el promotor.
- Se integrarán con el trazado urbano existente.
- Cuando existan fraccionamientos colindantes, en caso de que fuera factible, la ubicación de las áreas de cesión deberán conformar un solo cuerpo de mayor dimensión, lo que permitirá incrementar su aprovechamiento.
- Los predios destinados a cumplir con la cesión obligatoria de suelo, guardarán la relación frente-fondo prevista por la normativa vigente para un predio edificable.

Ordenanza para el cobro de las contribuciones especiales de mejoras en el Cantón Cuenca, 2014.

Esta ordenanza en su primer artículo, determina el objeto de la contribución especial de mejoras, el cual es el beneficio real o presuntivo proporcionado a las propiedades inmuebles urbanas establecidas en la normativa vigente por la construcción de cualquier obra pública. Se trata de una obligación tributaria que se genera para los propietarios de inmuebles de las áreas urbanas establecidas en la normativa vigente relativa a la División del Territorio Cantonal. Además, de acuerdo al artículo 4, el carácter de la contribución de mejoras es real, lo que significa que, sea cual sea el título legal o situación de empadronamiento de las propiedades beneficiadas, éstas responderán con su valor por el débito tributario. Es así como, en conformidad con el



artículo 2, se establecen contribuciones especiales de mejoras por obras y servicios relativos a:

- Apertura, pavimentación, ensanche y construcción de vías de toda clase.
- Repavimentación urbana.
- Aceras y cercas; obras de soterramiento y adosamiento de las redes para la prestación de servicios de telecomunicaciones en los que se incluye audio y video por suscripción y similares así como de redes eléctricas.
- Obras de alcantarillado.
- Construcción y ampliación de obras y sistemas de agua potable.
- Trabajos de desecación de pantanos y lagunas, y mantenimiento y limpieza de quebradas.
- Plazas, parques y jardines.
- Ensanche, construcción y reconstrucción de puentes, túneles, estaciones de transferencia, pasos a desnivel y distribuidores de tráfico e insumos de obras complementarias.
- Ductos e insumos eléctricos, ductos e insumos de telecomunicaciones en general, de semaforización y de seguridad.
- Obras de alumbrado público.
- Obras civiles en laderas y quebradas.

Respecto a la base de este tributo, el artículo 3 indica que será el costo de la obra respectiva, prorrateado entre las propiedades beneficiadas, en la forma y proporción que se establece en esta Ordenanza. Ahora

bien, y de acuerdo al artículo 5, el costo de la obra se determinará considerando lo siguiente:

- El precio de las propiedades cuya adquisición o expropiación haya sido necesaria para la ejecución de las obras; incluidas las indemnizaciones que se hubieren pagado o deban pagarse.
- El valor por demoliciones y acarreo de escombros.
- El costo directo de la obra que comprenderá las obras necesarias para la ejecución de proyectos de desarrollo local, conforme lo determina el Art. 2 de esta Ordenanza, menos los descuentos que hubiere en caso de incumplimiento de contrato.
- Los costos y gastos correspondientes a estudios y diseños, fiscalización y administración, los cuales no excederán del 10 % del costo directo de la obra, debiendo las direcciones técnicas responsables, determinar dichos costos justificados, técnica y contablemente para cada uno de los programas o proyectos que se ejecuten.
- Los costos financieros, sea de los créditos u otras fuentes de financiamiento necesarias para la ejecución de la obra y su recepción.

En ningún caso se incluirán en el costo, los gastos generales de carácter corporativo de la Entidad a cargo de las obras, tampoco se incluirá los de mantenimiento y depreciación de las obras.

Por el beneficio que generan, el artículo 6 determina que, las obras se clasifican en generales y específicas.

Siendo las obras generales, aquellas que benefician a todos los inmuebles de las áreas urbanas establecidas en el Art. 1 de este instrumento; y las específicas, las locales que benefician a los predios frentistas y las sectoriales, que benefician a un sector o área de influencia debidamente delimitada.

Y una vez definido el costo de la obra a partir del cual se calcula el tributo, el artículo 7 establece que, la Dirección Financiera de la Municipalidad o la dependencia competente en las empresas municipales, realizará el prorrateo entre los beneficiarios, de acuerdo al tipo de beneficio que les corresponda. En el caso de inmuebles con beneficio de un solo tipo, se prorrateará entre ellos el costo total de la obra. Caso contrario, si una misma obra pública beneficia de forma general y específica, deberá definir el órgano correspondiente, la coexistencia de los beneficiarios, y será el Alcalde o el Gerente de la respectiva empresa municipal, según corresponda, quien integrará un Comité Consultivo que definirá el porcentaje en el que se dividirá el costo de la obra entre los beneficiarios.

De acuerdo al artículo 19, el plazo para el pago de toda contribución especial de mejoras será de hasta diez años, como máximo, a excepción de aquellas obras financiadas con créditos cuya recuperación deba realizarse en el plazo establecido por el crédito.

No todos los predios están obligados a pagar esta contribución, según el artículo 21 se puede acceder



a exoneraciones y exclusiones del pago de la misma, partiendo de un informe de Dirección de Avalúos, Catastros y Estadísticas o la Dirección de Control Municipal, que evidencie los siguientes casos:

- Los predios que no tengan un valor equivalente a veinticinco remuneraciones mensuales básicas mínimas unificadas del trabajador en general.
- Los predios que hayan sido declarados de utilidad pública por el Concejo Municipal y que tengan juicios de expropiación. En caso de tratarse de expropiación parcial, se tributará por lo no expropiado.
- Las propiedades declaradas por el Concejo Cantonal como pertenecientes al patrimonio cultural del cantón, no pagarán total o parcialmente el tributo de contribución especial de mejoras, produciéndose la exención de la obligación tributaria en proporción al área declarada como tal y al valor patrimonial con el que se ha registrado. Además, requieren de previa certificación de parte de la Dirección de Áreas Históricas y Patrimoniales, de que se encuentran en buen estado de conservación y no mantienen ninguna infracción.
- Se exonerará al contribuyente cuando su situación social y económica sea precaria, para lo cual la Dirección Financiera en coordinación con la Dirección de Desarrollo Social, analizarán cada caso y emitirán el informe sobre la procedencia de la exoneración.
- Se exonerará del pago a los predios ubicados en

áreas declaradas en riesgo por parte del GAD Municipal.

Si no es posible acceder a exoneraciones de la contribución, el artículo 22 indica que se otorgan rebajas especiales en los siguientes casos:

- En obras de beneficio local o sectorial, los contribuyentes que siendo propietarios de un solo predio y que sean adultos mayores, niñas, niños y adolescentes, personas con discapacidad, personas privadas de libertad o de otros grupos vulnerables, se disminuirá de los valores emitidos al predio los costos de estudios y diseños, fiscalización, administración y de financiamiento que tenga la obra, siempre y cuando la propiedad no supere los doscientos cincuenta metros cuadrados de terreno, y doscientos metros cuadrados de construcción, y utilicen el inmueble exclusivamente para su vivienda.
- En mejoras de beneficio global, quienes pertenezcan a los grupos de atención prioritaria señalados en el literal a, se beneficiarán de una rebaja del 100%, siempre y cuando los avalúos de sus inmuebles no superen el valor equivalente a quinientas Remuneraciones Básicas Unificadas del trabajador en general.

b-4. Equipamiento comunitario

En el cantón Cuenca no existe una normativa relacio-

nada a los equipamientos comunitarios, en la cual se determinen los radios de influencia, los metros cuadrados que se requieren por habitante y el lote mínimo necesario para cada establecimiento de servicios sociales y servicios públicos.

16.6. ANÁLISIS DE LA NORMATIVA

Es fundamental analizar la normativa vigente, sobre todo aquella de alcance local, puesto que sus determinaciones y regulaciones inciden directamente sobre el área de estudio. Además, es importante efectuar este análisis con el fin de verificar si la aplicación de dichas determinaciones y regulaciones es conveniente en la actualidad, dadas las condiciones relativas a los recursos naturales sobresalientes, los servicios e infraestructuras públicas, el uso y ocupación del suelo, y el equipamiento comunitario, que hoy en día evidencia el cantón Cuenca.

Recursos naturales sobresalientes

En cuanto a las Ordenanzas relacionadas a los recursos naturales sobresalientes, la única normativa que existe está vigente desde el año 2017 y se encarga principalmente de regular los procesos para la prevención, control, seguimiento y sanción de la Contaminación Ambiental en el cantón. De esta manera, toda obra a ejecutarse en el cantón que suponga un impacto ambiental requiere de permisos ambientales, ya sean una licencia, registro o certificado. Además, el incum-



plimiento de las disposiciones de dicha ordenanza conlleva una sanción económica, y de ser el caso, la reparación integral del área o recurso afectado, la cual será impuesta por la Comisión Ambiental de Cuenca. La importancia de la aplicación de dicha ordenanza radica en la posibilidad de evitar que las diferentes actividades antrópicas que se realicen en el cantón resulten adversas para la conservación de fuentes hídricas, ecosistemas, bosques, entre otros.

Servicios e infraestructuras públicas

Se encuentra en vigencia la Ordenanza que regula la creación, organización y funcionamiento de la Empresa Pública Municipal de Telecomunicaciones, Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento de Cuenca, ETAPA EP, cuyas determinaciones siguen siendo pertinentes en la actualidad. Dicha Ordenanza trata principalmente sobre las funciones, competencias y atribuciones de la empresa pública ETAPA relativas a la prestación de servicios públicos, las cuales en conformidad con la Constitución y la ley, siguen siendo las mismas al año en curso. No obstante, en cuanto a la ejecución de proyectos y al mantenimiento de redes, especialmente de los servicios de agua potable y alcantarillado, ETAPA EP no cumple a cabalidad con dichas atribuciones en las áreas periféricas de la ciudad y las parroquias rurales. Esta situación es evidente en el barrio Polígono de Tiro, en el cual la red de alcantarillado que atraviesa el barrio de forma paralela a la quebrada, dada la falta de mantenimiento, se encuentra colapsada. Por lo tan-

to, desemboca las aguas residuales que conduce en la quebrada El Salado, dando lugar a la contaminación de este cuerpo de agua.

En lo referente a la Ordenanza de constitución, organización y funcionamiento de la Empresa Pública Municipal de Aseo de Cuenca EMAC EP, ésta establece las funciones y competencias de la empresa pública EMAC relativas al aseo del Cantón, las cuales en conformidad con la Constitución y la ley, siguen siendo las mismas al año en curso, por lo tanto, su aplicación es pertinente en la actualidad. Sin embargo, la función de ejecutar y coordinar programas de acción a favor de la protección y preservación del ambiente, la EMAC no la ha cumplido idóneamente sobre todo en áreas de conservación forestal como es el barrio Polígono de Tiro. Este asentamiento, a pesar de actualmente soporta usos urbanos, dispone de especies forestales y arbustivas, así como de otros recursos naturales, que debido a acciones como la contaminación, la quema y tala de árboles, entre otros factores, se encuentran en malas condiciones, afectando la salud y el bienestar de la población.

Uso y ocupación del suelo

En materia del uso y la ocupación del suelo, la ordenanza vigente ya no se compadece a lo que sucede actualmente a nivel cantonal, y más aún, si se habla del área urbana de Cuenca y sus periferias. A la brevedad, a pesar de todo intento de la planificación de

proteger las zonas que circundan la ciudad han surgido asentamientos informales en las periferias. Uno de ellos es el barrio Polígono de Tiro, el cual presenta una notable tendencia de ocupación del suelo, situación que se debe en gran medida a la falta de control por parte del Municipio de Cuenca, y otros factores como es la escasa producción de vivienda para personas de escasos recursos. En este sentido, dicho asentamiento es evidencia de que cierta parte de la población tiene que “estar en la ciudad sin estar en la ciudad”, lo que significa que, quienes habitan en estos asentamientos periféricos trabajan y realizan otras actividades cotidianas en la ciudad, que es dónde pueden percibir mayores oportunidades. Por ende, este instrumento debió haber sido válido en esos años, en los cuales se estudió el núcleo urbano de Cuenca, su área de influencia inmediata y el resto del territorio rural, sin embargo, en ese tiempo el asentamiento tenía otras condiciones que difieren de las actuales. De manera que, dada la transición de un suelo destinado a la forestación a uno urbano, la aplicación de esta normativa ya no es pertinente.

Cesiones obligatorias

Respecto a las cesiones obligatorias de suelo, existe la Ordenanza que regula y establece los procedimientos de las cesiones obligatorias de suelo producto de la actividad urbanística en el cantón. De acuerdo al análisis de las superficies de los predios del barrio Polígono de Tiro, la mayor parte de ellos tiene una extensión



menor a 2000 m², lo que significa que, la cesión obligatoria se realiza únicamente mediante la compensación en dinero equivalente al 15% del área útil urbanizable. Como se sabe, en este barrio a pesar de estar asentado en suelo rural no urbanizable, gran parte de sus predios se ha fraccionado con fines de partición hereditaria o venta, y sí se han destinado a la urbanización. Por lo tanto, la presente Ordenanza requiere ser reformada, considerando este tipo de predios que receptan usos urbanos, pero no son urbanizables y a la vez, no cumplen con las características propias de las áreas de cesión obligatoria mencionadas en el artículo 8 de esta Ordenanza.

Contribuciones especiales

Por otra parte, las contribuciones especiales son una obligación tributaria para los propietarios de bienes inmuebles correspondientes a las áreas urbanas del cantón, de manera que, los propietarios de los predios rurales del barrio Polígono de Tiro estarían exentos de aportar con tal valor tributario, mientras que, los propietarios de aquellos predios que forman parte del límite urbano, sí estarían obligados a hacerlo. Esta Ordenanza no es totalmente pertinente en la actualidad, puesto que se aplica solamente a los predios urbanos, sin embargo, dado el crecimiento que hoy en día demuestra la ciudad, son más las obras y los servicios que cada día se requieren en las áreas periféricas y rurales. Por lo que, para su planificación y ejecución es importante el aporte de la ciudadanía por medio

de las contribuciones especiales de mejoras, valor que deberá ser coherente con la condición económica de la población que allí habita.

Equipamiento comunitario

Como se mencionó anteriormente, no existen regulaciones para los espacios urbanos, de manera que para conocer los indicadores asociados a los equipamientos, el número de metros cuadrados por habitante y la superficie de terreno necesaria para la implantación de cierto equipamiento comunitario en el barrio Polígono de Tiro, se observará lo establecido en la Ordenanza 3457 del Distrito Metropolitano de Quito.

16.7. CONCLUSIONES

El barrio Polígono de Tiro es un asentamiento humano que se encuentra en proceso de consolidación y, a la vez, está emplazado en un área de suelo no urbanizable, por lo que su ordenación urbanística debe acatarse rigurosamente a una normativa reguladora. Por tanto, se sujeta a determinaciones y resoluciones, en los diferentes niveles de planificación, es decir, nacional, cantonal y parroquial, que regulen las actividades de la población en el mismo.

Existe un amplio marco legal vigente de alcance nacional, que rige la ordenación y planificación urbanística, conformado por la Constitución de la República del Ecuador, como la norma jurídica de mayor jerar-

quía dentro del ordenamiento jurídico ecuatoriano, al igual que por el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), como el código que establece la organización político-administrativa del Estado ecuatoriano en el territorio. Estos instrumentos contienen la mayor parte de determinaciones a aplicarse para regular los diferentes subsistemas del territorio, es decir, los servicios e infraestructuras públicas, los recursos naturales sobresalientes, el uso y ocupación del suelo, y el equipamiento comunitario.

Haciendo referencia a los recursos naturales sobresalientes, como competencia exclusiva del Estado, no se contemplan solamente las determinaciones de la Constitución y del COOTAD, sino también las del Código Orgánico del Ambiente (COA), el cual tiene por objeto garantizar el derecho de las personas a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, así como proteger los derechos de la naturaleza.

Por otro lado, en lo que respecta al marco legal de carácter local, el cual tiene incidencia directa sobre el barrio, es necesario que dichas normativas que regulan y controlan el manejo de los recursos naturales sobresalientes, el funcionamiento y la dotación de servicios e infraestructuras públicas, el uso y la ocupación del suelo y los equipamientos comunitarios, sean implementados, reformados y actualizados continuamente, de manera que, estos sean coherentes con la realidad del territorio. En otros términos, la normativa debe



ser elaborada en base a las condiciones sociales, físico-ambientales y demás, que actualmente presenta un asentamiento, puesto que el territorio como tal, se encuentra en constantes procesos de transformación.

Adicionalmente, se puede constatar una débil aplicación de las determinaciones de dichos instrumentos legales por parte de la población, así como un ineficiente control por parte de las autoridades competentes, dando lugar así a actuaciones urbanísticas inadecuadas. Por ello, para la formulación del presente Plan Especial de Ordenación Urbanística, se considera como requisito fundamental el conocer, analizar y aplicar las diversas leyes y normativas, de manera que, se puedan tomar decisiones acertadas frente a la futura planificación del asentamiento, evitando que se produzcan actuaciones indebidas en el mismo.

16.8. BIBLIOGRAFÍA

- Asamblea Nacional. (2008). Constitución del Ecuador. Quito, Ecuador.
- COA. (2018). Código Orgánico del Ambiente. Quito.
- COOTAD. (2019). Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización. Quito.
- COPFP. (2010). Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas. Quito.
- GAD Parroquial de Paccha. (2015). Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Paccha 2014-2019, Ecuador. http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/PORTAL_SNI/data_sigad_plus/sigadplusdocumentofinal/0160029250001_ACTUALIZACION%20PDOT%20PAC-CHA_02-07-2016_23-54-32.pdf
- GAD Municipal de Cuenca. (2002). Reforma, actualización, complementación y codificación de la Ordenanza que sanciona el Plan de Ordenamiento Territorial del cantón Cuenca: determinaciones para el uso y ocupación del suelo urbano.
- GAD Municipal de Cuenca. (2010). Ordenanza de constitución, organización y funcionamiento de la Empresa Pública Municipal de Aseo de Cuenca EMAC EP. <http://www.cuenca.gob.ec/?q=node/9000>
- GAD Municipal de Cuenca. (2010). Ordenanza que regula la creación, organización y funcionamiento de la Empresa Pública Municipal de Telecomunicaciones, Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento de Cuenca, ETAPA EP. <http://www.cuenca.gob.ec/?q=node/8987>
- GAD Municipal de Cuenca. (2014). Ordenanza para el cobro de las contribuciones especiales de mejoras en el Cantón Cuenca. <http://www.cuenca.gob.ec/?q=content/ordenanza-que-regula-y-establece-los-procedimientos-de-las-cesiones-obligatorias-de-suelo>
- GAD Municipal de Cuenca. (2016). Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Cuenca. http://www.cuenca.gob.ec/?q=system/files/PDOT%202016%20editado_0.pdf
- GAD Municipal de Cuenca. (2017). Ordenanza que regula los procesos relacionados con la prevención, control, seguimiento y sanción de la Contaminación Ambiental dentro de la jurisdicción del Cantón Cuenca. <http://www.cuenca.gob.ec/?q=content/ordenanza-que-regula-los-procesos-relacionados-con-la-prevencion-control-seguimiento-y>
- GAD Municipal de Cuenca. (2018). Ordenanza que regula y establece los procedimientos de las cesiones obligatorias de suelo producto de la actividad urbanística. <http://www.cuenca.gob.ec/?q=content/ordenanza-que-regula-y-establece-los-procedimientos-de-las-cesiones-obligatorias-de-suelo>
- LOOTUGS. (2017). Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo. Quito.
- LORHUAA. (2014). Ley Orgánica de Recursos Hídricos, Usos y Aprovechamiento del Agua. Quito.
- LOTRTA. (2018). Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales. Quito.
- LOTTSV. (2014). Ley Orgánica de Transporte Terrestre y Tránsito y seguridad vial. Quito.
- Pauta, F. (2013). Ordenación Territorial y Urbanística: Un camino para su aplicación en el Ecuador. Cuenca: Monsalve Moreno.
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. (2017). Niveles Administrativos de Planificación. Ecuador: Gobierno de la República del Ecuador. <http://www.planificacion.gob.ec/wpcontent/uploads/downloads/2013/05/REGISTRO-OFICIAL-DISTRITOS-Y-CIRCUITOS.pdf>



02

SÍNTESIS DEL DIAGNÓSTICO E
IMAGEN OBJETIVO



01

SÍNTESIS DEL DIAGNÓSTICO

SÍNTESIS DEL DIAGNÓSTICO



Este apartado se desarrolla en tres etapas: la identificación y caracterización de problemas, análisis FODA y el modelo urbano actual, esto con la finalidad de obtener una visión integral de la situación actual del asentamiento. De esta manera, se realiza una concepción gráfica de la realidad del mismo, en base a los indicadores obtenidos en la fase de diagnóstico y considerando las tendencias observables a futuro.

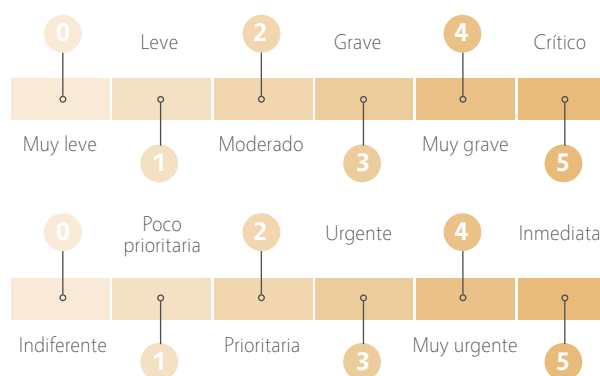
1.1. IDENTIFICACIÓN Y CARACTERIZACIÓN DE PROBLEMAS

Esta primera etapa, permite explicar y jerarquizar las relaciones causales y sus principales efectos; y con ello, determinar los aspectos que requieren de intervención. Para entender la problemática, se analiza los atributos de cada uno de los problemas identificados en los diagnósticos sectoriales, en relación a la magnitud, urgencia de intervención y los agentes y organismos implicados. Finalmente, se plantea el problema central y se determinan los problemas asociados que interfieren en la dinámica del barrio Polígono de Tiro. Esto permitirá tomar medidas para disminuir o mitigar la afectación e incidencia de estos problemas en el desarrollo de las actividades de los moradores de este asentamiento.

1.1.1. Problemas sectoriales

Se han identificado 24 problemas que afectan al barrio Polígono de Tiro, mismos que serán tratados de acuer-

do a la importancia, el grado de afectación que genera a los habitantes del asentamiento y las entidades o personas que deben intervenir para resolver esta problemática. Para los atributos de magnitud y urgencia de intervención se ha establecido la siguiente escala cuantitativa:



A continuación, se enlistan los problemas por diagnóstico sectorial:

a. MEDIO FÍSICO

P1. La mayor parte del asentamiento (51,5%) presenta un suelo sin vocación para la urbanización, al tener una topografía con pendientes superiores al 30%.

Magnitud: 3

Urgencia de intervención: 1

Agentes y organismos implicados: GAD Municipal del Cantón Cuenca.

P2. Un alto porcentaje de la superficie (87,7%) tiene un nivel severo de susceptibilidad a erosión.

Magnitud: 3

Urgencia de intervención: 1

Agentes y organismos implicados: Dirección Municipal de Gestión y Riesgos, GAD Municipal del Cantón Cuenca.

P3. Gran porcentaje de la superficie (72,3%) presenta conflictos de uso de suelo por subutilización, respecto a su uso potencial de conservación forestal.

Magnitud: 3

Urgencia de intervención: 2

Agentes y organismos implicados: GAD Municipal del Cantón Cuenca.

P4. Un alto porcentaje del asentamiento (93,9%) presenta alta susceptibilidad a movimientos en masa, debido a la existencia de un deslizamiento geológico activo en la parroquia Paccha (CUE-16) de 860 cm/año.

Magnitud: 3

Urgencia de intervención: 1

Agentes y organismos implicados: Dirección Municipal de Gestión y Riesgos, GAD Municipal del Cantón Cuenca.

b. USO DE SUELO

P5. Asentamiento informal de 42 unidades de vivienda.



Magnitud: 4

Urgencia de intervención: 3

Agentes y organismos implicados: GAD Municipal del Cantón Cuenca.

P6. Escasos usos de suelo relacionados al aprovisionamiento cotidiano (2,7%).

Magnitud: 3

Urgencia de intervención: 1

Agentes y organismos implicados: GAD Municipal del Cantón Cuenca.

c. OCUPACIÓN DE SUELO

P7. Parcelaciones en lotes de formas irregulares limitan el adecuado aprovechamiento del suelo.

Magnitud: 3

Urgencia de intervención: 3

Agentes y organismos implicados: GAD Municipal del Cantón Cuenca.

P8. El 21% de los predios del barrio presenta limitaciones en su accesibilidad, tanto vehicular como peatonal.

Magnitud: 4

Urgencia de intervención: 4

Agentes y organismos implicados: GAD Municipal del Cantón Cuenca y el GAD Parroquial de Paccha.

d. INFRAESTRUCTURA

P9. Un alto índice de predios (45% en promedio) presenta déficit de servicios básicos como agua potable, alcantarillado y energía eléctrica.

Magnitud: 4

Urgencia de intervención: 4

Agentes y organismos implicados: GAD Parroquial de Paccha.

e. ASPECTOS SOCIOECONÓMICOS

P10. Poco más del 50% de la población posee un bajo nivel de instrucción, lo cual limita las posibilidades de diversificación y especialización de las actividades económicas.

Magnitud: 3

Urgencia de intervención: 3

Agentes y organismos implicados: GAD Municipal del Cantón Cuenca, GAD Parroquial de Paccha y los centros educativos.

P11. Alto índice de pobreza por necesidades básicas insatisfechas (76,4%) a nivel de la Parroquia Paccha.

Magnitud: 5

Urgencia de intervención: 5

Agentes y organismos implicados: GAD Municipal del Cantón Cuenca, GAD Parroquial de Paccha y el MIDUVI.

f. VIVIENDA

P12. Considerable número de edificaciones (18%)

se emplazan en los márgenes de la quebrada El Salado.

Magnitud: 4

Urgencia de intervención: 4

Agentes y organismos implicados: GAD Municipal del Cantón Cuenca y el MIDUVI.

P13. Gran número de viviendas disponen de una estructura, cubierta, piso o paredes en estado regular.

Magnitud: 4

Urgencia de intervención: 2

Agentes y organismos implicados: GAD Parroquial de Paccha y MIDUVI.

P14. Regulares condiciones de habitabilidad en el 20% de viviendas del barrio Polígono de Tiro.

Magnitud: 3

Urgencia de intervención: 3

Agentes y organismos implicados: GAD Parroquial de Paccha y MIDUVI.

P15. El 19% de hogares poseen déficit de dormitorios.

Magnitud: 3

Urgencia de intervención: 3

Agentes y organismos implicados: MIDUVI.

P16. Significativo número de hogares presentan déficit de cuartos.

Magnitud: 3

Urgencia de intervención: 3



Agentes y organismos implicados: MIDUVI.

g. MOVILIDAD INTERNA Y EXTERNA

P17. Mal estado del 49,4% de la red vial existente.

Magnitud: 4

Urgencia de intervención: 3

Agentes y organismos implicados: GAD Parroquial de Paccha.

P18. Movilidad conflictiva por falta de material de capa de rodadura en el 35,2% de la red vial existente en el asentamiento.

Magnitud: 3

Urgencia de intervención: 3

Agentes y organismos implicados: GAD Provincial del Azuay y GAD Parroquial de Paccha.

P19. Baja frecuencia del servicio de transporte público que sirve al barrio Polígono de Tiro.

Magnitud: 2

Urgencia de intervención: 1

Agentes y organismos implicados: Cámara de Transporte de Cuenca.

h. USO DE SUELO DEL AII

P20. Solamente en el 2,2% de predios del Área de Influencia del barrio se desarrollan usos de suelo relacionados al intercambio.

Magnitud: 3

Urgencia de intervención: 1

Agentes y organismos implicados: GAD Municipal del Cantón Cuenca.

i. EQUIPAMIENTOS DEL AII

P21. Suspensión del servicio de atención ciudadana en el UPC Ucubamba.

Magnitud: 2

Urgencia de intervención: 1

Agentes y organismos implicados: Ministerio del Interior.

j. ASPECTOS INSTITUCIONALES

P22. Ineficiente control en la aplicación de ordenanzas que regulan el uso y ocupación del suelo en la parroquia Paccha.

Magnitud: 4

Urgencia de intervención: 3

Agentes y organismos implicados: GAD Municipal del Cantón Cuenca y GAD Parroquial de Paccha

P23. Limitada planificación, gestión y ejecución de proyectos de infraestructura y servicios básicos en el barrio Polígono de Tiro.

Magnitud: 4

Urgencia de intervención: 4

Agentes y organismos implicados: GAD Parroquial de Paccha.

k. MARCO LEGAL APLICABLE

P24. Inexistencia de un instrumento de planificación urbanística para el barrio Polígono de Tiro.

Magnitud: 3

Urgencia de intervención: 2

Agentes y organismos implicados: GAD Parroquial de Paccha.

1.1.2. Definición del Problema Central

a. Matriz de Vester

Para priorizar los problemas sectoriales y determinar si estos influyen, o a su vez, son producto del problema central se aplica la metodología de la Matriz de Vester.

- Enlistar las variables, en este caso los problemas sectoriales
- Elaborar la matriz en la cual se enfrenta cada problema sectorial, a partir del grado de relación entre cada indicador, por lo cual se consideran los siguientes criterios:
 - No es causa = 0
 - Lo causa indirectamente = 1
 - Lo causa de forma medianamente directa = 2
 - Lo causa directamente = 3



Tabla 1-1 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Matriz de Vester

| Nº | VARIABLES | P1 | P2 | P3 | P4 | P5 | P6 | P7 | P8 | P9 | P10 | P11 | P12 | P13 | P14 | P15 | P16 | P17 | P18 | P19 | P20 | P21 | P22 | P23 | P24 | INFLUENCIA |
|-----|---|----|----|----|----|----|----|----|----|----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|------------|
| P1 | La mayor parte del asentamiento (81,4%) presenta un suelo sin vocación para la urbanización, al tener una topografía con pendientes superiores al 30%. | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 2 | 3 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 3 | 1 | 21 |
| P2 | Un alto porcentaje de la superficie (87,7%) tiene un nivel severo de susceptibilidad a erosión. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| P3 | Gran porcentaje de la superficie (72,3%) presenta conflictos de uso de suelo por subutilización, respecto a su uso potencial de conservación forestal. | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 |
| P4 | Un alto porcentaje del asentamiento (93,9%) presenta alta susceptibilidad a movimientos en masa, debido a la existencia de un deslizamiento geológico activo en la parroquia Paccha (CUE-16) de 860 cm/año. | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 | 2 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 3 | 0 | 16 |
| P5 | Asentamiento informal de 42 unidades de vivienda. | 0 | 0 | 3 | 3 | 0 | 0 | 2 | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 11 |
| P6 | Escasos usos de suelo relacionados al aprovisionamiento cotidiano (2,7%). | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| P7 | Parcelaciones en lotes de formas irregulares limitan el adecuado aprovechamiento del suelo. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 2 | 2 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8 |
| P8 | El 21% de los predios del barrio presenta limitaciones en su accesibilidad, tanto vehicular como peatonal. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 3 | 0 | 2 | 0 | 1 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 10 |
| P9 | Un alto índice de predios (47,5% en promedio) presenta déficit de servicios básicos como agua potable, alcantarillado y energía eléctrica. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 |
| P10 | Poco más del 50% de la población posee un bajo nivel de instrucción, lo cual limita las posibilidades de diversificación y especialización de las actividades económicas. | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 1 | 1 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 12 |
| P11 | Alto índice de pobreza por necesidades básicas insatisfechas (76,4%) a nivel de la Parroquia Paccha. | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 1 | 2 | 2 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 13 |

Fuente: Diagnósticos Sectoriales. Propuesta de Plan Especial de Ordenación Urbanística para el barrio Polígono de Tiro. Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

Elaboración: Propia.



Tabla 1-2 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Matriz de Vester

| Nº | VARIABLES | P1 | P2 | P3 | P4 | P5 | P6 | P7 | P8 | P9 | P10 | P11 | P12 | P13 | P14 | P15 | P16 | P17 | P18 | P19 | P20 | P21 | P22 | P23 | P24 | INFLUENCIA |
|-------------|--|----|----|----|----|----|----|----|----|----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|------------|
| P12 | Considerable número de edificaciones (18%) se emplazan en los márgenes de la quebrada El Salado. | 0 | 0 | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 10 |
| P13 | Gran número de viviendas disponen de una estructura, cubierta, piso o paredes en estado regular. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| P14 | Regulares condiciones de habitabilidad en el 20% de viviendas del barrio Polígono de Tiro. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 |
| P15 | El 19% de hogares poseen déficit de dormitorios. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 |
| P16 | Cerca del 50% de hogares presentan déficit de cuartos. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 |
| P17 | Mal estado del 49,4% de la red vial existente. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 |
| P18 | Movilidad conflictiva por falta de material de capa de rodadura en el 35,2% de la red vial existente en el asentamiento. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| P19 | Baja frecuencia del servicio de transporte público que sirve al barrio Polígono de Tiro. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| P20 | Solamente en el 2,2% de predios del Área de Influencia del barrio se desarrollan usos de suelo relacionados al intercambio. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| P21 | Suspensión del servicio de atención ciudadana en el UPC Ucubamba. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| P22 | Ineficiente control en la aplicación de ordenanzas que regulan el uso y ocupación del suelo en la parroquia Paccha. | 0 | 0 | 3 | 0 | 3 | 0 | 3 | 2 | 3 | 0 | 0 | 3 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 20 |
| P23 | Limitada planificación, gestión y ejecución de proyectos de infraestructura y servicios básicos en el barrio Polígono de Tiro. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 3 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8 |
| P24 | Inexistencia de un instrumento de planificación urbanística para el barrio Polígono de Tiro. | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 3 | 3 | 3 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 22 |
| DEPENDENCIA | | 1 | 3 | 9 | 4 | 12 | 12 | 17 | 17 | 21 | 2 | 22 | 13 | 4 | 4 | 6 | 3 | 11 | 3 | 1 | 3 | 0 | 1 | 9 | 1 | 179 |

Fuente: Diagnósticos Sectoriales. Propuesta de Plan Especial de Ordenación Urbanística para el barrio Polígono de Tiro. Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

Elaboración: Propia.



- Una vez ponderadas las variables, se realiza una sumatoria de filas y columnas. La sumatoria de las filas indicará el nivel de causalidad, mientras que la suma de las columnas refleja el grado de dependencia.
- Se grafican los problemas en el plano cartesiano a partir de la ponderación que obtuvieron y a su vez se categorizan en cuatro cuadrantes como problemas pasivos, activos, críticos e indiferentes.

Problemas críticos: Estos presentan un alto grado de incidencia, generalmente representan el problema central.

Problemas activos: Son aquellos que dan lugar al problema central.

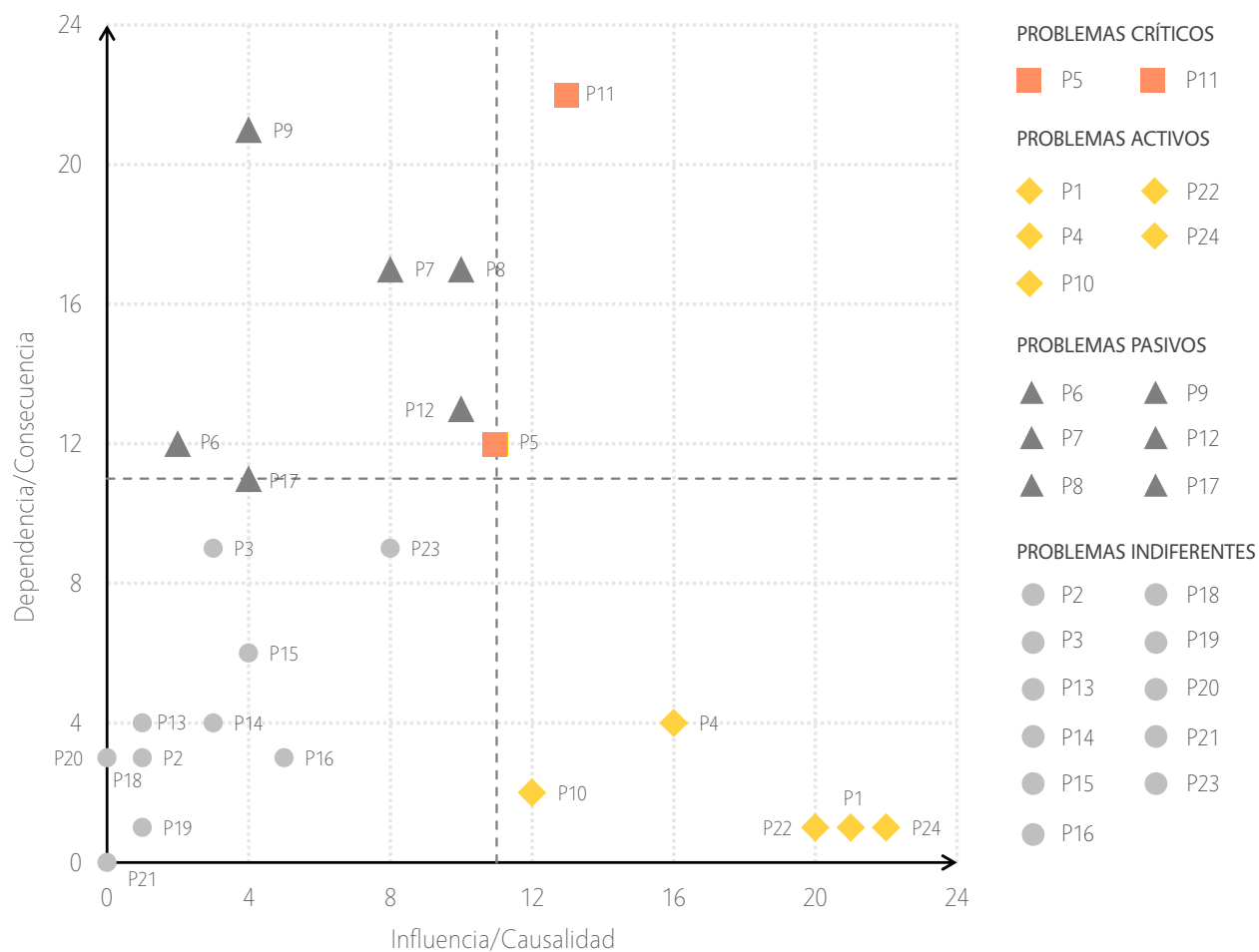
Problemas pasivos: Estos se derivan o generan a partir del problema central.

Problemas indiferentes: Se consideran de baja incidencia, en ocasiones estos son causados por los problemas pasivos.

b. Jerarquización de los problemas

A partir de la interpretación de los resultados de la matriz de Vester se construye el siguiente árbol de problemas (ver Figura 1-2):

Figura 1-1 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Resultados de la Matriz de Vester

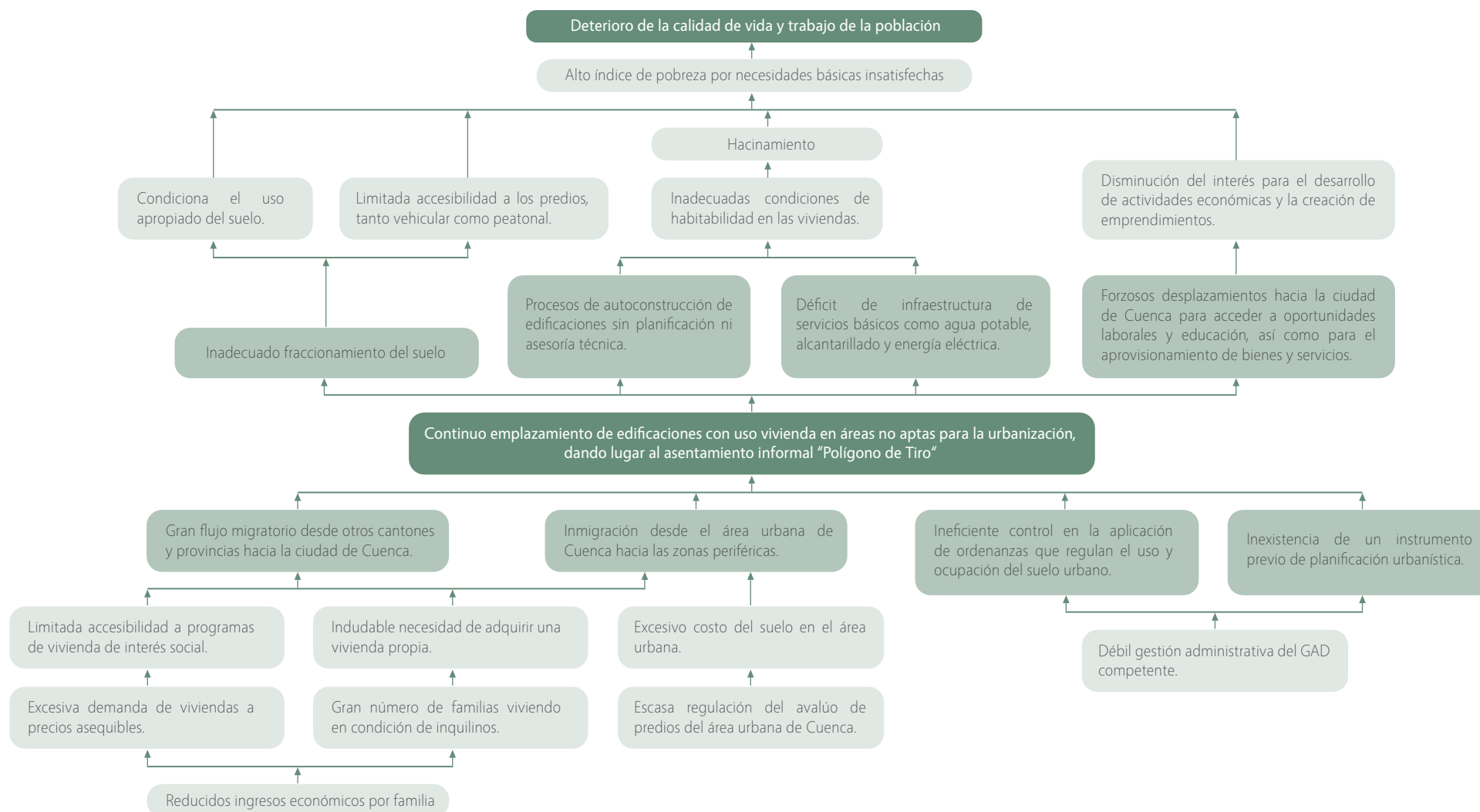


Fuente: Diagnósticos Sectoriales. Propuesta de Plan Especial de Ordenación Urbanística para el barrio Polígono de Tiro. AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

Elaboración: Propia.



Figura 1-2 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Árbol del problema central



Fuente: Diagnósticos Sectoriales. Propuesta de Plan Especial de Ordenación Urbanística para el barrio Polígono de Tiro. Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019. Elaboración: Propia.



c. Problema Central

El cantón Cuenca, cuya urbe se caracteriza por ser una de las principales del país, al ofrecer mayores oportunidades laborales y de acceso a educación, y sobre todo, al tener un buen nivel de accesibilidad desde otros cantones y provincias, se constituye como una centralidad receptora de grandes movilizaciones humanas. Consecuentemente, la demanda de vivienda se ha incrementado de manera significativa en la ciudad, y con ello, se ha excedido su capacidad de acogida.

En este contexto, la ciudad de Cuenca se ve forzada a expandir su área urbana, dando lugar al surgimiento de asentamientos informales en sus inmediaciones como lo es el área objeto de estudio, es decir, el barrio Polígono de Tiro. Es así como este barrio se conforma a partir de flujos migratorios bastante evidentes, puesto que el 28% de la población que actualmente reside proviene de otros cantones y provincias, así como el 70%, solía vivir en la urbe del cantón en calidad de inquilinos. Dicho asentamiento así como la gran mayoría de aquellos que surgen a partir de procesos de expansión urbana, soporta diversos problemas producto de desequilibrios territoriales, que inciden directamente sobre las condiciones de vida y trabajo de sus habitantes.

Por otro lado, es notable que la mayor parte de familias que habitan en el barrio son de bajos recursos económicos, esto se afirma a partir del hecho de que

han podido acceder a una vivienda propia en el asentamiento por el bajo costo de su suelo, en relación al valor del metro cuadrado de terreno en las áreas centrales de Cuenca. Además, gran parte de esta población se caracteriza por contar con un bajo nivel de instrucción, factor que de cierta forma ha impedido el mejoramiento de su condición económica.

En cuanto a funciones urbanas, como son los equipamientos y los servicios que éstos ofertan, las desigualdades de accesibilidad a estos se acentúan en este tipo de asentamientos por su ubicación periférica. De esta manera, se torna indispensable para la población realizar constantes desplazamientos, y en este caso, dada la proximidad del barrio con la urbe, que esta opte por movilizarse hacia la ciudad, ya sea por motivos de trabajo, acceso a educación y/o la adquisición de bienes y servicios, incluyendo aquellos de demanda cotidiana.

Por otra parte, el ineficiente control de la Municipalidad en la aplicación de ordenanzas que regulen el uso y ocupación del suelo, ha desencadenado el fraccionamiento irregular del suelo, la implantación de viviendas en zonas con pendientes elevadas, provocando el desarrollo de usos de suelo inapropiados y limitaciones en cuanto a accesibilidad y dotación de servicios básicos e infraestructura. Cabe agregar que, los modestos ingresos económicos familiares influyen en los procesos tanto constructivos como de conservación de las viviendas, de ahí que estas presenten condicio-

nes inadecuadas de habitabilidad y se encuentren por lo general, en estado regular.

Finalmente, la débil gestión administrativa del GAD competente en términos de planificación urbanística, ha originado que el proceso de ordenación urbanística sea deficiente, y por ende, la aparición de viviendas las cuales han sido construidas bajo débiles criterios técnicos e incumpliendo ordenanzas. Ahora bien, en la actualidad, una vez dada la construcción de estas edificaciones, es competencia del GAD Municipal en coordinación con el GAD Parroquial la dotación de infraestructura y servicios básicos para el barrio. Sin embargo, dadas las condiciones de incompatibilidad con la urbanización, la planificación y ejecución de tales programas y proyectos se ve limitada.

1.2. ANÁLISIS FODA

El análisis de la matriz FODA, es una herramienta que asiste el proceso de planeación estratégico y que permite conocer la situación actual del asentamiento, a partir de la información obtenida en la fase de diagnóstico sectorial. Además, a partir de este se plantean estrategias u objetivos que permitan minimizar, superar o neutralizar los problemas detectados en el sistema, o a su vez, potenciar y preservar de manera oportuna los aspectos positivos del barrio. Este análisis se estructura de características internas (Fortalezas y Debilidades) y externas (Oportunidades y Amenazas) al Área Específica de Planeación.



Tabla 1-2 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Matriz FODA

| FORTALEZAS | OPORTUNIDADES | DEBILIDADES | AMENAZAS |
|--|--|--|---|
| F1. El 87,7% de la superficie del asentamiento tiene aptitud forestal, la cual es coherente con el uso potencial de conservación. | O1. Presencia del clima subtropical andino en el 66,5% del barrio, caracterizado por tener una temperatura promedio de 15 a 18 °C. | D1. El 51,5% del suelo presenta pendientes superiores al 30%, lo que implica el aumento de riesgos por desastres naturales y limita el aprovechamiento del suelo. | A1. Gran flujo migratorio desde la ciudad de Cuenca hacia el barrio, pues cerca del 70% de la población residía anteriormente en diferentes zonas de la ciudad. |
| F2. El 30,9% de los predios del barrio (25 predios) se conservan como lotes vacantes, representando el 37,9% de la superficie del asentamiento. | O2. Mayor oferta laboral y diversificación de servicios fuera del asentamiento, principalmente en la ciudad de Cuenca. | D2. Alto porcentaje de la superficie del asentamiento (87,7%) tiene un nivel severo de susceptibilidad a la erosión. | A2. Existencia de vías con alto flujo vehicular que bordean al barrio Polígono de Tiro. |
| F3. Existe un bajo fraccionamiento del suelo. | O3. Buen nivel de accesibilidad a las diferentes zonas de Cuenca. | D3. Alto porcentaje del AEP (93,9%) presenta alta susceptibilidad a movimientos en masa. | A3. Escasa regulación del costo del suelo en el área urbana de Cuenca. |
| F4. Baja densidad poblacional (11,98 hab/Ha) | O4. Existencia de un instrumento de desarrollo y ordenamiento territorial a nivel de la parroquia. | D4. En la mayor parte de la superficie del asentamiento (72,3%) se desarrollan usos que no son acordes a su uso potencial de conservación forestal. | A4. Reducida oferta de programas de vivienda de interés social a nivel del cantón Cuenca. |
| F5. Alto porcentaje de la población sabe usar computadoras (75,5%). | O5. Elaboración de una propuesta de Plan Especial de Ordenación Urbanística para el barrio Polígono de Tiro. | D5. Bajo porcentaje (2,3%) de usos de suelo relacionados al intercambio y aprovisionamiento a la vivienda. | A5. Ineficiente control en la aplicación de ordenanzas que regulan el uso y ocupación del suelo, y la prestación de servicios básicos en el barrio Polígono de Tiro. |
| F6. Elevado porcentaje de personas en edad propicia para trabajar (85,1%). | O6. El Plan Nacional Toda una Vida 2017-2021, establece como prioridad la reforestación urbana y el manejo de vertientes y cuencas hidrográficas en regiones urbanas y periurbanas. | D6. El 39,4% de la población tiene instrucción primaria. | |
| F7. Considerable porcentaje de personas laboran por cuenta propia (48,0%). | | D7. Bajo porcentaje de habitantes con educación superior (9,7%). | |
| | | D8. Alta tasa de desempleo (11,8%). | |
| | | D9. Alto índice de pobreza por necesidades básicas insatisfechas (76,4%) a nivel de la Parroquia Paccha. | |
| | | D10. El 21% de los predios del barrio presenta limitaciones en su accesibilidad. | |

Fuente: Diagnósticos Sectoriales. Propuesta de Plan Especial de Ordenación Urbanística para el barrio Polígono de Tiro. Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

Elaboración: Propia.



Tabla 1-3 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Matriz FODA

| FORTALEZAS | OPORTUNIDADES | DEBILIDADES | AMENAZAS |
|------------|---------------|--|----------|
| | | D11. El 60% de viviendas del AEP presenta regulares condiciones de habitabilidad. | |
| | | D12. El 18% de edificaciones de hasta 4 pisos, se emplazan en los márgenes de la quebrada El Salado. | |
| | | D13. Un alto índice de predios del AEP (45% en promedio) presenta déficit de servicios básicos como agua potable, alcantarillado y energía eléctrica. | |
| | | D14. Alto grado de contaminación del agua de la quebrada El Salado debido al vertido de aguas residuales provenientes de las redes de alcantarillado colapsadas, y a la disposición final de desechos sólidos del AEP. | |
| | | D15. El 35,2% de la longitud de vías carecen de material de capa de rodadura | |
| | | D16. Inseguridad vial en la red existente debido a la falta de aceras y señalización. | |
| | | D17. Tendencia de crecimiento del asentamiento de forma irregular, esto es, bajo ningún tipo de planificación. | |

Fuente: Diagnósticos Sectoriales. Propuesta de Plan Especial de Ordenación Urbanística para el barrio Polígono de Tiro. Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.

Elaboración: Propia.

1.2.1. Matriz FODA

En la elaboración de la matriz se consideran cuatro aspectos, por lo cual es necesario definirlos. En primer lugar se hallan las fortalezas, las cuales abordan los aspectos positivos del asentamiento, es decir, elementos que generan ventajas o beneficios. Seguidamente, se encuentran las oportunidades, estas constituyen los factores externos, ya sean del ámbito económico, social, político, demográfico o de carácter coyuntural, que pueden intervenir positivamente en el desarrollo del barrio. Por el contrario, las debilidades comprenden los aspectos negativos que presenta el AEP, los cuales afectan el desempeño y desarrollo del mismo. De forma similar, las amenazas incluyen los factores externos al territorio que representan situaciones adversas para el óptimo funcionamiento del sistema territorial.

1.2.2. Balance

La valoración de la matriz FODA responde al análisis del cruce de variables, es decir, de las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas, identificadas anteriormente. Se establece la siguiente escala como intervalo de evaluación:

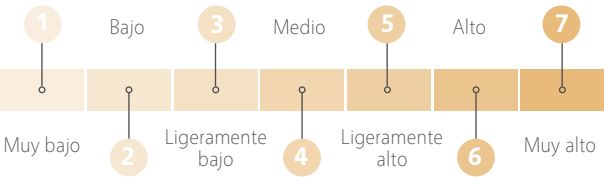


Tabla 1-4 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Balance de la matriz FODA

| | | | FACTORES EXTERNOS | | | | | | | | | | | | |
|-------------------|-------------|-----|-------------------|---|---|---|---|---|-------|----------|----|----|----|----|-------|
| | | | OPORTUNIDADES | | | | | | % | AMENAZAS | | | | | % |
| | | | | | | | | | | O1 | O2 | O3 | O4 | O5 | |
| FACTORES INTERNOS | FORTALEZAS | F1 | 6 | - | - | 5 | 5 | 7 | 38,44 | - | - | - | - | - | 6,9 |
| | | F2 | - | - | 4 | 7 | 7 | 7 | | 3 | - | - | - | 3 | |
| | | F3 | - | - | 1 | 6 | 6 | 2 | | - | - | - | - | 4 | |
| | | F4 | - | - | - | 6 | 6 | 3 | | 3 | - | - | - | 4 | |
| | | F5 | - | - | 1 | 2 | 2 | - | | - | - | - | - | - | |
| | | F6 | - | 6 | 3 | 4 | 6 | - | | - | - | - | - | - | |
| | | F7 | - | 4 | 3 | - | 4 | - | | - | - | - | - | - | |
| | DEBILIDADES | D1 | 2 | - | - | - | 7 | - | 24,23 | - | - | 6 | - | 7 | 31,09 |
| | | D2 | 4 | - | - | - | 7 | 2 | | - | - | - | - | 7 | |
| | | D3 | - | - | - | - | 7 | 1 | | - | - | - | - | 7 | |
| | | D4 | - | - | - | - | 7 | 5 | | 6 | - | 5 | - | 7 | |
| | | D5 | - | - | - | - | 5 | - | | - | 4 | 5 | - | 7 | |
| | | D6 | - | 6 | - | - | 5 | - | | - | - | - | 5 | - | |
| | | D7 | - | 4 | - | - | 5 | - | | - | - | - | 3 | - | |
| | | D8 | - | - | 1 | - | 5 | - | | - | 4 | - | 7 | 4 | |
| | | D9 | - | - | - | - | 5 | - | | - | 4 | - | 7 | 4 | |
| | | D10 | - | - | 1 | - | 7 | - | | - | - | 5 | - | 7 | |
| | | D11 | - | - | - | - | 7 | - | | - | - | - | - | - | |
| | | D12 | - | - | - | - | 7 | 7 | | 3 | - | 4 | - | 7 | |
| | | D13 | - | - | 2 | - | 7 | - | | - | - | 6 | - | 7 | |
| | | D14 | - | - | - | - | 7 | 7 | | - | - | - | - | 3 | |
| | | D15 | - | - | 6 | - | 6 | - | | - | 3 | 2 | - | 3 | |
| | | D16 | - | - | 7 | - | 6 | - | | - | 7 | 2 | - | 3 | |
| | | D17 | - | - | 3 | 4 | 7 | 4 | | 6 | - | 6 | 6 | 6 | |

Fuente: Diagnósticos Sectoriales. Propuesta de Plan Especial de Ordenación Urbanística para el barrio Polígono de Tiro. Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.
Elaboración: Propia.



De este modo, se establecen cuatro cuadrantes con el objetivo de identificar, posteriormente, estrategias que promuevan el desarrollo del asentamiento.

- **Cuadrante Superior Izquierdo (FO):** Permite conocer si las fortalezas del asentamiento tienen potencial para aprovechar las oportunidades que han sido identificadas, lo cual dará lugar al planteamiento de estrategias ofensivas.
- **Cuadrante Superior Derecho (FA):** Se determina si es posible contrarrestar el impacto o afecciones que causan las amenazas por medio de las fortalezas que posee el territorio, de esta manera, se reconocerán estrategias defensivas.
- **Cuadrante Inferior Izquierdo (DO):** Indica el grado en el cual interfiere o afecta la debilidad para el adecuado aprovechamiento de las oportunidades que presenta el asentamiento. Por lo tanto, más adelante se abordarán estrategias de reorientación.
- **Cuadrante Inferior Derecho (DA):** se define el grado de vulnerabilidad al que se expone el sistema al confrontar las debilidades a la amenazas, de modo que luego se plantean estrategias de supervivencia.

1.2.3. Análisis y conclusiones

El balance de la matriz FODA del barrio Polígono de Tiro concluye en que se requiere por un lado, poten-

ciar las fortalezas mediante el aprovechamiento de las oportunidades y por otro, disminuir el grado de vulnerabilidad al que se expone actualmente el barrio, puesto que por las deficiencias de carácter intraurbano que presenta, no es posible atenuar el impacto negativo de los factores externos. Dados los porcentajes más altos en los cuadrantes, Fortalezas - Oportunidades (38,44%) y Debilidades - Amenazas (31,09%), se deben plantear estrategias ofensivas y de supervivencia, las cuales deberán ser consideradas para la elaboración de la imagen o el modelo urbanístico objetivo.

1.3. MODELO URBANO ACTUAL

El Laboratorio Virtual de Ciudad y Territorio define al modelo urbano actual como una versión simplificada de la realidad, que permite describir y comprender un determinado problema, a partir de la recopilación de elementos y mecanismos esenciales del sistema urbano, y las variables que explican de manera significativa la dinámica actual que viven las ciudades (LaVCiTe, 2016). Con ello, se expondrá gráficamente la situación actual del barrio Polígono de Tiro, en relación a sus potencialidades y limitaciones.

El modelo urbano parte de la apreciación del territorio como un sistema conformado por el medio físico, la población y actividades y el subsistema de asentamientos, infraestructura y canales de relación.

1.3.1. Subsistema del Medio Físico

El barrio Polígono de Tiro es un asentamiento informal localizado en una zona periurbana de la ciudad de Cuenca, caracterizada por su topografía pronunciada y la existencia de deslizamientos, que lo vuelven propenso a riesgos de tipo geológicos. Es por ello que, la mayor parte de la superficie del asentamiento (81,4%), al mostrar pendientes superiores al 30%, se convierte en suelo sin vocación para la urbanización, es decir, que no es apto para desarrollar procesos de ocupación así como también, para la dotación y el funcionamiento tanto de infraestructura como de servicios básicos. Además, en términos de riesgos, la presencia de deslizamientos geológicos, convierte al 93,9% de la superficie del asentamiento, altamente susceptible a movimientos en masa.

Respecto a sus recursos hídricos, el asentamiento está atravesado por la quebrada El Salado, cuyo estado no es el adecuado desde el punto de vista medioambiental, ya que presenta un alto grado de contaminación que perjudica a la población que habita en el barrio. El grado de deterioro de esta fuente hídrica es causado por el vertido de aguas residuales provenientes de las redes de alcantarillado colapsadas y por la disposición de desechos sólidos. Esta situación se evidencia en el cauce natural del agua desde la zona de El Tablón, donde nace la quebrada, hasta llegar al barrio.



Figura 1-3 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Modelo urbano actual - Subsistema Medio Físico

Uso de suelo potencial



Aptitud forestal (87,7%)

Características geológicas



Topografía pronunciada, con pendientes mayores al 30% (51,5%)



Existencia de un deslizamiento geológico activo en la parroquia Paccha (CUE-16) de 860 cm/año

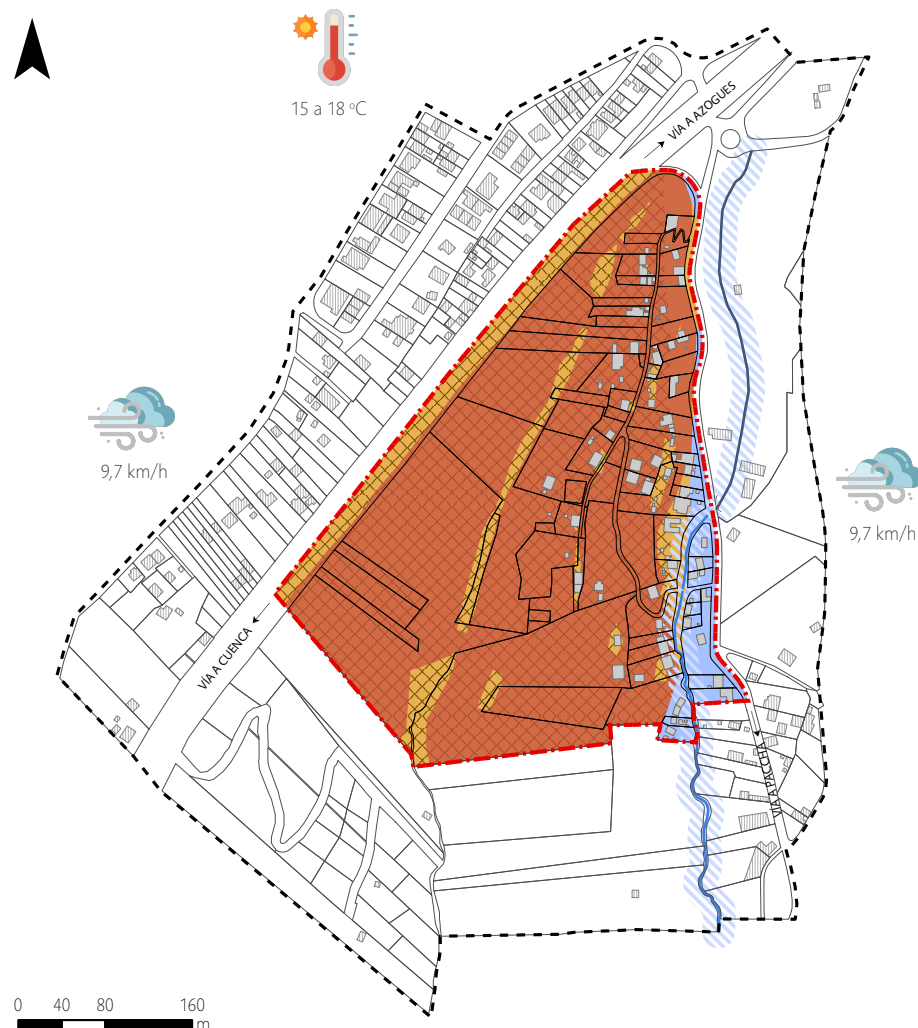
Flora y fauna



Flora
Vegetación arbórea:
Eucalipto y pino
Vegetación arbustiva:
Agave americano andino o penco



Fauna
Animales domésticos como perros, gatos, gallinas y cuyes



SIMBOLOGÍA

- Límite del AII
- - - Límite del AEP
- Predios del AII
- Predios del AEP
- ▨ Edificaciones del AII
- ▨ Edificaciones del AEP
- Quebrada
- ▨ Margen de la quebrada (15m)

Riesgos y amenazas

- Suelo sin vocación para la urbanización (51,5%)
- ▨ Severa susceptibilidad a erosión (87,7%)
- Alta susceptibilidad a movimientos en masa (93,9%)
- Área con riesgo de inundación (6,1%)

Clima

- ☀️ ☁️ Clima subtropical andino (66,5%)
- ☁️ ☔ Precipitación
Mínima: 17,15 mm (Jun-Sep)
Máx: 105,44 mm (Mar-May)
- ☁️ 🌬️ Velocidad: 9,7 km/h
Dirección: Este
- ☀️ 🌡️ 15 a 18 °C

Fuente: GAD Municipal del Cantón Cuenca 2019 - Diagnósticos Sectoriales. Propuesta de Plan Especial de Ordenación Urbanística para el barrio Polígono de Tiro. Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019. Elaboración: Propia.



En el asentamiento no existen áreas de protección, pero cabe mencionar que, el 87,7% de su superficie tiene aptitud forestal, lo que indica que su uso de suelo potencial es de conservación, si bien de especies arbóreas o incluso arbustivas, es decir, de vegetación natural en general. Sin embargo, el 72,3% del AEP presenta conflictos de uso de suelo por subutilización, ya que los usos de suelo actuales, como vivienda y, rústicos y especiales, no son compatibles con el uso potencial planteado. Respecto a dicha situación, es favorable la existencia de un porcentaje considerable de predios (30,9%) que se han conservado como lotes vacantes.

1.3.2. Subsistema de Población y Actividades

El Área Específica de Planeación cuenta con una población total de 168 habitantes, de los cuales 85 son mujeres y 83 hombres. El tamaño de población que presenta actualmente el barrio es resultado del perceptible flujo migratorio, pues el 95,8% de la población que habita en el asentamiento corresponde a personas provenientes de las inmediaciones y, de otros cantones y provincias del Ecuador.

En cuanto a los hogares, la composición familiar es de 4,09 miembros por familia, presentando en su mayoría una jefatura de hogar masculina. Es conveniente señalar que, el 68,5% de la población se encuentra en edad productiva, es decir, entre 15 a 64 años; le sigue la población menor a 14 años, que representa el 28%, y a esta, el 3,6% correspondiente a todas aquellas perso-

nas mayores a 65 años. Por otro lado, respecto al nivel de instrucción se determinó que apenas el 1,3% de la población es analfabeta. Adicionalmente, se conoce que un porcentaje significativo de la población estudió únicamente la primaria (39,4%) y a este le sigue el 34% que hasta la fecha han cursado el bachillerato.

El componente de usos de suelo es analizado a un nivel general o de influencia, así como a uno más específico, es decir, a nivel del barrio Polígono de Tiro. Ahora bien, en el Área Específica de Planeación, en la cual se registran 112 unidades de usos en total, los usos con mayor incidencia son los rústicos, abarcando el 55,4% de unidades, y a estos les sigue el de vivienda con el 32,1%, siendo escasos los usos de producción de servicios generales e intercambio. De manera similar, se han identificado 222 unidades de uso en el Área de Influencia Inmediata, donde, el uso que prima es el de vivienda con el 52,7%, y le sigue el 36,5% correspondiente a usos rústicos. Existe un porcentaje mínimo, que no supera el 10%, de usos relacionados a la producción de servicios generales, intercambio y equipamiento comunal.

Respecto a la economía del asentamiento, el 85,1% de la población se encuentra en edad para trabajar, sin embargo, únicamente el 88,2% de esta dispone de un empleo, cabe recalcar que la población masculina figura como principal recurso laboral de la población económicamente activa ocupada. Entre las principales actividades que desarrolla la población se encuentran

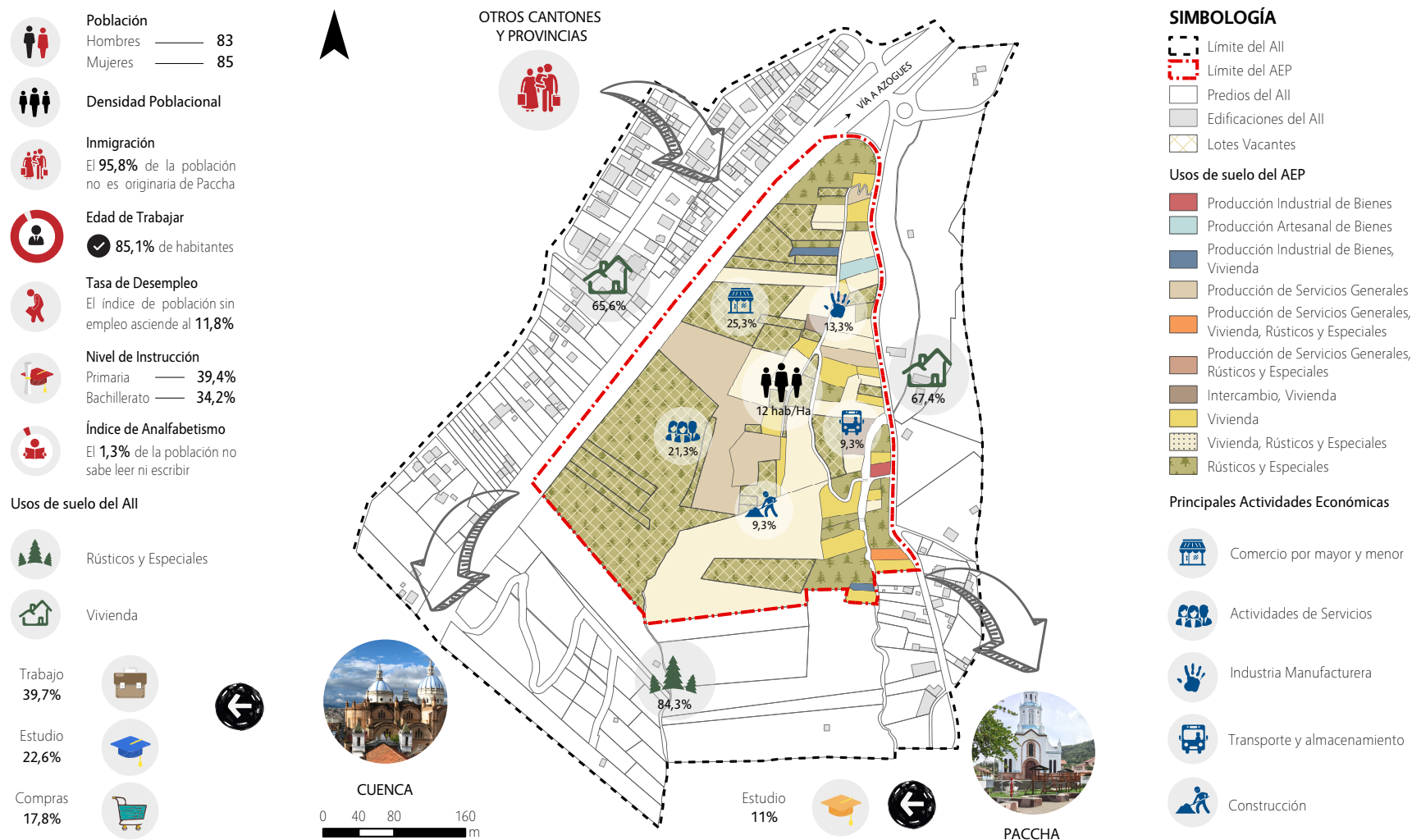
el comercio al por mayor y menor (25,3%), actividades de servicios con el 21,3%, seguido de las industrias manufactureras (13,3%). La mayoría de personas (49,4%) lleva a cabo estas actividades como empleados privados en la ciudad de Cuenca, seguidamente, se encuentran aquellos que trabajan por cuenta propia (48%) y en tercer lugar los sector público (1,3%).

No obstante, la población se desplaza a la urbe por motivos de trabajo (39,7%), estudio (22,6%) y la adquisición de bienes y servicios (17,8%). Es necesario mencionar que, esta situación es usual en un asentamiento como este, que se constituye como un barrio periférico de la ciudad de Cuenca. De manera similar, se presentan continuas movilizaciones, mayoritariamente con fines académicos, hacia el centro parroquial de Paccha, pero, esto ocurre en menor grado (11%).

Al sintetizar los temas antes mencionados, se obtiene que en el barrio Polígono de Tiro la calidad de vida de la población se ve afectada al encontrarse en una situación de pobreza por necesidades básicas insatisfechas. En este sentido, aspectos como el desempleo, el bajo nivel de instrucción formal, el déficit de servicios básicos y las inadecuadas condiciones de habitabilidad contribuyen para que, a nivel parroquial, la tasa de pobreza por NBI ascienda al 76,4%, y que, a pesar de la escala, esto sea evidente en el asentamiento.



Figura 1-4 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Modelo urbano actual - Subsistema Población y Actividades



Fuente: GAD Municipal del Cantón Cuenca 2019 - Diagnósticos Sectoriales. Propuesta de Plan Especial de Ordenación Urbanística para el barrio Polígono de Tiro. AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019. **Elaboración:** Propia.



1.3.3. Subsistema de Asentamientos e Infraestructura o Canales de relación

La delimitación del área de estudio establecida para el diagnóstico del barrio Polígono de Tiro, comprende no solamente el ámbito de actuación específico, sino también su Área de Influencia Inmediata, con el objetivo principal de identificar y analizar las relaciones de complementariedad entre ellas, especialmente en términos de uso de suelo y dotación de equipamientos. Cabe señalar que el AEP presenta un suelo en proceso de ocupación, debido a las características que este posee, en contraste al All, donde se muestran dos tendencias de ocupación del suelo, por un lado, un suelo consolidado en la zona comprendida desde la autopista Cuenca - Azogues hacia Ucubamba, mientras que, la zona Sur y Este evidencia características similares a las del barrio.

El sistema vial se compone de una red vial principal, conformada por una vía expresa y una colectora, que representan el 22,2% y 24% respectivamente, de la longitud vial total. También, existe una red vial secundaria integrada por vías locales y senderos, que corresponden al 28,2% y 25,6% respectivamente, de la longitud vial del barrio. Esta última red atraviesa el barrio y se ha ido generando conforme se han asentando los pobladores del barrio, por lo que su trazado es irregular y bajo ningún tipo de planificación. Dadas las vías que integran la red vial del AEP y su jerarquía funcional, la seguridad vial es mínima, especialmente

en la vía colectora y las locales, puesto que carecen de veredas y señalización, tanto horizontal como vertical. Además, las vías locales de acceso a los predios, carecen de material de capa de rodadura y de igual forma, se encuentran en mal estado.

En relación a la ocupación del suelo, el barrio Polígono de Tiro enfrenta una condición topográfica compleja que limita el óptimo desarrollo de actividades humanas, en este caso, la edificabilidad de viviendas, puesto que apenas el 18,6% del territorio es considerado apto para la urbanización. Sin embargo, es necesario señalar que de este porcentaje, únicamente 1,22 hectáreas cuentan con una pendiente idónea para la dotación de infraestructura. En cuanto al fraccionamiento del suelo, un poco más del 50% de los predios mantiene superficies comprendidas entre 400 a 2000 m², lo cual resulta favorable para el adecuado aprovechamiento del suelo, ya que por otra parte, alrededor del 67% de lotes presentan una forma irregular. En términos de accesibilidad, en el 21% de lotes, dada su configuración como lotes interiores, el acceso a los mismos se dificulta. Como se sabe, por el asentamiento atraviesa la quebrada El Salado, en cuyos márgenes de protección se han identificado 41 edificaciones emplazadas, por lo que la población ha construido de manera precaria puentes de madera para acceder a las mismas.

A lo largo del asentamiento se encuentran emplazadas 122 edificaciones, de las cuales la gran mayoría se destina al uso vivienda y el 18%, que son edificaciones

menores, se usan como bodegas, porquerizas y criaderos. Cerca del 60% de las viviendas presentan un estado regular en su estructura, cubierta, paredes o pisos. Conviene enfatizar que, gran parte de las viviendas tienen regulares condiciones de habitabilidad lo cual afecta a la calidad de vida de la población.

Respecto a los servicios básicos, la mayor parte de ellos presenta un déficit que es inferior en relación a su cobertura; es así como, el 56,7% de los lotes, con una población de 158 habitantes, dispone del servicio de agua potable proveniente de la red pública de la empresa ETAPA EP. El 42% de los predios del barrio tiene acceso a la red pública de alcantarillado, suministrada por la misma empresa, de los cuales el 70% de usuarios calificó el servicio como bueno. Por otra parte, más de la mitad de los predios, es decir, el 60% cuenta con el servicio de energía eléctrica proveniente de la red pública de la empresa EERCS y este servicio es considerado como bueno. El servicio de eliminación de desechos sólidos mediante carro recolector, a cargo de la Empresa Pública Municipal de Aseo de Cuenca, EMAC EP, tiene cobertura sobre el 50,6% de los predios analizados, donde la mayoría de usuarios evalúa la calidad del servicio como buena. Sin embargo, el carro recolector no tiene acceso directo a los predios, al contrario, es la población quien debe acudir a la "Vía a Paccha" a dejar los desechos para su recolección.

En referencia a equipamientos, en el barrio no existen como tal equipamientos que sirvan a la población del



mismo. De acuerdo a la Ficha de Vivienda y Hogares, se evidencia que la población comúnmente hace uso de equipamientos que se encuentran fuera del área de estudio. Se identificaron como equipamientos más frecuentados al Hospital José Carrasco Arteaga, Subcentro de Salud de Paccha, Unidad Educativa Paccha, GAD Parroquial de Paccha, Tenencia Política, Parque Central de Paccha, Iglesia Santuario de la Virgen Dolorosa y Cementerio San Francisco de Paccha. Cabe mencionar que, un considerable número de niños, adolescentes y jóvenes del barrio estudian en diferentes instituciones educativas de la ciudad de Cuenca. En cuanto a centros de abastecimiento, se debe mencionar que, la población que reside en el barrio opta por movilizarse hacia los mercados municipales de Cuenca para abastecerse y se dirige a diferentes instituciones para realizar el pago de los servicios básicos. Esto como consecuencia de los escasos lugares existentes en las proximidades del AEP, para la adquisición de bienes y servicios, y debido a la cercanía del barrio con el área urbana de Cuenca.

Por otra parte, el barrio Polígono de Tiro en su Área de Influencia Inmediata dispone de dos equipamientos como son el Polígono de Tiro Wilson Malo Harris y el UPC Ucubamba. En el caso del Polígono de Tiro, deportistas y aficionados hacen uso de este equipamiento, mientras que el UPC, a pesar de haber sido creado para trabajar por la seguridad de la ciudadanía, hoy en día no cumple a cabalidad con dicha función, puesto que se destina solamente para el descanso de policías

que se encuentran fuera de turno. Por lo tanto, existe un déficit de equipamientos relacionados al abastecimiento, salud y bienestar social, que se encuentren próximos al barrio, de manera que, como se mencionó anteriormente, sus habitantes requieren movilizarse hacia la urbe para acceder a los servicios de dichos equipamientos.

1.3.4. Subsistema de Aspectos Legales e Institucionales

El barrio Polígono de Tiro jurídicamente corresponde a la parroquia Paccha, cuya gestión político-administrativa actualmente se encuentra a cargo del GAD Parroquial de Paccha Administración 2019-2023, conformado por un presidente, vicepresidente y tres vocales, autoridades electas a través de un proceso electoral democrático.

En lo referente a la gestión de programas y proyectos por parte del GAD Parroquial, y a partir del análisis de su Presupuesto Operativo Anual desde el año 2017 hasta el año en curso, se ha determinado que los proyectos ejecutados estuvieron principalmente enfocados al mejoramiento de la infraestructura pública de la Cabecera Parroquial. Esto incluye el mantenimiento de los espacios públicos, la infraestructura vial, el alumbrado público, entre otros. De dichos proyectos, pocos han tenido incidencia directa sobre el barrio Polígono de Tiro, consecuentemente no han beneficiado ni respondido a necesidades básicas de su población.

Puesto que a partir de diálogos directos con los pobladores del asentamiento, ellos han manifestado su preocupación respecto a la falta de ejecución de proyectos relacionados a la dotación de servicios básicos. En este sentido, es preciso que la Junta Parroquial, en el marco de sus competencias, desarrolle programas y proyectos orientados a disminuir la brecha social existente en el barrio respecto a la urbe. Esto, a través de la prestación de servicios básicos y el mejoramiento de las condiciones de las viviendas que se encuentran en estado precario.

Con respecto al marco legal, si bien la parroquia Paccha cuenta con un PDOT elaborado en el año 2015, este barrio periférico no dispone de un Plan Especial de Ordenación Urbanística. Por lo tanto, la inexistencia de un instrumento de planificación que guíe el desarrollo y ordenamiento del asentamiento, provoca actuaciones indebidas en el mismo. Este escenario se ve reflejado en la existencia de usos inapropiados de suelo, el fraccionamiento irregular del suelo, el emplazamiento de viviendas en zonas inadecuadas, el deterioro de fuentes hídricas (quebrada El Salado) y sus márgenes de protección, etc. Y es importante mencionar que, dicha situación en el barrio se ha intensificado a causa del escaso control por parte del GAD Municipal del cantón Cuenca. Ciertamente, esta entidad tiene la potestad, en el marco de sus competencias, para ejercer el control del uso y ocupación del suelo, así como para la gestión de riesgos, en zonas de expansión de la ciudad, entre las cuales consta este barrio.

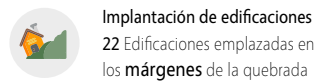
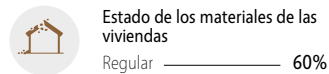


Figura 1-5 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Modelo urbano actual - Subsistema Asentamientos e Infraestructura o Canales de relación

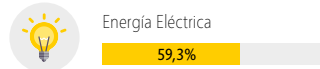
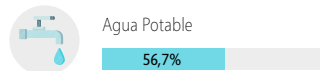
Pobreza por necesidades básicas insatisfechas



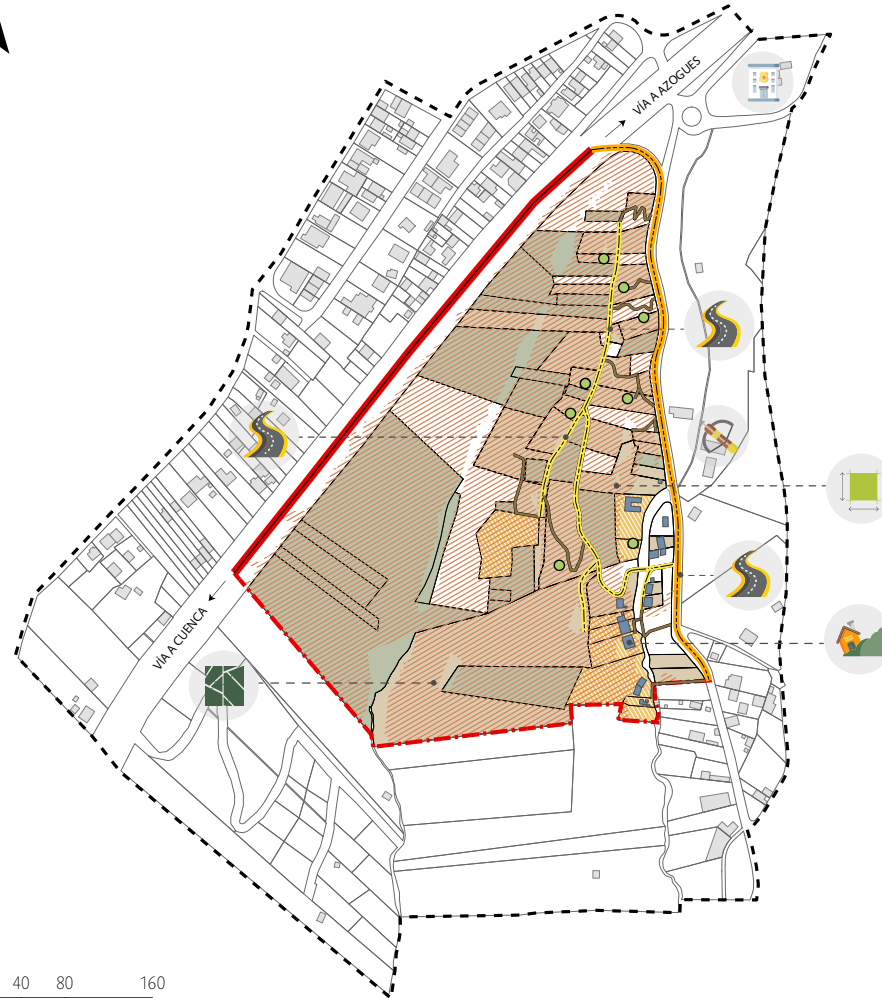
Parroquia Paccha 76,4%



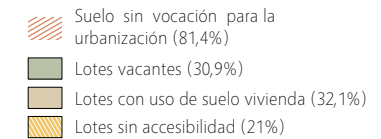
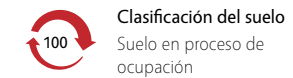
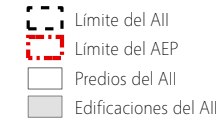
Servicios Básicos



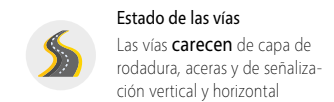
Equipamientos del AII



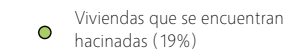
SIMBOLOGÍA



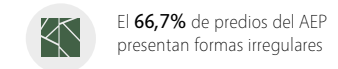
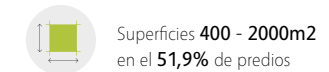
Jerarquía Vial



Hacinamiento



Fraccionamiento del suelo



Fuente: GAD Municipal del Cantón Cuenca 2019 - Diagnósticos Sectoriales. Propuesta de Plan Especial de Ordenación Urbanística para el barrio Polígono de Tiro. AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019. Elaboración: Propia.



1.3.5. Modelo Urbano Actual Integrado

El barrio Polígono de Tiro se constituye como un asentamiento informal localizado en una zona periurbana de la ciudad de Cuenca, que ha emergido como resultado de la expansión de la ciudad. El incremento de la población en el área urbana, la excesiva demanda de vivienda y con ello, el elevado costo del suelo en la urbe de Cuenca, así como el limitado acceso a programas de vivienda de interés social, han ocasionado que la población de escasos recursos económicos, proveniente de la urbe así como de otros cantones y provincias, se asiente sobre este barrio.

Este asentamiento informal se emplaza sobre una zona, cuyas condiciones geológicas le exponen a un elevado riesgo de deslizamientos y movimientos en masa. Adicionalmente, su topografía es muy pronunciada, ya que la mayor parte de la superficie presenta pendientes mayores al 30%, lo cual dificulta que este asentamiento periférico se urbanice bajo criterios sostenibles. A pesar de tales circunstancias, el proceso de ocupación física se ha realizado de forma progresiva en la última década, de modo que, actualmente en el barrio se encuentran emplazadas alrededor de 122 edificaciones, acogiendo así, a 168 habitantes. Además, cabe mencionar que, por el asentamiento atraviesa la quebrada El Salado, cuyos márgenes de protección, han sido ocupados por la población, puesto que en ellos se emplazan cerca del 20% de edificaciones. Esta situación ha derivado una serie de limitaciones para

las familias que allí habitan, entre ellas, un bajo nivel de accesibilidad a sus viviendas e inadecuadas condiciones de habitabilidad, debido a que muchas de ellas, al carecer del servicio de alcantarillado, convierten a la quebrada como un medio de evacuación de las aguas servidas, provocando un alto grado de contaminación en esta fuente de agua.

La población del barrio realiza actividades económicas entre las cuales figuran aquellas ligadas al comercio, a la prestación de servicios y la manufactura, labores que en su mayoría son realizadas bajo relación de dependencia, es decir, como empleados. Adicionalmente, es conveniente indicar que el 85% de la población se encuentra en una edad propicia para trabajar, pese a esto, únicamente 126 personas disponen de un empleo.

Respecto a los usos de suelo, en el asentamiento se identifican 112 unidades de uso, predominando entre ellas las correspondientes a usos de vivienda y rústicos. Aunque la presencia de viviendas es significativa, existen escasos usos de suelo que las complementen, como son aquellos vinculados al intercambio y a la prestación de servicios personales y afines a la vivienda, esto se debe en gran medida a la proximidad del barrio con las zonas centrales de la ciudad. Ciertamente, la mayoría de equipamientos que la población utiliza se localiza en la ciudad de Cuenca, de ahí que, los pobladores requieran movilizarse frecuentemente a esta centralidad, en búsqueda de trabajo, acceso a

educación y, para la adquisición de bienes y servicios.

En cuanto a la ocupación del suelo, el fraccionamiento del suelo en el barrio ha dado como resultado que gran parte de lotes tengan una extensión que varía entre los 400 y 2000 m², lo cual es pertinente, tomando en cuenta las condiciones topográficas del asentamiento y la forma irregular del 66,7% de predios.

En lo relativo a las viviendas, estas se han emplazado en áreas donde el suelo les ha permitido, siendo 42 unidades en total. Donde, el 19% de hogares no cuenta con el número de dormitorios necesarios para albergar a todos los miembros de la familia, en condiciones confortables, en otras palabras, hallándose en una situación de hacinamiento. Además, en el 60% de viviendas, los materiales de cubierta, estructura y paredes exteriores se encuentran en estado regular.

Haciendo referencia a los servicios básicos, el déficit es superior en relación a la cobertura para la mayoría de ellos, exceptuando el servicio de alcantarillado. En este sentido, el 43% de los predios del barrio no se abastece de agua proveniente de la red pública, el 41% no cuenta con el servicio de energía eléctrica de la empresa pública, el 49% no dispone del servicio de recolección de basura mediante de carro recolector. Por su parte, el servicio de evacuación de aguas servidas por red de alcantarillado presenta un déficit del 58%, siendo este superior a su cobertura.



Dada la ubicación del asentamiento, su sistema vial se configura por vías de diferente jerarquía funcional. Por los límites del asentamiento, atraviesa una red vial de tipo principal, es decir, una vía expresa y colectora, las cuales garantizan a la población del barrio, en cierto grado, un buen nivel de accesibilidad. Por otra parte, la red vial secundaria, es decir, las vías locales y los senderos que atraviesan internamente el asentamiento y permiten el acceso directo de los pobladores a sus predios, carecen de material de capa de rodadura, se encuentran en mal estado y generan inseguridad para la población por la ausencia de aceras y señales de tránsito.

1.4. BIBLIOGRAFÍA

Laboratorio Virtual de Ciudad y Territorio (LaVCiTe). (2016). Generación automatizada de modelos territorial y urbano usando geoprocesamiento en una IDE.



Figura 1-6 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Modelo Urbano Actual Integrado



Fuente: GAD Municipal del Cantón Cuenca 2019 - Diagnósticos Sectoriales. Propuesta de Plan Especial de Ordenación Urbanística para el barrio Polígono de Tiro. AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019. **Elaboración:** Propia. Para ampliar ver Anexo 1.

The background of the slide features a photograph of a village nestled on a hillside, with several houses visible. The entire image is covered with a semi-transparent green overlay. A solid orange horizontal bar runs across the bottom of the slide.

02

IMAGEN OBJETIVO



La imagen objetivo es el modelo ideal al cual el asentamiento quiere llegar por medio de la aplicación de procesos de planificación urbanística, de manera que se potencien las fortalezas para el aprovechamiento máximo de las oportunidades que presenta el asentamiento; dando lugar a que, se disminuyan las debilidades y se pueda hacer frente a las amenazas existentes, anteriormente analizadas en el FODA de la Síntesis del Diagnóstico. Para ello, se plantean objetivos específicos y estrategias, los cuales serán la base para la formulación de la imagen objetivo.

Por otro lado, conviene enfatizar que para que la planificación del barrio sea integral, es necesario realizar talleres participativos con la población, la cual se beneficiaría del plan, para conocer su percepción acerca del barrio, los problemas y necesidades que afrontan, y así garantizar la elaboración de un plan sujeto a la realidad y respaldado por el apoyo de sus habitantes para su ejecución. De esta manera, los resultados del Diagnóstico deben ser debatidos y socializados con los habitantes previamente a la realización de la imagen objetivo. No obstante, la emergencia sanitaria COVID-19 que se atraviesa a nivel mundial y las limitaciones que se derivan de esta situación, dificultan la realización de talleres presenciales o virtuales con la población del barrio. Por consiguiente, los objetivos que se plantean a continuación ponderan las problemáticas expuestas por la población durante el levantamiento realizado en campo en el año 2019.

2.1. OBJETIVOS DEL PLAN ESPECIAL DE ORDENACIÓN URBANÍSTICA

La propuesta del Plan Especial de Ordenación Urbanística del barrio Polígono de Tiro, como instrumento de ordenación urbanística, de acuerdo con el Arq. Fernando Pauta Calle en su libro "Ordenación Territorial Y Urbanística: Un Camino para su Aplicación en el Ecuador", se formula en función de los siguientes objetivos estratégicos:

- Conservar y valorar el patrimonio cultural edificado del país.
- Mejorar y regularizar el uso y la ocupación del suelo urbano.
- Mejorar las condiciones de habitabilidad y dotación de equipamientos comunitarios.
- Proteger del paisaje y la conservación de lugares o perspectivas de interés.
- Proteger el orden urbanístico de las vías intercantonales e interprovinciales (Pauta, 2013).

2.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Una vez analizada y sintetizada la situación actual de los diferentes subsistemas, es decir, de Medio Físico; Asentamientos e infraestructura o canales de relación; Población y Actividades; y Aspectos legales e institucionales, se procede a determinar los objetivos de cada uno de ellos. Para ello, se elabora un árbol de objetivos central, cuyas raíces son los objetivos de cada

subsistema. A continuación, se indican los objetivos planteados para el barrio Polígono de Tiro:

- O1.** Demarcar las áreas que serán objeto de urbanización y aquellas en las que se restringe este proceso.
- O2.** Regular y restringir los procesos de uso y ocupación del suelo en áreas sin vocación para la urbanización, por su pronunciada topografía y por ser altamente susceptibles a movimientos en masa.
- O3.** Promover la implementación de proyectos de reforestación y agricultura urbana para reducir la severa susceptibilidad a erosión.
- O4.** Propiciar el uso vocacional del suelo que corresponde a la conservación forestal.
- O5.** Regular el emplazamiento de edificaciones, especialmente de aquellas destinadas al uso vivienda.
- O6.** Fomentar el desarrollo de emprendimientos relacionados al aprovisionamiento cotidiano.
- O7.** Controlar los procesos de parcelación en los predios del barrio en conformidad con las regulaciones que correspondan.
- O8.** Garantizar la accesibilidad peatonal a los predios del barrio, y vehicular en tanto sea posible.
- O9.** Ampliar la cobertura de los diferentes servicios bá-



sicos en el asentamiento, así como de la red de alumbrado público.

O10. Fomentar la formación académica de las personas con bajo nivel de instrucción, posibilitando una mayor diversificación y especialización de sus actividades económicas.

O11. Disminuir el déficit de equipamiento comunitario.

O12. Revitalizar el paisaje del barrio, tanto natural como construido, y mejorar su calidad ambiental.

O13. Delimitar, recuperar y preservar las llanuras de inundación de la quebrada El Salado.

O14. Mejorar las condiciones de habitabilidad en el asentamiento.

O15. Mejorar el estado de conservación y las condiciones de habitabilidad de las viviendas existentes en el barrio.

O16. Mejorar el sistema vial existente, en cuanto a sus características geométricas, constructivas y funcionales, y por ende, promover una circulación vehicular y peatonal segura.

O17. Incentivar una mayor frecuencia del servicio de transporte público.

O18. Apremiar al GAD Parroquial, para que, a través de sus facultades, gestione con el GAD Municipal del cantón Cuenca, las acciones de control necesarias en la aplicación de ordenanzas que rigen en el asentamiento.

2.3. ÁRBOL DE OBJETIVOS

En la Figura 1-1 se describen los objetivos por subsistemas que permitirán alcanzar el objetivo central para el barrio Polígono de Tiro.

2.4. MODELO URBANÍSTICO OBJETIVO

El Modelo Urbanístico Objetivo tiene como finalidad representar la situación deseada o a la que se quiere llegar, por medio de la formulación y aplicación del presente Plan Especial de Ordenación Urbanística.

Para una mejor comprensión del modelo urbanístico objetivo, se lo deriva en tres subsistemas: medio físico, población y actividades humanas, y, asentamientos e infraestructuras o canales de relación. En dichos subsistemas se categorizan los objetivos previamente identificados, luego, estos se sintetizan, dando lugar al objetivo central y, finalmente, se exponen de manera gráfica en el modelo urbanístico objetivo integral.

2.4.1. Medio Físico

A partir del análisis de la situación actual del asenta-

miento respecto a su Medio Físico, y los problemas que éste presenta, sus objetivos se enfocan principalmente en promover el uso adecuado del suelo, recuperar y preservar los recursos hídricos y, reducir los riesgos existentes.

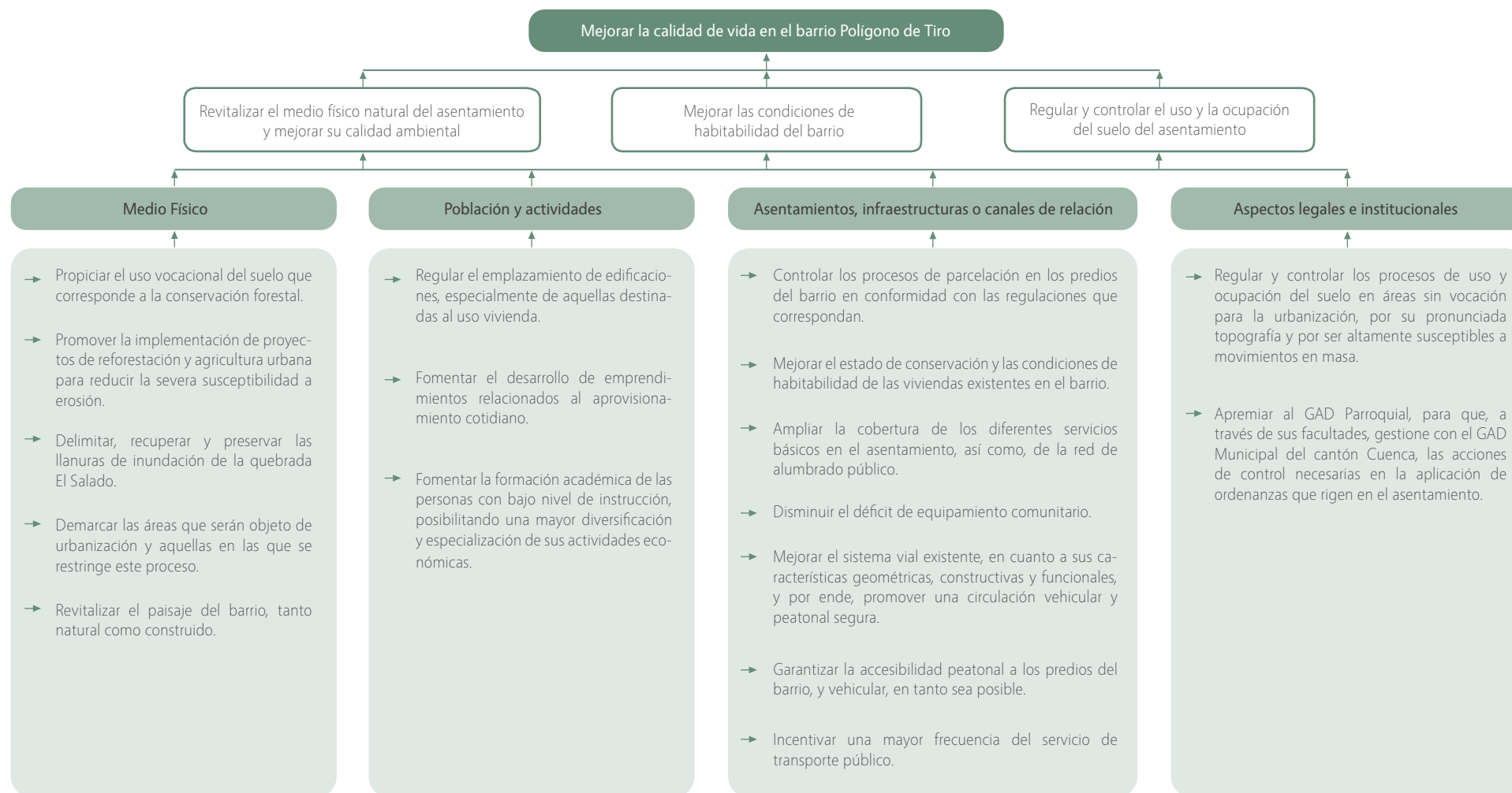
En este sentido, acorde a las condiciones topográficas del asentamiento, según las cuales el 51,5% de su superficie presenta pendientes superiores al 30%, así como el 93,9% del asentamiento es altamente susceptible a movimientos en masa, lo que se pretende es regular y restringir los procesos de uso y ocupación del suelo en estas áreas sin vocación para la urbanización.

El asentamiento también refleja conflictos de uso de suelo en el 72,3% de su superficie. Esto, debido a que el uso de suelo actual no es compatible con el que se recomienda que es de conservación forestal, puesto que la mayor parte del asentamiento tiene aptitud forestal. En función de esto y dado el severo nivel de susceptibilidad a la erosión en el 87,7% de la superficie del barrio, lo que se busca es promover la implementación de proyectos que contrarresten los efectos de este fenómeno, como son los proyectos de reforestación.

La quebrada El Salado es un recurso hídrico que atraviesa el barrio, no obstante, en la actualidad ésta evidencia un alto grado de contaminación debido al vertido de aguas servidas y a la disposición de desechos sólidos. Por ello, es preciso mejorar la calidad del agua



Figura 1-1 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Árbol de Objetivos



Fuente y Elaboración: Avecillas - Rivera. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019.



de este elemento acuífero, siendo importante efectuar programas de gestión ambiental, en coordinación con ETAPA EP, sin perjuicio de que la comunidad coadyuve en las labores de conservación de estos recursos naturales.

2.4.2. Población y Actividades

Con el objetivo de aprovechar los recursos humanos del barrio, se plantea ampliar las oportunidades de desarrollo académico y profesional de la población, a través de programas de formación académica, con ello, los pobladores tengan la posibilidad de diversificar sus actividades económicas. Bajo esta perspectiva, fomentar el emprendimiento, sobre todo, los destinados al aprovisionamiento cotidiano, y, a la vez promover las prácticas agrícolas para que la población que realiza esta actividad la potencie, o en su caso, aquellos que no lo hagan aún, opten por el desarrollo de la agricultura urbana en sus terrenos.

Ante la presencia significativa de usos de suelo rústicos en el asentamiento, es necesario regular el comportamiento de los usos de suelo incompatibles con la vivienda, como lo es la crianza de animales menores, puesto que, en cierto grado, estos generan condiciones insalubres. Por otro lado, una situación similar se presenta en las llanuras de inundación de la quebrada El Salado, donde actualmente el emplazamiento de un sinnúmero de edificaciones ha ocasionado afectaciones ambientales, por lo cual, para su recuperación,

es esencial que estas sean demarcadas, conservadas y que se regule el uso y ocupación del suelo de las mismas. Además, se promueve el aprovechamiento de los lotes que actualmente se encuentran como vacantes, a través de la implementación de la agricultura urbana, siempre y cuando el suelo lo permita.

2.4.3. Asentamientos, infraestructuras o canales de relación

Una de las principales problemáticas que afronta el barrio se refiere a los altos índices de déficit de los servicios básicos, como es el agua potable, alcantarillado, energía eléctrica, a excepción del servicio de recolección de desechos sólidos que actualmente abastece a todo el barrio. Por tanto, se aspira a dotar a los predios del asentamiento de los servicios básicos que requieren y mejorar, cuando sea necesario, la red que los provee.

Ahora bien, para procurar una óptima dotación de los servicios básicos en la totalidad del asentamiento, es necesario también exigir un control de los procesos de parcelación del suelo en los predios del barrio, de acuerdo a lo establecido en la normativa correspondiente.

Por otra parte, se pretende mejorar las condiciones de habitabilidad en las viviendas de barrio, en relación a su estado de conservación y hacinamiento. Por lo que, se prevé ampliar el área de construcción de las vivien-

das que se encuentran en condición de hacinamiento y de aquellas que no cuentan con el número necesario de cuartos, así como, mejorar el aspecto exterior de las edificaciones y sus características arquitectónicas, cuando sea posible. Esto en coordinación con la Junta Parroquial y el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda.

Para propiciar unas condiciones óptimas de movilidad en el barrio, se propone mejorar el sistema vial existente, tomando en cuenta las deficiencias que este presenta para los peatones y vehículos, como lo es la ausencia de aceras, señalización y capa de rodadura. De igual forma, se precisa generar senderos peatonales que posibiliten el acceso a las viviendas y predios que actualmente presentan limitaciones de accesibilidad, contemplando las características funcionales, geométricas y constructivas que estos requieran. En materia de vialidad, es necesario ampliar la red de alumbrado público para de esta manera disminuir la inseguridad vial para la población que reside en el asentamiento. Además, como se sabe, gran porcentaje de la población del barrio (85%) se desplaza hacia el área urbana de Cuenca, para el desarrollo de actividades cotidianas relacionadas al comercio, estudio, trabajo y servicios. En este sentido, se requiere que la frecuencia del servicio de transporte público sea continua, de manera que, mejore el nivel de accesibilidad al barrio desde la ciudad y viceversa.

Por último, en cuanto a los escasos espacios públicos



cercanos al asentamiento se prevé dotar de un equipamiento de alcance barrial, que sirva como un lugar de esparcimiento comunitario.

2.4.4. Objetivo Central

El objetivo principal al que se quiere llegar por medio de la formulación y aplicación de este Plan Especial de Ordenación Urbanística, es mejorar la calidad de vida de la población que actualmente reside en el barrio Polígono de Tiro; esto, principalmente a través del mejoramiento de sus condiciones de habitabilidad, en consideración del medio ambiente que le rodea.

Para el efecto, se priorizará la recuperación y preservación de los recursos naturales, de manera que, próximas intervenciones en el asentamiento, ya sean de implementación de infraestructura, dotación de equipamientos, construcción de viviendas, entre otras, se ejecuten de forma que no generen un impacto negativo para el medio ambiente.

Además, al tratarse de un barrio emplazado en una zona apta para el aprovechamiento con usos forestales, los usos de suelo actuales, especialmente el de vivienda, no son compatibles con dichos usos que se recomiendan. Por lo tanto, se precisa regular el emplazamiento de edificaciones con uso vivienda, de la misma forma, la combinación de usos de suelo, de manera que se desarrollen combinaciones que favorezcan a la población, considerando las características

físico-ambientales que caracterizan al asentamiento.

Para el mejoramiento de las condiciones de habitabilidad de la población, la vivienda cumple un rol fundamental, es por ello que, es preciso el adecentamiento de las fachadas de las viviendas que se hallan en un estado regular de conservación, así como, ampliar el área de construcción de aquellas que se encuentran hacinadas o que no disponen de los cuartos necesarios para el desarrollo de las actividades cotidianas de los habitantes del barrio.

Con el fin de mejorar la conectividad entre el barrio y la ciudad de Cuenca, se mejorará la red vial conformada por la "Vía a Paccha", las vías locales y los senderos peatonales, de manera que, se garantice la accesibilidad hacia y dentro del asentamiento. De igual forma, a través de la regularización del servicio de transporte público, se promoverá una movilidad más óptima hacia el Centro Histórico, El Ejido, Mercados Municipales, el Centro Comercial El Arenal, el Terminal Terrestre, y demás, a los cuales la población del barrio generalmente acude para ejercer sus labores, estudios, compras para el aprovisionamiento de sus hogares, realizan el pago de servicios básicos, entre otros.

La calidad de vida y trabajo de la población mejorará significativamente si se promueve el desarrollo económico de la misma. Como se sabe, la mayor parte de habitantes del barrio presenta un bajo nivel de instrucción, por lo que sus actividades económicas

se vuelven ciertamente limitadas. En este sentido, se propiciarán espacios para que la población pueda mejorar sus capacidades académicas y profesionales, a fin de que puedan realizar labores más diversas, y así, su situación económica prospere.

Por último, ante la ausencia de espacios públicos, sobre todo de aquellos que propicien la integración social en el barrio, se plantea la implementación de un lugar comunitario. Este debe desarrollarse en interacción armónica con el medio ambiente y, a la vez, configurarse como un nodo de encuentro de los habitantes del barrio, fomentando así la integración de niños, jóvenes y adultos del mismo.

Sintetizando lo antes mencionado, se plantea la formulación de una normativa que regule el uso y la ocupación del suelo del barrio, a fin de evitar el fraccionamiento irregular del suelo y la presencia de usos de suelo incompatibles. Asimismo, que permita establecer características de ocupación apropiadas, en lo referente a la altura de las edificaciones, los tipo de implantación, retiros, entre otras. Esto conllevará a determinar lineamientos técnicos que aseguren el desarrollo y ordenamiento adecuado del barrio, al igual que, a prevenir actuaciones indebidas en áreas de protección como son, en este caso, las llanuras de inundación de la quebrada El Salado (ver Figura 1-2).



Figura 1-2 Barrio Polígono de Tiro - Parroquia Paccha: Modelo Urbanístico Objetivo Integral

Mejorar el sistema vial existente, en cuanto a sus características geométricas, constructivas y funcionales, y por ende, promover una circulación vehicular y peatonal segura

- Vías sin aceras y señalización
- Vía sin aceras y señalización, y capa de rodadura
- Vías sin capa de rodadura

Garantizar la accesibilidad peatonal a los predios del barrio, y vehicular en tanto sea posible

- Predios sin accesibilidad vehicular y peatonal



Promover el uso vocacional del suelo, es decir, de conservación forestal



Regular el emplazamiento de edificaciones, especialmente de aquellas destinadas al uso vivienda



Fomentar el desarrollo de emprendimientos relacionados al aprovisionamiento cotidiano



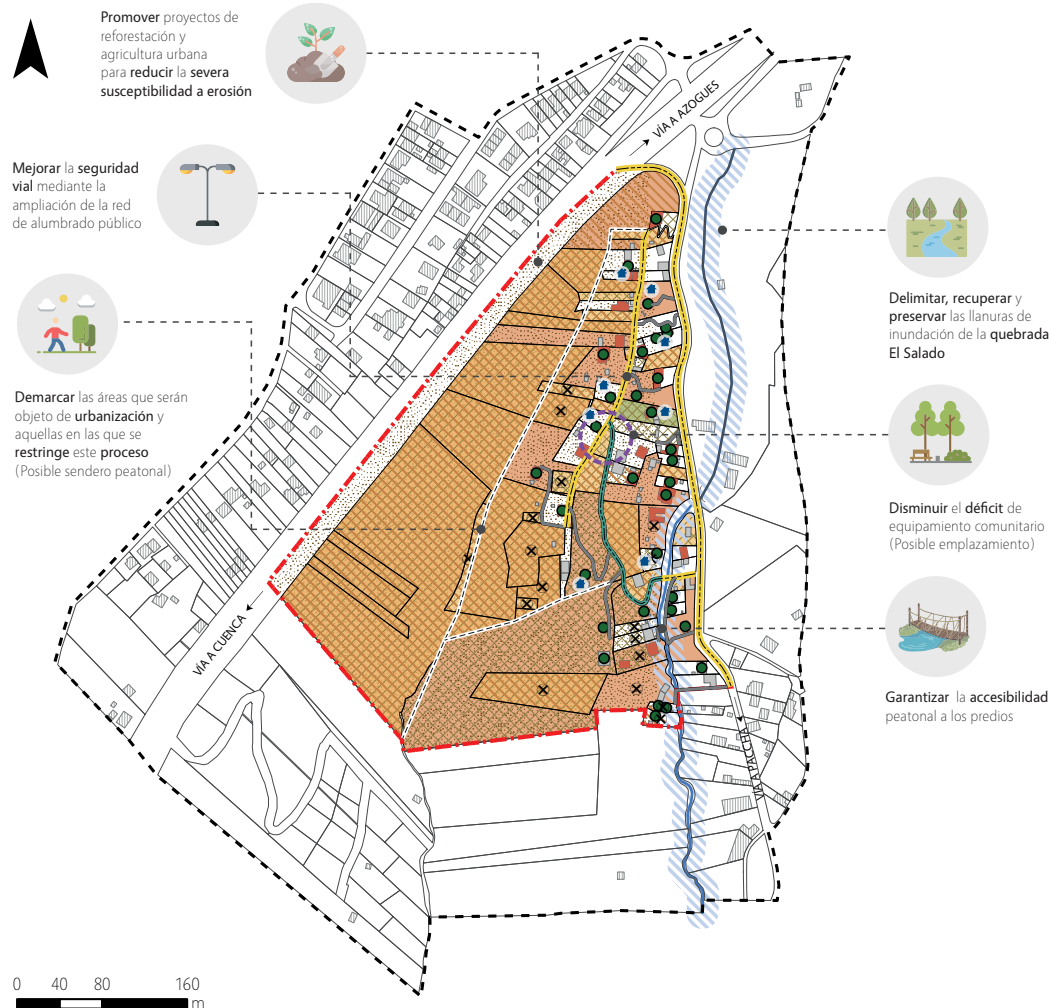
Fomentar la formación académica de las personas con bajo nivel de instrucción



Incentivar una mayor frecuencia del servicio de transporte público



Fomentar la integración social entre los habitantes del barrio



SIMBOLOGÍA

- Límite del AII
- Límite del AEP
- Predios del AII
- Predios del AEP
- Edificaciones del AII
- Edificaciones del AEP
- Quebrada
- Margen de la quebrada (15m)

Promover la implementación de proyectos de reforestación y agricultura urbana para reducir la severa susceptibilidad a erosión

- Severa susceptibilidad a erosión

Controlar los procesos de parcelación en los predios del barrio en conformidad con la normativa correspondiente

- Predios con áreas superiores a 1000 m²

Mejorar el estado de conservación y las condiciones de habitabilidad de las viviendas existentes en el barrio

- Viviendas en regulares y malas condiciones de habitabilidad
- Viviendas en hacinamiento
- Viviendas con materiales en estado regular

Ampliar la cobertura de los diferentes servicios básicos en el asentamiento

- Déficit de agua potable
- Déficit de alcantarillado
- Déficit de energía eléctrica
- Déficit de recolección de basura por carro recolector

Fuente: GAD Municipal del Cantón Cuenca 2019 - Diagnósticos Sectoriales. Propuesta de Plan Especial de Ordenación Urbanística para el barrio Polígono de Tiro. AVECILLAS - RIVERA. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Cuenca, 2019. Elaboración: Propia. Para ampliar ver Anexo 2.



2.5. BIBLIOGRAFÍA

- Pauta, F. (2013). Ordenación Territorial y Urbanística: Un camino para su aplicación en el Ecuador. Cuenca: Monsalve Moreno.